

Политика балансирования Республики Сингапур в отношении США и КНР в начале XXI века

Научный руководитель – Колдунова Екатерина Валерьевна

Гармаш Анна Андреевна

Аспирант

Московский государственный институт международных отношений, Москва, Россия

E-mail: anna.a.garmash@gmail.com

На фоне формирования полицентричной системы мироустройства повышается интерес к изучению особенностей внешнеполитического поведения малых и средних акторов международных отношений. В то время как ведущие страны продолжают играть центральную роль в формировании миропорядка, активность менее крупных держав заметно выросла и в ряде случаев уже не ограничивается ближайшим географическим пространством [1].

Одним из наиболее показательных примеров в контексте изучения особенностей внешнеполитического поведения малых держав в современной мировой политике представляется Республика Сингапур. Расположенный в стратегически важном регионе Юго-Восточной Азии на пересечении ключевых морских торговых путей, экономических и политических интересов крупных игроков Сингапур продолжает весьма успешно балансировать между США и КНР – «действующей» и «восходящей» державами, двумя крупнейшими экономиками мира, главными геополитическими соперниками на Тихом океане. С учетом обострения американо-китайского противостояния в Азиатско-Тихоокеанском регионе (АТР), которое, по оценкам экспертов, продолжит в значительной степени определять контуры развития Восточной Азии и влиять на линии поведения государств региона [2], выбор Сингапура для анализа внешней политики малых стран в отношениях с более крупными представляется наглядным и актуальным.

Задача данной работы состоит в том, что проанализировать стратегию по поддержанию равновесия, которую Сингапур осуществляет в отношении своих главных внешнеполитических партнеров, а также определить пределы такого балансирования в условиях усиления военно-политической напряженности в АТР.

Принято полагать, что фундаментом внешней политики Сингапура служат постулаты *realpolitik*. Отсутствие физической мощи и природных ресурсов, недружественное окружение, состоящее из значительно превосходящих по силе соседей (Малайзия и Индонезия), высокая зависимость от международной конъюнктуры, особенно в области продовольственного обеспечения, вывели на первый план вопрос физического выживания молодой Республики как независимого государства [3]. Именно под влиянием политического реализма формировались основные принципы прагматичного внешнеполитического курса города-государства после отделения от Федерации Малайзия в 1965 г. [4]

Первый премьер-министр Сингапура Ли Куан Ю в качестве одной из своих главных задач ставил обеспечение достаточного уровня обороноспособности острова. В этом контексте он рассматривал Вашингтон как важнейшего внерегионального партнера после сокращения военного присутствия Великобритании «к востоку от Суэца» [5]. При этом сингапуро-американское оборонное партнерство (предусматривало доступ ВС США к военным базам острова и программы по реабилитации возвращавшихся из Вьетнама американских солдат), по решению Ли Куан Ю, не привело к становлению полномасштабных союзнических отношений. Тактика хеджирования во взаимодействии с Вашингтоном позволяла Сингапуру выступать на международной арене от имени других неприсоединившихся государств [6].

Нормализация связей с КНР в 1970-1980-х гг. (официально дипотношения установлены в 1990 г.), которая сопровождалась обменов визитов на высшем уровне (в 1976 г. Ли Куан Ю совершил первую поездку в КНР, в 1978 г. город-государство посетил Дэн Сяопин), вкупе со снижением угрозы дальнейшего распространения коммунизма в Юго-Восточной Азии ускорила темпы торгово-экономического сотрудничества Сингапура с Китаем, способствовала росту взаимных капиталовложений и сближению деловых кругов двух стран [7].

В текущих реалиях растущего противостояния между США и КНР в АТР и усилившегося в этой связи давления на страны Юго-Восточной Азии поддержание автономии и развитие равноприближенных отношений с партнерами для города-государства становится все более сложной задачей.

К настоящему дню в академических кругах Сингапура сложилось понимание, что успешное развитие будет напрямую зависеть не от выбора между США и Китая, а от продуктивного взаимодействия с обоими государствами [8]. По мнению эксперта Школы международных исследований им. С.Раджаратнама (Наньянский технологический университет Сингапура) Тан Си Сенга, Республика продолжает видеть в США залог региональной стабильности и единственный реальный противовес Китаю с его растущими амбициями, при этом, безоглядная ориентация на Вашингтон может создать угрозу экономическим отношениям с Пекином [9].

