

Администрация помощи и восстановления стран Объединенных Наций (ЮНРРА) и эволюция отношения к проблеме беженцев и перемещенных лиц

Научный руководитель – Запарий Юлия Владимировна

Бородунина Ксения Владимировна

Студент (магистр)

Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина,
Уральский гуманитарный институт, Екатеринбург, Россия

E-mail: boroduninaksusha@mail.ru

Еще в 1943 г. члены антигитлеровской коалиции приняли решение о создании организации, которая должна была помочь в послевоенном восстановлении. Такой структурой стала Администраций помощи и восстановления стран Объединенных Наций (ЮНРРА). Первостепенной задачей организации являлась экономическая помощь в восстановлении через поставки продовольствий, топлива, одежды, жилья, медицинских и иных основных услуг [4, 13]. Однако другим важным аспектом, который разрабатываться организацией был вопрос о перемещенных лицах, беженцев и их репатриации. В современном мире, в условиях военных конфликтов, стихийных бедствий продолжаются массовые миграции населения в другие страны. Разрешением этой проблемы сегодня занимаются специализированные агентства ООН в сотрудничестве с национальными правительствами. Эти организации сталкиваются с огромным количеством трудностей: материальным обеспечением беженцев, разрешением их дальнейшей судьбы — интеграцией, переселением или репатриацией. Подобные проблемы стояли и перед ЮНРРА, однако у организации не было образца: деятельность ЮНРРА стала первым примером работы масштабной гуманитарной миссии. Предшествующие учреждения не сталкивались с таким большим количеством беженцев, ей пришлось подготавливать принципы и методики с нуля. По этой причине важно изучить историю функционирования организации, а также причин проблем и факторов, определявших эффективность такой деятельности.

Научная новизна исследования заключается в попытке рассмотреть эволюцию отношения в проблеме беженцев и перемещенных лиц в рамках работы организации.

До окончания войны, на высшем уровне ЮНРРА вопрос о перемещенных лицах не вызывал особой дискуссии, поскольку до окончания военных действий организация не могла начать деятельность. На сессиях Совета сотрудники организации обсуждали многочисленные проекты, связанные с будущей работой. Основным смысл предложений заключался в том, что репатриация являлась главным решением проблем перемещенных лиц и беженцев, так как в послевоенных условиях возможности иммиграции будут затруднены [6, 55]. ЮНРРА же должна была стать органом, который будет координировать, согласовывать и осуществлять общую кампанию по репатриации на интернациональной основе [6, 57]. Эти проекты не были приняты, а по итогу сессий были приняты несколько резолюций, которые носили рекомендательный характер и никак не определяли функции организации. Вопрос о лицах, не желающих репатрироваться, также поднимался, но практических мер предложено не было. Однако одним значительным достижением ЮНРРА стало принятие документа, который определял категории лиц, которых можно отнести к перемещенным лицам [6, 51].

После окончания войны все первоначальные проекты организации были отвергнуты, по соглашению с оккупационными властями организация отвечала лишь за внутреннее управление центрами сбора, где находились перемещенные лица, уход, медицинские и образовательные услуги [5, 55]. Советские оккупационные зоны из компетенции организации

были исключены, поэтому основная работа проходила в зонах западных союзников [1, 61]. ЮНРРА не удалось стать структурой, где участники антигитлеровской коалиции могли бы согласовано и централизованно решать проблему репатриации.

На последующих сессиях Совета вопрос о перемещенных лиц обсуждался. Высший уровень ЮНРРА стал ареной для дебатов между бывшими союзниками. Споры вызывали вопросы определения статуса беженцев, оказание помощи лицам, которые не желают возвращаться. СССР и просоветские страны выступали за принудительную репатриацию и прекращение помощи и обеспечения помощи беженцам, которые не хотят возвращаться [2, 488]. В их представлении существовало 2 типа перемещенных лиц: «хорошие», которые хотели возвращаться и «плохие», нежелающие возвращаться по причине сотрудничества нацистами [2, 486]. США и Великобритания считали, что есть промежуточная категория: «хорошие», которые не согласны с политическим режимом в стране происхождения и по этой причине не желают репатрироваться. По их мнению, эта мотивация не лишает их права на помощь. В результате многочисленных дискуссий на последних сессиях были приняты 2 резолюции, которые представляли компромиссное решение 2 сторон: помощь предоставлялась беженцам, которые находились в центрах сбора и была ограничена 6 месяцами [3, 249]. Однако эти меры не имели особой эффективности, к концу деятельности в лагерях ЮНРРА оставалось огромное количество перемещенных лиц, которые продолжали получать помощь. По мере нарастания политических противоречий между бывшими союзниками потребность в подобной организации как ЮНРРА исчезла. США как главные спонсоры организации были не заинтересованы в финансировании помощи коммунистическим странам и репатриации перемещенных лиц, так как стремились конкурировать за этих людей.

Источники и литература

- 1) Котова Т.А. Повседневная жизнь в европейских лагерях для перемещенных лиц в 1945-1952 гг.: дис. . . . канд. ист. наук: 07.00.02. – Росс. Университет дружбы народов, Москва, 2018.
- 2) Woodbridge G. The History of UNRRA. New York: Columbia University, 1950. V. 2.
- 3) A compilation of the resolutions on policy sessions of the UNRRA Council // HathiTrust Digital Library. URL: <https://hdl.handle.net/2027/mdp.35112101302927>
- 4) Agreement for United Nations Relief and Rehabilitation Administration November 9, 1943 // HathiTrust Digital Library. URL: <https://babel.hathitrust.org/cgi/pt?id=mdp.35112101302927&seq=13>
- 5) Policy, DP operations, 1946 (S-1253-0000-0427-00001) // UN. Archives and records management section. URL: <https://search.archives.un.org/uploads/r/united-nations-archives/4/5/3/4537a26dc49be7e63744754b959e9c6d528bf6a22fba6e9e110663a51fa7278c/S-1253-0000-0427-00001.PDF>
- 6) The problem of displaced persons, summary (S-1241-0000-0250-00002) // UN. Archives and records management section. URL: <https://search.archives.un.org/uploads/r/united-nations-archives/4/9/4/494497c5c7610903c893ffd66d8c2f8c2d3384044a22ec91c70e6ffad98fba30/S-1241-0000-0250-00002.PDF>