

Некоторые аспекты финансового контроля государственного оборонного заказа в современных условиях

Научный руководитель – Боканов Александр Авангардович

Заворуева Ксения Юрьевна

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Москва, Россия

E-mail: kzavorueva03@mail.ru

Основным документом, регулирующим государственный оборонный заказ является Федеральный закон от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе». Для начала обратимся к определению рассматриваемого института: «Государственный оборонный заказ - установленные нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации задания на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, а также поставки продукции в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации».

Система государственного оборонного заказа представляет собой систему схожую с системой государственных закупок. Основное отличие заключается в том, что контроль в ней носит более строгий характер, однако она не лишена тех проблем, которые присутствуют в системе гражданских государственных закупок.

Нарушения в области государственного оборонного заказа можно разделить на две основные группы: коррупционный сговор и нарушение обязательств (преимущественно поставщиками). Второй тип нарушений может возникать в нескольких случаях:

Некачественная система планирования, производства у исполнителя. Это приводит к срывам сроков поставок, либо поставкам некачественной продукции. Например, выполнение заказа невозможно из-за проблем с поставками комплектующих, невыполнением обязательств субподрядчиками и т.д. Данную проблему можно решить исключительно введением более строгих критериев для отбора исполнителей, имеющих право претендовать на участие в системе ГОЗ;

Выдвижение невыполнимых условий со стороны заказчика. Данная проблема наиболее ярко проявилась в начале специальной военной операции, когда на некоторые заводы (которые не имеют возможности не исполнять государственный оборонный заказ) были размещены заказы, превышающие производственные возможности предприятий. Происходило это, в первую очередь, из-за того, что в отчетах данных предприятий указывались лучшие производственные возможности чем те, которые имелись в реальности.

Целенаправленное вредительство. Может происходить с целью увеличения прибыли, либо по личным мотивам.

В основном эти нарушения основаны на том, что исполнитель взял на себя то, что не в состоянии выполнить. Это решение было принято либо им, или же поступило в приказном порядке. Основной причиной таких ситуаций является некачественная, либо недостоверная оценка собственных возможностей. Данный вид проблем можно решить на уровне крупных исполнителей улучшив качество проверок их состояния.

В текущих условиях вооруженного противостояния странам НАТО представляется целесообразным рассмотреть вопрос создания органа, который будет осуществлять контроль

за ценообразование вооружения, военной техники и боеприпасов, при этом важным фактором будет подчинение напрямую президенту.

Примером внедрения такого органа служит создание специализированной структуры во времена Великой Отечественной войны. В апреле 1942 года в составе Финансового управления НКО был создан отдел цен и калькуляции, на который возлагалась работа по изучению издержек производства на предприятиях, поставлявших военную продукцию, анализ плановых и отчетных данных о себестоимости этой продукции.

На него же возлагались обязанности по организационному и методическому руководству работой по ценам в центральных управлениях НКО, в которых также была увеличена численность калькуляционного аппарата. В штаты военных представительств на крупных предприятиях были введены должности инженеров-калькуляторов, что расширило возможность участия в работе по централизованному планированию деятельности ОПК. Созданный аппарат в годы войны вполне себя оправдал: уже в 1942 г. от снижения цен на поставленную в течение года продукцию в сравнении с ценами 1941 г.

В современных условиях возникает схожие вызовы на других предпосылках. В частности, коррупционный сговор имеет тенденцию доминирующего характера. Возможным решением этой проблем является введение тотального финансового контроля, которое станет возможным после перехода Российской Федерации на использование цифрового рубля во всех расчетах. При помощи данного инструмента будет гораздо проще отслеживать факты появления незарегистрированных доходов у должностных лиц, поскольку каждая денежная единица имеет историю своего движения. В случае введения более жесткого контроля за поступлениями денежных средств у лиц, выступающих со стороны заказчиков в процедуре государственного оборонного заказа, их возможности по вступлению в коррупционные сговоры значительно снизятся, что повысит эффективность системы государственного оборонного заказа.

В минимизации рисков нерационального расходования бюджетных средств играет большую роль процесс цифровой трансформации. Это делает возможным отслеживать соответствие компании определенным критериям финансового состояния. Цифровизации позволяет организовать эффективную систему внутреннего контроля. На сегодняшний день система нормативных актов в области организации внутреннего контроля в Российской Федерации несовершенна и находится в стадии становления.

Учитывая вышеперечисленные аспекты, система государственного оборонного заказа столкнулась с серьезным испытанием на прочность в современных условиях, в это время проявились ее определённые недостатки. От эффективности системы ГОС напрямую зависит боеспособность армии Российской Федерации, а значит улучшение системы – первоочередная задача государства.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе»
- 2) Фас России составила перечень типовых нарушений в сфере ГОЗ // ФАС РОССИИ. URL: <https://fas.gov.ru/news/23095?ysclid=lnnmb3tmr1816497234>
- 3) Коррупционные правонарушения в сфере закупок // Прокуратура Пермского края URL: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_59/activity/legal-education/explain?item=74882818
- 4) Смуров Александр Михайлович Проблемные вопросы реализации государственного оборонного заказа и возможные способы их решения // Известия СПбГЭУ. 2017. №4 (106). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemnye-voprosy-realizatsii-gosudarstvennogo-oboronnogo-zakaza-i-vozmozhnye-sposoby-ih-resheniya>

- 5) Финансовое обеспечение армии и флота в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. и задачи Службы экономики и финансов Министерства обороны Российской Федерации в современный период // сборник материалов научно-практической конференции агентство «Военинформ» Министерства обороны РФ, Москва 2005