Во взаимодействии с США Сингапур продолжает придерживаться стратегии хеджирования рисков, а именно отказывается от статуса официального союзника, предпочитая более мягкие формы военно-технического взаимодействия, которые не влекут за собой политические обязательства [10]. Тем не менее складывающаяся зависимость от американской оборонной промышленности (в 2023 г. одобрена сделка на приобретение Республикой дополнительных истребителей F-35В, подписано соглашение о безопасности каналов поставок продукции военного назначения [11]) и увеличение масштабов совместных учений [12] продолжают размывать условно нейтральный статус Сингапура. Республика солидаризуется с американскими установками по «индо-тихоокеанскому» переустройству АТР, несмотря на их открыто антикитайский характер. Сингапур является участником очередного интеграционного проекта США, Индо-тихоокеанского экономического рамочного соглашения, нацеленного на создание «основанной на правилах торгово-экономической системы в индо-тихоокеанском регионе» без участия в ней Китая [13]. Военно-политические союзы Вашингтона – QUAD и AUKUS – в Сингапуре называют частью «общего ландшафта безопасности в Азии», не видят исходящие от них угрозы региональной стабильности [14].

Вместе с тем, по объему товарооборота КНР занял первое место среди партнеров Сингапура в 2023 г (порядка 125 млрд долл. США.), тогда как Вашингтон расположился на второй позиции (около 95 млрд долл. США) [15]. На территории Поднебесной реализованы несколько крупных проектов с сингапурским капиталом: китайско-сингапурский индустриальный парк Сучжоу (1994 г.), китайско-сингапурский эко-город Тяньцзинь (2008 г.), чунцинская инициатива по стратегической взаимосвязанности (2015 г.), сухопутно-морской торговый коридор из Чунцина в Гуанси-Чжуанский автономный район под брендом «Пояса и пути» (2017 г.) [16].

Геополитическая напряженность в связи с усилением американо-китайского соперничества затрагивает в том или иной виде все государства Юго-Восточной Азии, для которых типовой моделью поведения служит сотрудничество с обоими центрами силы с прицелом на получение дивидендов. Для Сингапура сложность ситуации заключается в высокой степени плотности связей как с США, так и с КНР, которая в различные периоды может даже превышать допустимые пределы сближения с Вашингтоном или Пекином соседей Респуб-

лики по региону. Балансирование, таким образом, уже долгое время является краеугольным камнем внешней политики города-государства [17]. Поддерживая тесные оборонные связи с Вашингтоном, Сингапур старается не нарушать «красные линии» в контактах с Пекином и не растерять набранную динамику торгово-экономического взаимодействия с Поднебесной. С другой стороны, Республика сегодня все чаще выступает в роли проводника американских интересов в регионе, особенно, когда это касается продвигаемых Вашингтоном нацеленных на сдерживание Китая "индо-тихоокеанских проектов". Явное примыкание к западному блоку идет вразрез с заданной Ли Куан Ю линией на многовекторность и в случае полномасштабного конфликта в Азии может сократить пространство для дипломатических маневров, поставить Сингапур в положение неизбежного выбора между своими ключевыми партнерами, которого Республика сегодня старательно пытается избежать. Вопрос внешнеполитической ориентации города-государства в контексте переформатирования региональной архитектуры безопасности и сотрудничества сегодня остается предметом академических дискуссий в стране и за ее пределами.

