

Разработка методики интегральной оценки эффективности закупок в государственном аудите

Научный руководитель – Гусарова Любовь Васильевна

Шаститко Данил Андреевич

Студент (магистр)

Финансовый университет, Финансовый факультет, Москва, Россия

E-mail: shastitkoda@mail.ru

Работа посвящена разработке методики интегральной оценки эффективности закупок в государственном аудите. Актуальность исследования обусловлена высокой значимостью системы государственных закупок для функционирования общественного и частного секторов в части обеспеченности необходимыми товарами, работами и услугами. Функционирование контрактной системы позволяет интегрировать экономические субъекты на внутреннем рынке, поддерживать здоровую конкуренцию и обеспечивать высокое качество реализуемой продукции, что напрямую отражается на государственных услугах, экономических темпах роста и уровне жизни граждан [2].

Наличие аудита и контроля со стороны государства за осуществлением закупочной деятельности выступает неотъемлемым условием как совершенствования закупочных механизмов и системы государственных закупок в целом, так и эффективного использования бюджетных средств, значительные объемы которых ежедневно задействуются в системе государственных закупок. Применяемые ранее механизмы оценки эффективности закупок по признаку степени освоения выделенного финансового обеспечения представляются недостаточными и требуют перехода к качественной оценке результатов закупочной деятельности. Вместе с тем изучение вопросов методического обеспечения такой оценки выявило отсутствие единого подхода к оценке эффективности и результативности закупочной деятельности объекта аудита.

Критерием результативности закупочной деятельности определен уровень достижения целей закупки, соблюдение условий действующего законодательства и методических рекомендаций, качества планирования и осуществления закупочной деятельности объектами аудита, качество и своевременность исполнения контрактов и расчетов по нему [3]. Создание единой методики оценки эффективности использования бюджетных средств в рамках закупочной деятельности позволило бы оптимизировать и усовершенствовать систему риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного аудита, так как наличие конкретной оценки эффективности использования бюджетных средств при осуществлении закупок может служить индикатором наличия имеющихся рисков [1]. На основании оценки учреждений, осуществляющих закупочную деятельность, органами государственного аудита могут формироваться определенные списки-рейтинги, как например, рейтинг осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового аудита, формируемый Федеральным казначейством [4], позволяющие относить объекты аудита к конкретной категории риска

В целях решения данной проблемы в исследовании предложена единая методика оценки эффективности и результативности использования бюджетных средств на закупки, которая включает 9 показателей, позволяющих определить качество закупочной деятельности объекта аудита по таким направлениям как: экономность и результативность; соответствие бюджетному законодательству и нормативно-правовым актам в сфере закупок; соответствие закупаемых товаров, работ и услуг ESG-повестке; уровень компетентности

ответственных лиц, и прочие составляющие, которые могут влиять на результат закупочной деятельности.

В работе предложена методика расчета следующих показателей эффективности закупочной деятельности объекта аудита: 1) N1 – уровень экономии бюджетных средств; 2) N2 – доля изменений, внесенных в план-график закупок; 3) N3 – коэффициент результативности закупок; 4) N4 – доля контрактов с выявленными бюджетными нарушениями; 5) N5 – доля контрактов на приобретение экологически чистых товаров, работ, услуг; 6) N6 – доля контрактов на приобретение инновационных товаров, работ, услуг; 7) N7 – доля контрактов с нарушениями закупочного законодательства; 8) N8 – показатель обеспеченности объекта аудита внутренними нормативными актами по осуществлению закупок; 9) N9 – доля поставщиков, публикующих нефинансовую отчетность.

По каждому рассчитанному показателю установлены диапазоны значений и соответствующие им итоговые значения оценки. Рассчитанные показатели суммируются и образуют итоговое интегральное значение, по которому определяется эффективность закупочной деятельности объекта аудита. В зависимости от диапазона интегрального показателя предложены следующие критерии оценки качества закупочной деятельности объекта аудита: неэффективная; низкая эффективность; средняя эффективность; высокая эффективность; максимальная эффективность.

Предложенная методика учитывает не только аспекты соблюдения закупочного законодательства объектом аудита, но и другие факторы, которые влияют на процессы перераспределения бюджетных средств в Российской Федерации и темпы развития контрактной системы. Методика также может быть использована при комплексной оценке ключевых принципов эффективности использования бюджетных средств по другим направлениям государственного аудита.

Источники и литература

- 1) Гусарова Л.В., Шаститко Д.А. Совершенствование государственного финансового контроля в сфере закупок: новации и вызовы // Управленческий учет, Экономические науки. 2023. No 9. С. 218-224.
- 2) Единая информационная система: <https://zakupki.gov.ru/>.
- 3) Счетная палата Российской Федерации: <https://ach.gov.ru/>.
- 4) Федеральное казначейство Российской Федерации: <https://roskazna.gov.ru/>.