

Государственное финансирование развития городских лесов в условиях цифровой экономики

Научный руководитель – Старова Екатерина Владимировна

Горбунова Анастасия Геннадиевна

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Кафедра правовых дисциплин, Москва, Россия

E-mail: gorbunovaag@mail.ru

В Российской Федерации в рамках национальной программы «Цифровая экономика» был реализован проект «Цифровая земля», на которую было выделено бюджетных средств в размере 44,27 млрд рублей [8]. Более того, государство активно внедряет инновационные технологии в сфере улучшения состояния городских лесов и их устойчивого функционирования. Например, планировалось затратить 6,9 млрд рублей на создание цифровой платформы «Цифровой лес», которая позволит получать оперативную и достоверную информацию о текущем состоянии лесных участков.

Финансирование программ развития городских лесов обусловлено их особой экологической и рекреационной ценностью: они способствуют снижению уровня загрязнения атмосферного воздуха, шумового воздействия, что позволяет эффективно развивать экокультуру города. В 2015 году Генассамблея ООН утвердила Резолюцию, в которой одной из целей устойчивого развития обозначила рациональное лесопользование и сохранение лесов. Документ провозглашает содействие внедрению новых методов для улучшения состояния лесов, повышению их эффективности, качества охраны [7]. Лесной кодекс, в свою очередь, закрепляет принципы устойчивого управления лесами и обеспечения такого их использования, которое позволит удовлетворить потребности общества в лесах [1]. В обеспечении этих положений используются современные технологии, одной из которых является дистанционное зондирование земли (далее - ДЗЗ).

ДЗЗ позволяет получать информацию о земле удаленно, без непосредственного контакта с ней. Суть состоит в использовании механизмов круглосуточного мониторинга земли с целью эффективного предотвращения чрезвычайных ситуаций, рационального использования ее ресурсов, развития потенциала территорий и прочее. [5]. В том числе полученные данные используются для лесоустройства, регулирования деятельности и охраны лесов. Лес – комплексная экологическая система, охрану и рациональное использование которой сложно осуществлять без применения методов дистанционного наблюдения и контроля. На данный момент существует немало количество подобных способов, но самым эффективным является космическая съемка [6]. В отношении городских лесов данные технологии являются особенно полезными, так как своевременно позволяют предотвратить пожары – самую частую причину негативных последствий для граждан и природной среды (в 2023 году в Иркутске гражданам было запрещено пользоваться городским лесом ввиду высокого риска возникновения пожаров и отсутствия технологий их предотвращения; значительный ущерб окружающей среде нанес произошедший в 2022 году пожар в Тулунских городских лесах).

Внедрение и функционирование систем ДЗЗ основано на таких документах, как «Концепция развития российской космической системы дистанционного зондирования Земли на период до 2025 года» [2]; Основы государственной политики РФ в области космической деятельности на период до 2030 года и дальнейшую перспективу, утвержденных Президентом РФ от 19 апреля 2013 г. № Пр-906 и другие [3].

В 2019 году был заключен государственный контракт на сумму в 2,18 млрд рублей, который предполагает создание космического комплекса ДЗЗ стереоскопической съемки «Аист» [8]. Это новая модель опытно-конструкторных работ (ОКР), которая имеет более высококачественное разрешение съемки и более простое управление, она поможет создавать трехмерную модель земной поверхности, что, в свою очередь, упростит территориальное планирование земель населенных пунктов, более грамотное их устройство с достаточным количеством городских лесов. Также, в конце прошлого года Госкорпорация «Роскосмос» заявила о намерении пополнить бюджет на 89 млрд рублей до 2035 года. Для этого готовятся изменения в закон, который позволит выкупать ресурсы спутников ДЗЗ у частных компаний и предоставлять их на платной основе в федеральном фонде данных. 28 ноября 2023 данный законопроект был одобрен Государственной Думой в первом чтении [4].

В заключение следует отметить, что системы ДЗЗ позволят в значительной степени упростить регулирование и контроль за городскими лесами, повысить качество проектирования городской среды, позволят более точно и быстро определить структуру и состояние земли и растительного покрова. А грамотное территориальное размещение и сбалансированный видовой состав зеленых насаждений не только повысят эстетическую ценность городской среды, но и будут способствовать снижению загрязненности атмосферы города. Кроме того, цифровые платформы с полученными данными помогут быстро и системно оценивать состояние земель и принимать решения, используя комплексные данные. Для улучшения эффективности платформы «Цифровой лес» целесообразно привлечение общественности путем создания особого раздела, в рамках которого граждане смогут размещать экстренную информацию о нарушениях в городских лесах (в том числе – нарушение требований пожарной безопасности, случаев браконьерства и т.д.) и обозначать данные места на карте.

Источники и литература

- 1) Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ // СЗ РФ. – 2006. – № 50. – Ст. 5278.
- 2) Концепция развития российской космической системы дистанционного зондирования Земли на период до 2025 года. - Москва: Федеральное космическое агентство, 2006 г. - 72 с.
- 3) Основы государственной политики Российской Федерации в области космической деятельности на период до 2030 года и дальнейшую перспективу, утвержденных Президентом Российской Федерации от 19 апреля 2013 г. № Пр-906
- 4) Проект Федерального закона № 458714-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (ред., принятая ГД ФС РФ в I чтении 28.11.2023). URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/458714-8> (дата обращения 14.02.2024)
- 5) Преобразование нашего мира: резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 70/1 от 25 сентября 2015 г. A/RES/70/1 URL: https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=R (дата обращения 15.02.2024)
- 6) Лысенко М.Н., Ложковой П.Н. Использование спутников для дистанционного зондирования Земли: правовые проблемы и перспективы. // Правоприменение. 2022. Т. 6, № 3. С. 147-160.
- 7) Хабаров Д.А., Адиев Т.С., Попова О.О., Чугунов В.А., Кожевников В.А. Анализ современных технологий дистанционного зондирования земли // Московский экономический журнал. 2019. №1. С.68.

- 8) Сnews: В России власти потратят 5,6 млрд руб. на создание «Цифровой земли»
27 мая 2022. URL.: https://www.cnews.ru/news/top/2022-05-27_vlasti_potratyat_56_mlrd_rub (дата обращения 14.02.2024)