

Секция «Политическая компаративистика в МГУ и других учебных и научных учреждениях России»

«Историческое» ужесточение миграционной политики ФРГ как часть официального дискурса Европейского союза

Научный руководитель – Капицын Владимир Михайлович

Гавриш Дарья Владимировна

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет

политологии, Москва, Россия

E-mail: gavrish-dashuta@mail.ru

Официальная позиция Германии по миграционному вопросу долгое время оставалась неизменной: немецкое правительство готово всецело поддерживать иммигрантов, прибывших на территорию государства. Здесь же можно добавить, что на протяжении многих лет Германия также оставалась флагманом миграционной политики всего Европейского союза и символом так называемого «европейского пути». Однако, в связи с недавними заявлениями О. Шольца об ужесточении миграционного законодательства, встает закономерный вопрос о том, что произойдет, если вдруг позиция ФРГ перестанет совпадать с декларируемым миграционным политическим курсом ЕС. Предсказать развитие событий после подобного поворота можно, проследив историю развития немецкой миграционной политики.

Стоит в целом отметить, что до 2014 г. ситуация в Германии относительно введения каких-то изменений в миграционное законодательство оставалась достаточно спокойной: не было необходимости и каких-либо оснований для пересмотра принятых ранее нормативно-правовых актов, а следовательно — и начавшийся в 2015 г. миграционный кризис проверял на прочность именно эту, устоявшуюся за целое десятилетие, систему.

Согласно заявлениям Reuters [5], несмотря на то, что правительство Германии обратило некоторое внимание на возросшее число переселенцев в 2014 г., оно не посчитало необходимым действительно сконцентрироваться на решении данной проблемы. Президент Федерального объединения немецкой промышленности, У. Грилло даже напротив, заявил, что ввиду демографического кризиса, который в тот момент переживала Германия, подобный иммиграционный прирост может пойти на пользу развитию страны [8] и решить проблему нехватки низкоквалифицированной рабочей силы. И руководствуясь именно этой позицией в регулировании миграционных потоков, А. Меркель с началом 2015 г. заявила о политике ее кабинета «Wir schaffen das!» [6]

После резкого увеличения притока мигрантов, когда игнорировать нестабильность ситуации стало уже невозможно, ЕС всё-таки предпринял попытку взять ситуацию под контроль и ввести некоторые ограничения относительно беженцев и других индивидов, ищущих политического убежища на территории европейских государств. В мае 2015 г. Европейская Комиссия одобрила миграционную повестку [7], регламентирующую основные шаги европейских стран по предотвращению хаотического развития ситуации. Однако меры эти носили скорее номинальный характер, в основе своей оставлявшие урегулирование проблемы национальным правительствам. Возобновились заявления официальных лиц о готовности поддержать беженцев.

Тем не менее, после столкновения с первой волной миграционного кризиса и первыми последствиями принятых решений, к немецкому правительству пришло понимание того, что, несмотря на проводимую ими политику «открытости», необходимо предпринимать какие-то меры для обеспечения контроля за миграционными потоками. Так, А. Меркель

уже в 2015-2016 гг. предприняла первые шаги по отступлению от «европейского» метода преодоления кризиса, в числе которых можно назвать прекращение либеральной политики предоставления убежища, закрытие Балканского маршрута [3] и возвращение к более строгим положениям Дублинского регламента [2], ограничивающего зону ответственности Германии [1]. Несколько позже, уже в конце 2017 г., после многочисленных партийных споров и безуспешных попыток справиться с резко возросшим притоком мигрантов А. Меркель ввела «потолок» на количество человек, имеющих право на пересечение границ страны в поисках убежища, 180–200 тыс. человек в год [4]. Как можно заметить, расхождений между миграционными курсами ФРГ и ЕС все так же не наблюдается.

До ноября 2023 г. ФРГ активно стремилась поддерживать имидж страны с либеральной миграционной политикой. Эти попытки перечеркнуло принятие нового соглашения по миграционной политике, ограничивающего социальные льготы мигрантов на территории Германии. Но суть даже не в содержании этого соглашения, а в реакции на него ЕС — абсолютном молчании, которое прервалось спустя месяц неожиданным согласованием масштабной миграционной реформы. Что важно, реформы, содействующей ужесточению всей европейской линии, при том, что за несколько дней до немецкого заявления ЕС осудил схожее по своей сути решение итальянского премьер-министра Дж. Мелони.

На мой взгляд, это говорит о том, что европейского миграционная политика уже довольно давно не пользуется достаточной поддержкой среди стран ЕС, в связи с чем ей остается полагаться только на мнение Германии, из своих собственных национальных интересов ранее поддерживавшей подобный дискурс. Однако теперь, когда внутренние проблемы ФРГ выходят на первый план, правительство вынуждено отойти от своих прежних заявлений. ЕС в такой ситуации может только подчиниться. Поэтому и не существует в принципе такой вероятности, что позиции ФРГ и ЕС разойдутся: именно ЕС, по сути, отражает немецкую миграционную повестку, а не наоборот.

Источники и литература

- 1) Migrationsbeiräte und demokratische Regression? Akteure, Konflikte und Repräsentation im Vergleich // N. Kersting [und and.]. Z Vgl Polit Wiss. 2022. S. 105.
- 2) Дублинский регламент: <https://handbookgermany.de/ru/dublin-procedure>
- 3) ЕС решил навсегда закрыть балканский маршрут для беженцев: <https://rg.ru/2016/09/24/es-reshil-navsegda-zakryt-balkanskij-marshrut-dlia-bezhencev.html>
- 4) Deutschland und die Flüchtlinge: Wie 2015 das Land veränderte: <https://www.dw.com/de/deutschland-und-die-fl%C3%BChtlinge-wie-2015-das-land-ver%C3%A4nderte/a-47459712>
- 5) Deutschland verbucht 2014 höchste Zuwanderung seit 1992: <https://www.reuters.com/article/deutschland-bev-lkerung-idDEKBN0KU0PL20150121>
- 6) Five years on: How Germany's refugee policy has fared: <https://www.dw.com/en/five-years-on-how-germanys-refugee-policy-has-fared/a-54660166>
- 7) Migration and Home Affairs: http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/european-agenda-migration/background-information/docs/communication_on_the_european_agenda_on_migration_en.pdf
- 8) Migrationsbericht: <https://www.wiwo.de/politik/deutschland/migrationsbericht-deutschland-verbucht-hoehste-zuwanderung-seit-1992/11259124.html>