

Секция «Россия после президентских выборов: новый политический цикл»

Роль института президентства в институциональном дизайне современной России: эволюция и перспективы

Научный руководитель – Сосунов Денис Владимирович

Завириухин Дмитрий Вадимович

Студент (бакалавр)

Воронежский государственный университет, Воронеж, Россия

E-mail: dima_zav.bgr@mail.ru

В статье предпринята попытка идентификации центра принятия решений в институциональном дизайне современной России через призму эволюции института президентства и его перспектив в новом политическом цикле 2024-2030 гг. Были использованы следующие работы, посвященные данной проблематике: статья И.И. Кузнецова [1], в которой политолог дает характеристику внешних факторов, оказавших воздействие на становление институционального дизайна современной России; исследование венгерских ученых Б. Мадьяра и Б. Мадловича [2], рассматривающих концептуальную структуру функционирования посткоммунистических режимов; анализ института президентства в монографии П.А. Толстых [4] на предмет влияния государственно-управленческих решений Президента и его администрации на институциональный дизайн страны. Данные теоретико-методологические наработки позволили нам исходить из того, что в институциональном дизайне прослеживается практическое несовпадение конституционных предписаний с реальными центрами принятия государственных решений (далее – ПГР). В результате реальным объемом полномочий обладает институт президентства, что делает актуальным обзор перспектив развития института президентства после президентских выборов 2024 года и его влияния на институциональный дизайн в будущем.

Идентифицируя реальный центр принятия решений в институциональном дизайне современной России и ключевых акторов этого института, мы попробуем ответить на следующие вопросы: в чем заключается роль института президентства в институциональном дизайне? Будут ли попытки перенастройки институционального дизайна в новом политическом цикле? Результаты работы продемонстрировали следующее:

Мы обратились к понятию институционального дизайна, который корнями уходит в экономическую науку, где исследователи интересовались культурными факторами становления властных отношений и социальной интеграции в них [1]. В этом контексте понятие институционального дизайна следует рассматривать в соотношении различных параметров государственных институтов и их реального места в процессах ПГР. Политическая власть современной России создана и функционирует на основании принятой Конституции 1993 года (с поправками от 2020 года). Становление институционального дизайна с доминированием института президентства сопровождалось серьезным конфликтом ветвей власти в 1992-1993 гг. Политическая воля первого Президента России Б. Ельцина повлияла на принятие Конституции с серьезным объемом полномочий за исполнительной властью. Характерной особенностью возникновения российской модели является постсоветское конструирование институционального дизайна, когда институты перенастраивались без опоры на какие-либо культурные основания российского общества или так, как это понимали реформаторы. В конечном итоге это вылилось в основную институциональную практику: несоответствие исполняемой роли статуса и подмена статусных ролей в институциональном дизайне. Конституционный принцип разделения властей не имеет общего с реальной конфигурацией государственных институтов, где прослеживается серьезная диспропорция полномочий в сторону исполнительных органов власти.

Четкий моноцентризм в сторону института президентства в контексте институционального дизайна происходил постепенно, где мы можем выделять этапы, связанные с президентскими сроками Б. Ельцина, В. Путина и Д. Медведева. Так, этап становления пришелся на период президентства Б. Ельцина. Состояние политической системы того периода и слабость государственных институтов являются закономерной причиной закрепления высокоцентрализованной сети власти, построенной на иерархии и приверженности принципам в первые два президентских срока В. Путина. Президентский срок Д. Медведева обнажил характерную особенность институционального дизайна, где ресурсные возможности закрепляются за держателем статуса, а не занимаемой должностью. Поправки к Конституции в 2020 году позволили говорить о новом витке развития роли института президентства, поскольку ряд «неписанных правил», подразумевающих широкие институциональные возможности Президента и обеспечивающих его деятельность органов [3], были закреплены в основном законе страны. Так, было закреплено положение об общем руководстве Президента Правительством РФ, институализированы Государственный Совет и Совет Безопасности, конкретизирована роль Администрации Президента.

Так как институт президентства является центром принятия решений в институциональном дизайне России и его следует рассматривать как совместную деятельность статусных и неформальных акторов, способных контролировать и распределять общественные ресурсы для решения и урегулирования различных задач: отраслевых, региональных, внутренних и т.д., то необходимо представить перспективы его развития. В данном контексте поправки к Конституции 2020 года закрепили доминирующее положение ряда органов, относящихся к институту президентства. Представляется наиболее вероятным сохранение текущей конфигурации государственной власти. В то же время сохраняет актуальность преломление доминирования неформальных практик над формальными процедурами. Другими словами, на повестке дня нового политического цикла возможно обозначится вопрос окончательного закрепления доминирующего положения института президентства в институциональном дизайне.

Таким образом, институциональный дизайн позволяет сформулировать положение институтов в государственной системе и соотнести их с реальным объемом полномочий. Институт президентства РФ продолжит свое доминирование в государственной системе и институциональном дизайне. Несоответствие формальных предписаний с реальным положением дел может вызывать недопонимание механизмов со стороны населения, что требует от политологического сообщества систематизации теоретико-методологических подходов и практик государственного управления современной России для их дальнейшей ретрансляции российскому обществу.

Источники и литература

- 1) Кузнецов И.И. Институциональный дизайн российской власти: влияние внешних факторов становления формы правления // Политическая наука. Спецвыпуск. М., 2016. С. 228.
- 2) Мадьяр Б., Мадлович Б. Посткоммунистические режимы. Концептуальная структура. М., 2022. Т. 1.
- 3) Соловьев А.И. Государственная политика и управление. М. 2018.
- 4) Толстых П.А. GR: Полное руководство по разработке государственно-управленческих решений, теории и практике лоббирования. М., 2019.