

Особенности международной деятельности регионального парламента: анализ нормативно-правовых основ на примере кейса Санкт-Петербурга

Научный руководитель – Лагутина Мария Львовна

Савельчев Леонид Александрович

Аспирант

Санкт-Петербургский государственный университет, Факультет международных отношений, Saint Petersburg, Россия

E-mail: leosavelchev@gmail.com

Цель статьи состоит в выявлении нормативно-правовых основ международной деятельности субгосударственных регионов с акцентом на законодательных органах власти на примере Законодательного Собрания Санкт-Петербурга.

Методы: исследование построено на методе кейс-стади. В качестве кейса выступает российский город федерального значения Санкт-Петербург и его высший орган законодательной власти Законодательное Собрание Санкт-Петербурга. Также в работе были использованы сравнительный и политико-правовой подходы.

Результаты: определены общие нормативно-правовые основы международной деятельности субъектов РФ; обозначены общие нормативно-правовые основы международной деятельности законодательных органов власти субъектов РФ; проанализированы международные полномочия представительного органа власти субъекта РФ и их соотношение с исполнительной ветвью власти на примере Законодательного Собрания Санкт-Петербурга и системы исполнительных органов власти Санкт-Петербурга; обозначены проблемы правового регулирования международной деятельности российских регионов.

Выводы. Во-первых, с нормативной точки, субъекты РФ имеют ограниченный спектр свободы в сфере международных отношений [1; 2; 3; 6], заключающийся в поддержании культурно-экономических связей, а сама международная активность регионов находится под контролем со стороны федеральных органов власти [1; 2; 4; 5; 6; 7]. Во-вторых, федеральное законодательство России содержит юридические неопределенности, касающиеся трактования понятий и определения конкретных механизмов и форм международной деятельности регионов [1; 2]. В-третьих, федеральное законодательство, не определяя четкие полномочия региональных парламентов, предоставляет субъектам РФ самостоятельно определять конкретные полномочия своих органов власти в рамках федерального и регионального законодательства. В-четвертых, полномочия международной деятельности Законодательного Собрания Санкт-Петербурга носят статусно-ценностный, нормативно-рекомендательный и консультативно-экспертный характер. В-пятых, в структуре полномочий органов государственной власти Санкт-Петербурга прослеживается перевес в полномочиях международной деятельности между законодательными и исполнительными органами власти в пользу последних.

Источники и литература

- 1) Анисимова Е. А. Международная деятельность субъектов Российской Федерации и участие в ней региональных парламентов / Е. А. Анисимова // Вопросы российского и международного права. – 2018. – Т. 8, № 4А. – С. 34-41. URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_35420344_34703805.pdf (дата обращения: 16.10.2023).

- 2) Вербицкая Т.В. Свердловская область: эволюция международных связей (1991–2022): монография / под. ред. В. Д. Камынина, Е. Б. Михайленко ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Уральский федеральный университет. – Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2022. – 307 с.
- 3) Дроздовская Ю. В. Парламентская дипломатия Санкт-Петербурга в регионе Балтийского моря (на примере Парламентской Конференции Балтийского Моря) // Успехи современной науки и образования. 2017. Т. 6, № 4. С. 129-133. URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_29203710_11312539.PDF (дата обращения: 16.10.2023).
- 4) Зотова А. В. Об итогах 25-летней международной деятельности Законодательного Собрания Санкт-Петербурга / А. В. Зотова, В. Вежбицките, А. В. Туева // История Петербурга. 2019. Т. 4, № 77. С. 48-51. <https://elibrary.ru/item.asp?id=42413476> (дата обращения: 16.10.2023).
- 5) Кагримаян А. С. Международная деятельность европейских этнонациональных регионов (Каталония, Фландрия и Шотландия) и субъектов Российской Федерации (Татарстан, Москва и Санкт-Петербург): проблемы и сравнительный анализ: дис. ... канд. пол. наук., 2020. – 312 с. URL: https://disser.spbu.ru/files/2020/disser_kagrimaryan.pdf (дата обращения: 14.11.2023).
- 6) Sergunin, A. & Joenniemi, P. Russian subnational actors: Paradiplomacies in the European and Russian Arctic. Future Security of the Global Arctic: State Policy, Economic Security and Climate / ed. by L. Heininen. Palgrave Macmillan. 2016. P. 55-76. DOI: 10.1057/9781137468253.0009
- 7) Sergunin, A. Paradiplomacy as a Sustainable Development Strategy: The Case of Russia's Arctic Subnational Actors / A. Sergunin, P. Joenniemi // Eurasia Border Review. 2014. Vol. 5, № 2. P. 1-17. URL: https://eprints.lib.hokudai.ac.jp/dspace/bitstream/2115/57854/1/EBR5_2_001.pdf (дата обращения: 13.11.2023).