

Оценка программ привлечения населения на Дальний Восток

Заявка № 1307637

Актуальность проблемы

Дальний Восток – малозаселенный, но стратегически важный регион [1] (на территориях ДФО находится большое количество полезных ископаемых, ведется лесопроизводство, добыча рыбы и морепродуктов, оленеводство и т.д.), особенно сейчас, когда торговые и политические пути России повернуты в сторону Азиатско-Тихоокеанского региона [2]. Причинами такой ситуации можно назвать исторический контекст (территории были открыты гораздо позже, чем Урал и Сибирь), отдаленность от центральной части России, слабо развитую инфраструктуру и иные аспекты, которые на начало века делали невозможными рассчитывать, что территория станет более густонаселенной за счет естественной миграции без каких-либо подталкивающих внешних факторов. В связи с этим, *начались активные попытки государства способствовать привлечению населения и рассуждения о том, почему Дальний Восток нужен России.* В сентябре 2023 года прошел VIII Восточный Экономический Форум [3], на котором президент Российской Федерации сказал, что «Опережающее развитие дальневосточных регионов – это наш абсолютный приоритет на весь XXI век».

За последние 10 лет на Дальний Восток России удалось привлечь тысячи новых инвесторов и триллионы инвестиционных рублей. Однако за этот же период миграционное сальдо снижалось на 1,8% в среднем в год [4].

В рамках государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» [5] одним из целевых показателей является «Численность постоянного населения Дальневосточного федерального округа на 1 января», по которому есть плановые значения на 2023-2025 годы. С 2000 года наблюдается снижение численности населения в ДФО. Планируемый к 2023 году показатель, равный 8,2 млн человек, не был достигнут и составил 7,9 млн человек (разница на 0,3 млн человек). *Можно отметить, что естественное движение населения не имеет отклонений, и даже выше, чем по стране, а миграционная структура отличается: люди больше уезжают в другие регионы.*

Государство активно развивает ДФО – принимает законы, раздает землю, предлагает бизнесу налоговые и таможенные льготы. На данный момент существуют следующие программы привлечения населения на ДВ:

- «Программа переселения соотечественников», 2006 [6];
- «Программа повышения трудовой мобильности», 2015 [7];
- «Дальневосточный гектар», 2016 [8];
- «Дальневосточная ипотека», 2019 [9];
- «Дальневосточный квартал», 2021 [10].

Каждая программа имеет определенные субсидии, льготы или иные условия, которые должны стимулировать людей на переезд.

Большинство регионов Дальнего Востока являются дотационными [11], то есть получает средства на развитие безвозмездно, кроме того, в Налоговом Кодексе РФ [12] предусмотрены льготы для Дальневосточного Федерального округа. Но именно в этом федеральном округе находятся «крупнейшие месторождения алмазов, нефти и газа, золота, угля, полиметаллов мирового значения» [13], почти 50% лесной промышленности, а значит доход от добычи и переработки будет распределяться не только в регионах ДФО.

Данные и методы

В целях настоящего исследования будут использованы данные о социально-экономических характеристиках регионов Российской Федерации. Все данные будут взяты из официальных источников: Федеральная служба государственной статистики (<https://rosstat.gov.ru/>), Единая межведомственная информационно-статистическая система (<https://www.fedstat.ru/>), База данных показателей муниципальных образований (<https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Munst.htm>), в отдельных случаях будут использоваться подведомственные службы государственной статистики регионов.

В выборке будут использованы данные за период с 2000 по 2022 год, чтобы иметь наиболее полное представление по каждому показателю. Для удобства были исключены регионы, которые были присоединены в состав России после 2000 года или у которых частично отсутствуют данные по некоторым показателям.

Основными методами проверки гипотез являются статистический и регрессионный анализ (модели панельных данных и *модель синтетического контроля* с выбором одной программы и ее влияния на приток населения), а также возможно контент-анализ запросов пользователей о переезде на Дальний Восток.

Ожидаемые результаты

Гипотезы, которые будут проверены в исследовании:

1. Существующие программы привлечения населения на Дальний Восток не оказывают значимого влияния на приток населения;
2. Факторы социального и экологического благополучия (здоровье, образование населения и др.) влияют на приток населения на Дальний Восток, а следовательно, необходимы меры, направленные на улучшение социального и экологического благополучия населения.

Источники и литература

- 1) Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации О мерах по социально-экономическому развитию Дальнего Востока № 17-СФ от 11 февраля 2022 года / URL: <http://council.gov.ru/activity/documents/133305/> (дата обращения: 15.02.2024)
- 2) 74.RU, Эксперты – о ситуации в одном из богатейших регионов страны, в котором не задерживаются люди, План-капкан: чем больше развивают Дальний Восток, тем больше людей оттуда бежит. Почему? / URL: <https://74.ru/text/world/2023/10/09/72786746/> (дата обращения: 15.02.2024)
- 3) Россконгресс, Восточный Экономический Форум / URL: <https://forumvostok.ru/> (дата обращения: 15.02.2024)
- 4) Рассчитано на основе данных ЕМИСС о числе прибывших и выбывших / URL: <http://www.fedstat.ru/indicator/43514>, <https://www.fedstat.ru/indicator/43513> (дата обращения: 15.02.2024)
- 5) Паспорт госпрограммы «Социально-экономическое развитие Дальневосточного Федерального округа» / URL: <https://programs.gov.ru/Portal/programs/passport/34> (дата обращения: 15.02.2024)
- 6) «Программа переселения соотечественников», 2006 / URL: <https://ruvek.mid.ru/relocation/> (дата обращения: 15.02.2024)
- 7) «Программа повышения трудовой мобильности», 2015 / URL: <https://trudvsem.ru/information-pages/mobility-program> (дата обращения: 15.02.2024)
- 8) «Дальневосточный гектар», 2016 / URL: <https://надальнийвосток.рф> (дата обращения: 15.02.2024)

- 9) «Дальневосточная ипотека», 2019 / URL: <https://дом.пф/mortgage/dalnevostochnaya-ipoteka/> (дата обращения: 15.02.2024)
- 10) «Дальневосточный квартал», 2021 / URL: <https://erdc.ru/far-east-quarter/> (дата обращения: 15.02.2024)
- 11) Приказ «Об утверждении перечней субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями пункта 5 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации / URL: https://www.garant.ru/files/3/8/1304783/15_11_2019_1032.pdf ((дата обращения: 15.02.2024)
- 12) Налоговый Кодекс РФ: статья 284 (пункт 1), Глава 26, Глава 25.1, 25.2 / URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/ (дата обращения: 15.02.2024)
- 13) Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики / URL: <https://erdc.ru/about-far-east/> (дата обращения: 15.02.2024)