

Сотрудничество Евросоюза и НАТО в области обороны и безопасности

Научный руководитель – Киселев Сергей Георгиевич

Придеин Василий Вадимович

Студент (бакалавр)

Московский государственный лингвистический университет, Москва, Россия

E-mail: vaspridein@gmail.com

Отношения между НАТО и ЕС были институционализированы в начале 2000-х годов, основываясь на шагах, предпринятых в 1990-х годах для содействия большей европейской ответственности в вопросах обороны (сотрудничество НАТО и Западноевропейского союза). НАТО и ЕС играют взаимодополняющие роли в поддержке международного мира и безопасности. Развитие европейского оборонного потенциала является ключевым элементом совместных усилий по повышению безопасности евроатлантического региона и способствует распределению трансатлантического бремени. Стратегическая концепция 2022 года – основной политический документ Североатлантического союза, который определяет стратегическое направление НАТО на ближайшие годы. И она описывает Европейский союз как уникального и важного партнера НАТО и призывает к расширению и укреплению стратегического партнерства. Касательно европейской обороны, НАТО видит увеличение расходов на оборону и создание согласованных сил и средств как ключевые средства на повышение её.

В 1952 году был издан Договор о Европейском оборонном сообществе. В нем предполагалась армия, которая выступает под общим командованием НАТО, подчиняется объединённому командованию и стратегическим планам НАТО.

Также было подписано Соглашение "Берлин плюс" 16 декабря 2002 года между НАТО и ЕС. Оно представляет собой комплекс соглашений, основанных на решениях Вашингтонского саммита НАТО 1999 года. Эти договоренности предоставили Европейскому союзу возможность использовать определенные военные ресурсы НАТО в собственных миротворческих операциях.

31 марта 2003 года операция "Конкордия", проводимая под руководством ЕС, взяла на себя обязанности миссии НАТО "Союзническая гармония" в стране, в Республике Македония. Эта миссия, завершившаяся в декабре 2003 года, стала первой операцией "Берлин плюс", в ходе которой активы НАТО были предоставлены в распоряжение ЕС. Группа по наращиванию потенциала НАТО-ЕС была создана в мае 2003 года для обеспечения согласованности и взаимного усиления усилий НАТО и ЕС по наращиванию потенциала.

Примером такого сотрудничества является операция "Алтея" сил ЕС в Боснии и Герцеговине, начатая в декабре 2004 года в качестве преемника миссии НАТО "SFOR" по резолюции 1551 Совета Безопасности ООН. Основная цель операции "Алтея" - поддержка правительства в обеспечении безопасности, выполнение Дейтонского мирного договора 1995 года и помощь в обучении и подготовке персонала. Командующий оперативными силами прибывает из государства-члена ЕС, в настоящее время это Австрия. В операции участвуют 15 государств-членов ЕС и пять стран-партнеров.

Европейская Инициатива по Вмешательству (European Intervention Initiative, EI2) была предложена президентом Франции Эммануэлем Макроном в сентябре 2017 года и была подписана 9 участниками в июне 2018 года. Финляндия присоединилась к ней в ноябре 2018 года. Эта инициатива направлена на укрепление способности участвующих стран планировать и проводить операции по кризисному управлению и стабилизации, оперируя вне формальных структур НАТО и Общей политики безопасности и обороны ЕС.

Она акцентирует гибкость, взаимозаменяемость и способность реагировать на различные вызовы.

В январе 2023 года Генеральный секретарь НАТО, президент Европейского совета и президент Европейской комиссии подписали третью Совместную декларацию о сотрудничестве ЕС-НАТО для дальнейшего укрепления стратегического партнерства. Декларация подчеркивает роль НАТО как основы коллективной обороны, а европейские оборонные усилия рассматриваются как дополняющие и совместимые с деятельностью НАТО.[n1]

Генеральный секретарь НАТО, Йенс Столтенберг, объявил о создании целевой группы НАТО и ЕС с целью укрепления устойчивости критически важной инфраструктуры, технологий и цепочек поставок для снижения потенциальных уязвимостей. НАТО и ЕС могут дополнять друг друга в вопросе санкций: НАТО, в качестве военно-политического блока, не имеет инструментов экономического ограничения, в то время как ЕС, обладая механизмами формирования экономической политики, менее подготовлен в военных вопросах.[n2]

В настоящее время НАТО и ЕС объединяют 22 страны-члена. Для развития стратегического партнерства между НАТО и ЕС необходимо максимальное участие союзников, не входящих в состав ЕС, в оборонных усилиях ЕС. Однако стоит вопрос о положении государств НАТО, не входящих в ЕС (Албания, Исландия, Норвегия, Турция, Черногория) и государств ЕС, не входящих в НАТО (Австрия, Кипр, Ирландия, Мальта). Каково будет их участие в программах ЕС-НАТО. Например, Германия и еще 14 стран-членов НАТО заключили новое соглашение о усилении системы противовоздушной обороны. Эта инициатива получила название «Европейский небесный щит» («Skyshield»). Целью нового проекта является исправление существующих пробелов в противовоздушной обороне Европы и обеспечение защиты от возможных угроз, таких как обстрелы городов баллистическими или крылатыми ракетами, а также использование дронов и беспилотных аппаратов.[n3]

В заключение, можно сказать, что отношения между ЕС и НАТО в значительной степени зависят от внутренней ситуации в США. Например, подход администрации Дональда Трампа и угрозы выхода из НАТО создали тревожные перспективы для многих союзников, чья оборона до сих пор в значительной степени основывается на гарантиях со стороны США. В этом контексте Франция стала активным пропагандистом понятия "европейской стратегической автономии".[n4] Несмотря на это, Соединенные Штаты продолжают оставаться главным действующим лицом в сфере безопасности в Европе. В связи с этим, многие европейские страны-члены НАТО стараются согласовывать свои решения относительно сотрудничества между ЕС и НАТО с американскими интересами. Несмотря на некоторые совместные инициативы, сотрудничество между ЕС и НАТО остается на ранней стадии развития. Германия признает, что НАТО остается основным институтом обеспечения безопасности в евроатлантическом регионе, а следовательно, и в рамках ЕС.

Источники и литература

- 1) The third joint EU-NATO declaration [Электронный ресурс] // Режим доступа: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2023/739333/EPRS_ATA\(2023\)739333_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2023/739333/EPRS_ATA(2023)739333_EN.pdf) (дата обращения: 28.10.2023)
- 2) Further Together: An Opening for NATO–EU Sanctions Cooperation [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://rusi.org/explore-our-research/publications/commentary/further-together-opening-nato-eu-sanctions-cooperation> (дата обращения: 05.02.2024)
- 3) Европу накроет «Небесный щит» 2022 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://ostwest.tv/news/evropu-nakroet-nebesnyj-shhit/> (дата обращения: 05.01.2024)

- 4) Emmanuel Macron warns Europe: NATO is becoming brain-dead [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.economist.com/europe/2019/11/07/emmanuel-macron-warns-europe-nato-is-becoming-brain-dead> (дата обращения: 05.02.2024)
- 5) Международная безопасность: новый миропорядок и технологическая революция / отв. ред.: А.Г. Арбатов, К.В. Богданов, О.В. Гусарова, М.Г. Евтодьева; ИМЭМО РАН. – Москва: Издательство «Весь мир», 2023. – 248-256 с.