

Секция «Актуальные вопросы социально-политического развития: взгляд молодых исследователей — секция НСО»

Факторы успешной реализации модели формально закреплённых гендерных квот в странах Латинской Америки

Научный руководитель – Самсонова Екатерина Николаевна

Шальнова С.А.¹, Иванов Д.С.²

1 - Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта, Институт гуманитарных наук, Калининград, Россия, *E-mail: Shalnova.osps@gmail.com*; 2 - Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта, Институт гуманитарных наук, Калининград, Россия, *E-mail: 20dmitrywolf01@mail.ru*

К XXI веку женщины получили больший доступ и возможности участия в политике. Однако, анализ состава государственных структур показывает значительную асимметрию в представленности женщин, особенно на национальном уровне. Одним из эффективных способов решения проблемы гендерной асимметрии в сфере государственной политики является гендерное квотирование, которое распространено в более половины стран мира.

Особый интерес для исследования гендерного квотирования по модели формально закреплённых партийных квот, представляет собой Латинская Америка, где эта модель активно зарождалась и популяризировалась. Кроме того, положительная динамика женской вовлеченности в политические процессы данного региона дает возможность для многогранного изучения влияющих на квотирование факторов.

Основой исследовательской работы стали труды датско-шведского профессора Стокгольмского университета Друде Дахлеруп: “Квоты, женщины и политика” и другие. Также стоит отметить совместную работу Друде Дахлеруп, Зейны Хилал, Наны Каландадзе “Атлас гендерных квот”, написанную при поддержке Международного института демократии и содействия выборам (International IDEA), Межпарламентского союза (IPU) и Стокгольмского университета. [5]

На основе проанализированных работ Друде Дахлеруп, Дж.МакКена и Моны Лены Крук нами были выделены факторы, влияющие на функционирование гендерных квот. Одним из наиболее влияющих факторов является формальное закрепление и точность формулировок в нормативно-правовом акте, устанавливающим квоты. Основанные на формальном закреплении системы гендерного квотирования имеют больший шанс на практическую реализацию благодаря своей принудительной сущности, в отличие от нормы рекомендательного характера, применяемой, например, при системе «мягких квот». Точность формулировок, по нашему мнению, важна для избежания проблемы одновременного существования двух разных подсистем гендерных квот, которая может приводить к деструкции в реализации механизма квотирования.

Избирательная система также является одним из базисов для эффективной работы квотирования. Наиболее благоприятными для увеличения женского представительства во власти считаются пропорциональные избирательные системы с закрытыми или полузакрытыми списками. Наиболее неблагоприятной, на наш взгляд, является мажоритарная избирательная система, так как при ней партии стараются выдвигать на места кандидаты, имеющих больше всего шансов, а чаще всего эти кандидаты – мужчины.

Третьим фактором является применяемая на выборах система ранжирования. Даже высокий процент квоты не сможет гарантировать женское представительство, если все женщины-кандидаты будут помещены в конец списка кандидатов. Поэтому значимую роль играет система ранжирования кандидатов внутри списка. Наиболее эффективной для сокращения гендерной асимметрии себя показывает система “молния” (“зебра”), при

которой происходит чередование кандидатов разного пола. Эта система в настоящее время законодательно введена в нескольких странах, включая Аргентину, Коста-Рику, Эквадор и другие.

Следующим фактором можно выделить величину избирательного округа. При пропорциональном представительстве с множеством многомандатных избирательных округов Дж.МакКен [1] отмечает тенденцию повышенной эффективности реализации квотирования на больших избирательных округах, возникающую благодаря нивелированию влияния небольших избирательных округов, в которых предположительно поддержка женщин может оказаться заведомо ниже ожидаемой.

Санкции за несоблюдение партиями гендерной квоты являются жестокой, но необходимой мерой для соблюдения данного механизма. Наиболее эффективной и распространенной санкцией за несоблюдение гендерной квоты в Латинской Америке является отклонение списка кандидатов от партии с возможностью исправить его в короткие сроки - обычно в течение следующих 48-72 часов.

Косвенное, но не менее значимое влияние на реализацию механизма квотирования оказывают международные организации. Мона Лена Крук в своей работе [4] выделяет множество организаций, таких как ООН, Европейский Союз, Межпарламентский Союз и др., призывающие своих членов стремиться к обеспечению по крайней мере 30-процентного представительства женщин в своих политических институтах, что еще больше способствует глобальному принятию гендерных квот.

Заключительным фактором является гражданская активность, которая выступает фактором давления к принятию и реальному применению квот. Речь, в первую очередь, идет о женских организациях и других заинтересованных группах, давление со стороны которых, Д.Далеруп [2] считает необходимым для успешного осуществления квоты. Также немаловажным исследователи называют поддержку данных женских организаций хотя бы одной крупной парламентской партией для увеличения шансов на продвижение соответствующего законопроекта и уточнения его формулировок.

Вопреки бытующему мнению о том, что гендерные квоты однотипны и везде работают одинаково, на деле мы видим множество различий, существующих из-за множества влияющих на функционирование квот факторов. Даже высокий процент квот, например, 40-50%, не приводит автоматически к значительному увеличению доли женщин в парламенте без строгих правил ранжирования и эффективных санкций за несоблюдение законодательства о квотах. Именно поэтому все вышеизложенные факторы имеют высокое значение для реализации и функционирования различных систем гендерного квотирования.

Источники и литература

- 1) Dr Joy McCann Electoral quotas for women: an international overview. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.aph.gov.au/About_Parliament/Parliamentary_Departments/Parliamentary_Library/pubs/rp/rp1314/ElectoralQuotas
- 2) Drude Dahlerup Women, Quotas and Politics [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://catalogue.nla.gov.au/catalog/3641096>
- 3) Drude Dahlerup, Zeina Hilal, Nana Kalandadze Atlas of Electoral Gender Quotas. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.idea.int/sites/default/files/publications/atlas-of-electoral-gender-quotas.pdf>
- 4) Krook Mona Lena Why Are Fewer Women than Men Elected? Gender and the Dynamics of Candidate Selection. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://mlkrook.org/pdf/krook_psr_10.pdf

- 5) База данных гендерных квот - Международного института демократии и помощи в проведении выборов (International IDEA)[Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.idea.int/data-tools/data/gender-quotas-database/database>