

Арктическая политика Европейского Союза

Научный руководитель – Стрельникова Ирина Александровна

Поляков Вячеслав Дмитриевич

Студент (магистр)

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Факультет мировой экономики и мировой политики, Москва, Россия

E-mail: alltafrigning@mail.ru

Арктика – это богатый регион, который привлекает большое количество международных акторов. Здесь пересекаются интересы не только традиционно арктических держав, но и государств, не имеющих прямого выхода к Северному Ледовитому океану и арктической зоне. Подобный интерес обусловлен огромными запасами полезных ископаемых и биоресурсов, перспективой развития международных транспортных коридоров и научных исследований. Регион имеет стратегическое значение, именно поэтому медленно, но последовательно в игру вступает и Европейский Союз.

В составе ЕС находятся государства, являющиеся членами и наблюдателями Арктического совета, что обуславливает прямые связи Союза с Арктикой. Попытки формирования арктической политики предпринимались еще в 1997 г., когда Финляндия, будучи председателем в Совете министров, предложила программу «Северное измерение» [2]. Однако полноценно можно говорить, что история развития арктической политики Евросоюза начинается в 2008 г., когда Европарламент совместно с Еврокомиссией путем публикации резолюции и директивы вырабатывают первую стратегию ЕС в Арктике. Разработка полноценной стратегии была обусловлена тем, что в это время начинается серьезное обсуждение последствий изменения климата, а главное, возникший интерес к региону был связан с проведением российской полярной экспедиции «Арктика-2007» и последующей установкой российского флага на дне Северного полюса, что вызвало раздражение и опасения арктических государств.

Всего было выработано четыре стратегии: в 2008 г., 2012 г., 2016 г. и 2021 г. Все они в основном отмечали важность борьбы с изменением климата и содействия многостороннему управлению Арктикой. Тем не менее, доклад Еврокомиссии 2021 г. имеет важное значение на пути реализации всей политики ЕС. Впервые Брюссель заявил о том, что способен играть роль медиатора и координатора сотрудничества между приарктическими государствами, тем самым обозначив свое стремление на признание Евросоюза, как полноценного игрока в арктическом регионе. Было отмечено, что возрастающая роль Союза в международных отношениях должна вносить существенный вклад на развитие и укрепление контактов на всех возможных переговорных площадках. На протяжении долгого времени, ЕС стремился получить статус наблюдателя в Арктическом совете, но Россия блокировала предоставление данного статуса. Хотя в стратегии и говорится, что Европейский Союз продолжит попытки получить статус наблюдателя [4], но, фактически, Брюссель уже считает себя полноправным актором, а приостановка деятельности Совета на период российского председательства только укрепила амбиции ЕС.

Что касается России, то перед Москвой возникают определенные вызовы, в связи с продвижением ЕС в регион. В новой стратегии Евросоюза четко указано, что Комиссия будет работать с партнерами над установлением запрета на добычу углеводородов в Арктике, что прямо противоречит суверенному праву России распоряжаться своей территорией [3]. По сути, продвижение данной повестки со стороны ЕС говорит о неприкрытой попытке вмешаться во внутреннюю политику арктических государств.

После начала проведения Россией СВО, Евросоюз развернул широкомасштабную санкционную политику, что, безусловно, стало вызовом для РФ. Проекты по разработке углеводородов «Ямал СПГ» и «Арктик СПГ-2» были направлены на освоение европейского рынка, а сворачивание инвестиционных программ и ограничение финансовых ресурсов создало кратковременные трудности для России в освоении своего арктического пространства. В действительности, санкции мало повлияли на развитие российского Севера, но ускорили поворот России на Восток и укрепили связи Москвы и Пекина, который в свою очередь также имеет свои интересы в Арктике. Таким образом, можно говорить, что Европейский Союз лишь привлек в регион нового игрока, который посредством участия в развитии российской приарктической зоны, в будущем будет способен продвигать свои интересы.

К российскому проекту Северного морского пути ЕС относится негативно, так до 2022 г. в основном звучали мнения о том, что СМП нарушит хрупкий экологический баланс, а также станет источником напряжения в международных отношениях. Брюссель считает, что Россия будет использовать путь для укрепления своих геополитических позиций, что в современных реалиях совершенно недопустимо для Европы. Поэтому сейчас европейские компании полностью бойкотируют Северный морской путь [1].

В целом, Европейский Союз уже стал важным участником отношений в арктическом регионе. Директивы Еврокомиссии по Арктике стали концептуальной основой всей арктической политики Союза, в основе которой прежде всего лежит борьба с изменением климата и сотрудничество со всеми заинтересованными группами, включая коренные народы Севера. Между тем для достижения успеха в осуществлении политики, ЕС необходимо четко определить формат своих действий на арктическом направлении.

Источники и литература

- 1) Баранов А. Борьба за Северный морской путь: Запад покушается на русскую Арктику // Комсомольская Правда. 2021. [Электронный ресурс] // URL: <https://www.kp.ru/daily/27243/4371862/> (Дата обращения: 28.02.2024).
- 2) Болотникова Е. Г., Межевич Н. М. Политика «Северного измерения»: современное состояние и перспективы развития // Балтийский регион. 2010. С. 474.
- 3) Речь президента РФ Владимира Путина // Заседание дискуссионного клуба «Валдай». М., 2021. [Электронный ресурс] // URL: http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/community_meetings/66975 (Дата обращения: 28.02.2024).
- 4) A stronger EU engagement for a peaceful, sustainable and prosperous Arctic / Joint communication to the European Parliament and the Council. Brussels. 2021. [Электронный ресурс] // URL: https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/2_en_act_part1_v7.pdf (accessed: 28.02.2024).