

## Результаты реализации Концепции демографической политики до 2025 и её влияние на демографические структуры

Заявка № 1302588

В 2007 году был подписан Указ Президента №1357 об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года (далее – КДП) [3]. На момент подписания документа в России проживало 142,8 млн, ожидаемая продолжительность жизни составляла 66,7 лет для обоих полов, а младенческая смертность 10,2 на 1000 новорождённых.

После реализации программы, прописанной в настоящей Концепции, к 2025 году предполагалось:

- обеспечить постепенное увеличение численности населения (в том числе за счет замещающей миграции) до 145 млн. человек;
- увеличить ожидаемую продолжительность жизни до 75 лет;
- увеличить в 1,5 раза по сравнению с 2006 годом суммарный коэффициент рождаемости (до 1,95 на одну женщину), снизить уровень смертности в 1,6 раза (до 9,5 на 1000 чел.);
- обеспечить миграционный прирост на уровне более 300 тыс. человек ежегодно.

На 2024 год население Российской Федерации составляет 146,204 млн человек без учёта жителей ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областей. Этот показатель почти на 1,5 млн превосходит ожидаемый к 2025 году в КДП.

На ряду с этим в стране действует Концепция миграционной политики (КМП) Российской Федерации до 2025 года, которая имеет две редакции, выпущенные в 2012 году и 2018 году. В отличие от предыдущей редакции, новая КМП-2018 подчеркивает, что миграционная политика является вспомогательным средством для решения демографических и экономических проблем [4]. Она призвана содействовать улучшению демографической ситуации в России и решению связанных с ней экономических проблем. В этом контексте правительство реализует целый ряд социальных проектов.

Подобная переориентация позволяет использовать миграцию как инструмент улучшения демографической ситуации. По данным МВД с 2007 года российское гражданство выдали 5,7 млн мигрантам [5]. Не учитывая естественный прирост численности населения в виду присоединения Крыма (2 млн человек) и появления натурализовавшихся мигрантов, коренное население РФ в границах 2007 года составляет около 138 750 000 человек.

Таким образом за время реализации Концепции демографической политики и миграционной политики с 2007 по 2024 гг. коренное население Российской Федерации уменьшилось на 4 000 000 миллиона человек. Это сопоставимо с одномоментным исчезновением населения Новосибирска, Казани и Воронежа вместе взятых.

Было бы уместно предположить, что содержание стратегических документов относительно демографической политики должно быть выстроено прежде всего вокруг мер повышения рождаемости и поддержки семей с детьми. Однако подход, прописанный в концепциях демографической и миграционной политики, можно характеризовать скорее как политику этнодемографического замещения коренного населения. Так Барышная Н.А. на примере Саратовской области отмечает, чем активнее будет политика по улучшению демографической ситуации в подобном ключе, тем быстрее будут протекать процессы этнодемографического замещения населения [2].

Подавляющее большинство натурализованных мигрантов – это выходцы из бывших советских республик. Может показаться, что человеческий потенциал этих регионов неисчерпаемый, однако на сегодняшний день положительный прирост населения гарантировано показывают только Казахстан и Кыргызстан. Есть основания предполагать, что в Таджикистане и Туркменистане он также выше 2,2. Остальные же регионы бывшего СССР на сегодняшний день себя не воспроизводят [1].

Из таблицы 1 [6] следует, что воспринимать бывшие советские республики в качестве источника человеческого потенциала в следующие 10-15 лет не приходится.

Для исследования способов регулирования демографической ситуации в работе использовался метод структурно-функционального анализа, а также метод системного подхода в исследовании взаимосвязи различных направлений демографической политики.

Основные выводы работы:

- Следует разделять миграционную и демографическую политику; в нынешней ситуации демографического вымирания включать миграцию, как показатель положительного прироста населения, в рамки демографической политики недопустимо.
- Для успешной реализации демографической политики требуется её централизация – выведение в отдельный орган государственной власти, по примеру ФГАИС «Росмолодёжь» в рамках молодёжной политики.
- Необходима переориентация с этнодемографического замещения на естественное воспроизводство демографических структур.

[1] В.Н. Архангельский, Л.И. Бардакова, В.А. Безвербный [и др.] «Демографическое развитие постсоветских стран (1991–2021): тренды, демографическая политика, перспективы. Аналитический доклад», ФНИСЦ РАН. – М.: ИТД «Перспектива», 2021. С. 13-14

[2] Барышная Наталия Александровна «Формирование консенсусного потенциала нацстроительства на региональном уровне» : автореферат дис. ... доктора политических наук : 23.00.05 ; [Место защиты: Рос. акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте РФ]. - Саратов, 2013. С.14

<http://www.kremlin.ru/acts/bank/26299> (Официальное интернет-представительство президента России. Указ Президента Российской Федерации от 09.10.2007 г. № 1351 об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года)

[4] [https://rosstat.gov.ru/bgd/regl/b07\\_04/IssWWW.exe/Stg/d090/4-demogr.htm](https://rosstat.gov.ru/bgd/regl/b07_04/IssWWW.exe/Stg/d090/4-demogr.htm) (Федеральная служба государственной статистики. Смертность и продолжительность жизни населения России: современные тенденции и региональные особенности)

[5] <https://%D0%BC%D0%B2%D0%B4.%D1%80%D1%84/dejatelnost/statistics/migracionnaya> (Министерство внутренних дел Российской Федерации. Статистические сведения по миграционной ситуации)

[6] В.Н. Архангельский, Л.И. Бардакова, В.А. Безвербный [и др.] «Демографическое развитие постсоветских стран (1991–2021): тренды, демографическая политика, перспективы. Аналитический доклад», ФНИСЦ РАН. – М.: ИТД «Перспектива», 2021. С. 13

## Иллюстрации

Страна	Численность населения на 01.01.2021, тыс. человек	Доля мужчин в населении, %	Доля городского населения, %	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	Общий коэффициент рождаемости, промилле	Общий коэффициент смертности, промилле	Суммарный коэффициент рождаемости
Азербайджан	10119,1	49,9	53,0	73,2	12,7	7,6	1,70
Армения	2961,9	47,2	63,9	76,5*	12,3	11,9	1,60
Беларусь	9349,6	46,2	77,9	74,5	9,3	12,8	1,45**
Грузия	3728,6	48,2	59,4	73,3	12,5	13,6	1,97
Казахстан	18879,6	48,3	59,1	71,4	22,4	8,6	3,13
Кыргызстан	6636,8	49,6	70,3	71,7	24,0	6,1	3,05
Латвия	1893,2	46,2	70,3	75,1	9,2	15,2	1,55
Литва	2795,7	47,0	67,5	75,1	9,0	15,6	1,48
Молдова	2597,1	47,7	58,8	69,8	11,6	15,4	1,77
Россия	146171,0	46,4	74,8	71,5	9,8	14,6	1,51
Таджикистан	9506,0	50,7	26,2	75,1*	25,4*	3,6*	2,43*
Туркменистан***	5579,9	53,2***	53,0	71,5	17,9	6,0	2,04
Узбекистан	34558,9	50,3	50,7	73,4	24,6	5,1	2,40****
Украина**	41588,4	46,3	69,6	71,4	7,8	15,9	1,22
Эстония	1330,1	47,4	69,6	78,8	9,9	11,9	1,58

Рис. : Таблица 1. Некоторые параметры демографического развития стран бывшего СССР в 2020 г., по данным национальных статистических служб [6]