

«Эффективность реализации принципа платности использования лесов в Российской Федерации»

Научный руководитель – Старова Екатерина Владимировна

Такахо Фархад Эдуардович

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Кафедра государственного аудита, Москва, Россия

E-mail: farhadtakaho1@gmail.com

Принцип платности использования лесов является одним из принципов, установленных Лесным кодексом Российской Федерации (далее – также ЛК) [1]. Согласно статье 94 ЛК. За использование лесов вносится арендная плата или плата по договору купли-продажи лесных насаждений. Размер арендной платы и размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений определяются в соответствии со статьями 73 и 76. Поскольку изначально лесные ресурсы принадлежат государству и представляют собой экономический потенциал, то можно сказать, что основной целью принципа платности является пополнение государственной казны. В последствии средства из государственного бюджета выделяются на стимулирование рационального использования, защиту и воспроизводство лесов, а также – на развитие лесной инфраструктуры.

Прежде всего следует обозначить порядок реализации принципа платности использования лесов в обеих его формах. Итак, договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается по результатам аукциона по продаже права на заключение такого договора, за исключением установленных Лесным кодексом случаев (строительство ЛЭП, водохранилищ, геологоразведочные работы).

Плата по договору купли-продажи лесных насаждений, за исключением платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, определяется на основе минимального размера платы. Ставки платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в федеральной собственности, устанавливаются Правительством РФ [2]. Срок действия договора не может превышать одного года.

Что примечательно, принцип платности использования лесов отвечает критериям справедливости и централизованности. В частности, не допускается установление органами государственной власти субъектов Российской Федерации региональных повышающих коэффициентов к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и за единицу площади лесного участка, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъекта Российской Федерации.

Так, плата за использование лесов в части минимального размера арендной платы и минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений (по нормативу 100 %) поступает в доход федерального бюджета. Плата за использование лесов в части, превышающей минимальный размер арендной платы и минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений, а также платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд (по нормативу 100 %), является доходом бюджетов субъектов Российской Федерации.

Что касается эффективности вовлечения в оборот лесных ресурсов, то можно привести следующие данные. В 2023 году более 261 млн га лесов России (23% лесного фонда страны) было предоставлено в аренду, постоянное бессрочное или безвозмездное пользование [3], что равно площади всей территории Казахстана. Безусловно, лесные участки чаще

всего предоставляются в пользование для заготовки древесины – больше 173 млн га. Такой вид лесопользования активнее всего развит в Иркутской области – почти 22 млн га, Архангельской области – около 20 млн га, и в Красноярском крае – выше 15 млн га. Далее по «популярности» – охотничье хозяйство. Речь идет о почти 36 млн гектаров леса [4]. Это и частные владения для добычи дичи и пушнины, и организация специализированного охотничьего досуга. Больше всего подобных участков предоставлено в Магаданской области – почти 14 млн га, Красноярском крае – 7,9 млн га, Забайкальском крае – 2,5 млн га.

Исходя из вышесказанного можно сделать вывод, что использование лесов представляется вполне эффективным. В то же время следует отметить, что при «активном» лесопользовании необходимо учитывать и другие основные начала лесного законодательства: повышение продуктивности лесов; обеспечение охраны и защиты лесов; использование лесов способами, не наносящими вреда окружающей среде и здоровью человека, и др. [5]. Следование этим принципам, закрепленным в ЛК РФ, позволит сохранить леса России для дальнейшего использования. Российская Федерация богата лесами, но их интенсивное, а иногда и браконьерское использование приводит к стремительному сокращению их запасов. Необходимо, чтобы механизмы, касающиеся платы за использование лесов, способствовали их рациональному и бережному использованию, а не исключительно только экономические цели в виде получения прибыли. Для этого, по мнению автора, необходимо предусмотреть стимулы «заинтересованности» субъектов хозяйственной и иной деятельности в охране и воспроизводстве лесов.

Источники и литература

- 1) «Лесной кодекс Российской Федерации» от 04.12.2006 №200-ФЗ // СЗ РФ от 11 декабря 2006 г. №50 ст. 5278
- 2) Постановление Правительства Российской Федерации от 22.05.2007 г. № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» // СЗ РФ от 4 июня 2007 г. №23 ст. 2787
- 3) Rosleshoz: https://rosleshoz.gov.ru/activity/forest_use/stat
- 4) Roslesinforg: <https://roslesinforg.ru/news/all/v-rossii-rastet-ploshchad-osvoeniya-lesov/>
- 5) Ялбулганов А. А. Платность использования лесов в системе принципов лесного законодательства // Известия вузов. Правоведение. 2012. № 3. С. 165-173.