Источники и литература

- 1) Скриба А.С. Балансирование малых и средних государств // Международные процессы. – 2014. Т.12. № 4. – С. 88-100; Новикова И.Н. Малые страны в международных отношениях: некоторые теоретические аспекты // Вестник Санкт-Петербургского университета. Международные отношения. – 2022. Т. 15. Вып. 3. С. 219–242; Вершинина В.В. «Державы среднего уровня» в международных отношениях: сравнительный анализ концептуальных подходов// Сравнительная политика. – 2020. Т. 11, № 3. С. 25-40;
- 2) Колдунова Е.В. Поиск нового стратегического баланса странами Юго-Восточной Азии и фактор Китая // Модель развития современного Китая: оценки, дискуссии, прогнозы: научная монография / под ред. А.Д. Воскресенского. – М.: Стратегические изыскания, 2019. С. 643; Астафьева Е.М. Научная межинститутская конференция «Страны ЮВА и ЮТР» между Вашингтоном и Пекином// Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития, 2021, Том II, No2 (51). С. 355-381.
- 3) Ang Cheng Guan. The Global and the Regional in Lee Kuan Yew's Strategic Thought: The Early Cold War Years // Singapore in Global History, edited by Derek Heng and Syed Muhd Khairudin Aljunied. Amsterdam University Press, 2012. P. 235-267.
- 4) Full speech: Five core principles of Singapore's foreign policy/ The Straits Times, 17 July 2017. URL: <https://www.straitstimes.com/singapore/five-core-principles-of-singapores-foreign-policy>
- 5) Lee Kuan Yew, From Third World to First: The Singapore Story, 1965-2000: Memoirs of Lee Kuan Yew. – Singapore: Marshall Cavendish Editions: Straits Times Press, 2000. P. 503.
- 6) Lee Kuan Yew, From Third World to First: The Singapore Story, 1965-2000: Memoirs of Lee Kuan Yew. – Singapore: Marshall Cavendish Editions: Straits Times Press, 2000. P. 517.
- 7) Lee Kuan Yew, From Third World to First: The Singapore Story, 1965-2000: Memoirs of Lee Kuan Yew. – Singapore: Marshall Cavendish Editions: Straits Times Press, 2000. P. 635-691.
- 8) Bilahari Kausikan, Singapore is Not an Island, Views on Singapore Foreign Policy. – Singapore: Straits Times Press, 2017. – P 64.

- 9) Tan See Seng, America the Indispensable: Singapore's View of the United States' Engagement in the Asia-Pacific/Asian Affair: An American Review. – 2011. – №3. – PP. 156-171.
- 10) Ciorciari J., Haacke. J. Hedging in International Relations: An Introduction // International Relations of the Asia Pacific. 2019. Vol. 19, №3. PP. 367-374; Maijer H., Simon L. Covert Balancing: Great Powers, secondary states and US balancing strategies against China // International Affairs. 2021, 97 (2). – PP. 463–481
- 11) Singapore to acquire 8 more F-35B fighter jets, growing fleet to 12 // Channel News Asia. 24.02.2023. URL: <https://www.channelnewsasia.com/singapore/f35-fighter-jet-mindef-saf-rsaf-air-force-military-defence-3302941#:~:text=The%20purchase%20was%20worth%20an,variant%20after%20an%20extensive%20ev> DOD, Singapore Ministry of Defence Entry Into Security of Supply Arrangement // US Department of Defense. 8.12.2023. URL: <https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3612431/dod-singapore-ministry-of-defence-enter-into-security-of-supply-arrangement/>
- 12) Singapore Army and US Army take part in annual exercise in California // Channel News Asia. 21.09.2023. URL: <https://www.straitstimes.com/singapore/singapore-armed-forces-and-us-armies-take-part-in-annual-war-games-in-california>; Singapore and US armies hold first in-person exercise since COVID-19 pandemic // The Star. 17.07.2022. URL: <https://www.thestar.com.my/aseanplus/aseanplus-news/2022/06/17/singapore-and-us-armies-hold-first-in-person-exercise-since-covid-19-pandemic>
- 13) Interventions by PM Lee Hsien Loong at the IPEF Leaders' Meeting 2023 // Singapore Prime Minister's Office. 17.11.2023. URL: <https://www.pmo.gov.sg/Newsroom/Intervention-by-PM-Lee-Hsien-Loong-at-the-IPEF-Leaders-Meeting-Nov-2023>
- 14) A conversation with Singapore Prime Minister Lee Hsien Loong // Council of Foreign Relations. 30.03.2022. URL: <https://www.cfr.org/event/conversation-singapore-prime-minister-lee-hsien-loong>
- 15) Официальная статистика Министерства торговли и промышленности Сингапура URL: <https://www.singstat.gov.sg/modules/infographics/singapore-international-trade>
- 16) China, Singapore expected to expand depth, scope of BRI cooperation on PM Lee's visit // the Global Times. 30.03.2023. URL: <https://www.globaltimes.cn/page/202303/1288300.shtml>
- 17) Bilahari Kausikan, 'Some fundamentals of Singapore's foreign policy', Tommy Koh and Chang Li Lin, eds, The little red dot: reflections by Singapore's diplomats. - Singapore: World Scientific, 2005). – PP. 103–107.