

## **Школьное инициативное бюджетирование как инструмент управления общественными финансами**

Заявка № 1309135

Инициативное бюджетирование представляет собой практики, при котором граждане принимают активное участие в определении приоритетов расходования бюджетных средств на местном уровне, также выбирают проекты для расходования бюджетных средств и осуществляют контроль за их реализацией [п1].

Цель инициативного бюджетирования заключается в повышении эффективности использования бюджетных средств, усилении общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления, обеспечении прозрачности и развитии взаимодействия между гражданами и органами местного самоуправления.

Практика инициативного бюджетирования включает в себя ряд процедур, которые позволяют гражданам активно участвовать в бюджетных процессах на уровне региона или муниципальных образований в соответствии с нормативными актами и методической документацией.

Механизм инициативного бюджетирования [п2] включает в себя элементы:

- реализация проектов инициативного бюджетирования;
- сопровождение практик инициативного бюджетирования;
- обслуживание объектов, созданных в результате реализации практик инициативного бюджетирования.

Нормативно-правовое регулирование инициативного бюджетирования в Российской Федерации осуществляется на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, но в Российской Федерации отсутствует федеральный закон, посвященный инициативному бюджетированию. Это не является проблемой, поскольку инициативное бюджетирование основано на практике, иницируемой гражданами. Введение такого закона может быть слишком ограничительным и ущемлять свободу граждан. Однако, чтобы эта практика стала более распространенной, было бы полезно закрепить его правовые основы в российском законодательстве.

На региональном уровне устанавливаются основные документы, регулирующие порядок реализации региональных программ инициативного бюджетирования. К таким документам относятся постановление Правительства субъекта Российской Федерации или Распоряжение Главы субъекта Российской Федерации.

На уровне муниципальных собраний или глав муниципальных образования самостоятельно решают, будут ли они участвовать в программе, установленной нормативным регулированием субъекта РФ. Сроки и формы реализации программ определяются местной нормативно-правовой базой.

В различных субъектах Российской Федерации в настоящее время успешно проводятся и реализуются проекты школьного инициативного бюджетирования. Этот подход в школах представляет собой особую форму практики, известную как школьное инициативное бюджетирование. Школьное инициативное бюджетирование — это уникальный вид деятельности, который отличается составом участников, продолжительностью и ключевыми компонентами.

Эта практика включает в себя участие школьников, родителей, педагогического персонала, школьной администрации, органов школьного самоуправления, а также органов местного самоуправления. Основная идея заключается в привлечении участников школьного сообщества к участию в бюджетном процессе. Это достигается через выдвижение

идей для проектов, планирование бюджета на их реализацию, создание и развитие общественных пространств на школьных и внешних территориях, а также обеспечение сохранности созданных объектов общественной и школьной инфраструктуры.

В 2016 году Оренбургская область была включена в список регионов, участвующих в Федеральном проекте "Развитие инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации в 2016-2018 годах". В настоящее время в регионе разработана нормативно-правовая база, регулирующая внедрение инициативного бюджетирования.

С 2020 года в Оренбургской области реализуется проект «Школьный бюджет» на муниципальном уровне. В 2022 году школьные практики уже внедрены в 11 муниципальных образованиях региона. Данный проект помогает выявить и поддержать инициативы по реализации социально значимых проектов учащихся школ.

Проект «Школьный бюджет» направлен на:

- вовлечение старшеклассников в решение вопросов, связанных с развитием общественной и школьной инфраструктуры на местном уровне;
- повышение финансовой грамотности и активности молодого поколения, а также ознакомление с основами местного самоуправления;
- повышение прозрачности и доступности информации о бюджете и бюджетном процессе.

Следует отметить, что образовательные учреждения, участвующие в программе школьного инициативного бюджетирования, работали в рамках имеющегося бюджетного процесса. Интересной особенностью реализации данной программы в Оренбургской области является отсутствие дополнительного финансирования для общеобразовательных учреждений.

Все активные сторонники школьного инициативного бюджетирования, включая его инициаторов и их сторонников, разрабатывали инициативные проекты. Учащиеся принимали участие в голосовании, а родители и педагогические работники оказывали помощь детям в виде консультаций, оценок или советов.

Руководители образовательных организаций отмечают, что ученики образовательных учреждений поняли, что активное участие и заинтересованность способствуют положительным изменениям в их школе. В результате, у школьников возникло большее чувство ответственности по отношению к процессам, происходящим в школе.

В 2020 году в городе Медногорске, Оренбургской области, был реализован проект под названием «STEM – образование – образование будущего» при поддержке школьного бюджета. В рамках этого проекта каждая школа представляла одну инициативу на городском голосовании, направленную на расширение образовательной и творческой среды. В голосовании участвовали лишь члены Школьного совета. Благодаря этой инициативе ученикам открылась возможность работать на современном оборудовании и выигрывать в различных Всероссийских и региональных соревнованиях.

В установке оборудования активное участие принимали как учащиеся, так и педагоги, а также родители. Этот проект был реализован за счет средств муниципального бюджета, что способствовало активному вовлечению школьного сообщества в развитие образования и обогащение образовательной среды школы.

n1 Чумакова Е.А., Курданина С.А., Фролова А.А. Инициативное бюджетирование // Моя профессиональная карьера. – 2019. - №7.- С. 205-210

n2 Федосов В.А., Богатченко В.В. Финансовый механизм инициативного бюджетирования в Российской Федерации // Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. - 2019. - № 3. - С. 117–127.

## Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 02.11.2023) - URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/)
- 2) Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях за 2020 год – URL:<https://budget4me.ru/upload/medialibrary/0e6/0e625a26a783fc42b288e50ec1347a02.pdf>.
- 3) Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях за 2022 год - URL: [https://www.nifi.ru/images/FILES/IB/2023/Doklad\\_best\\_practics\\_2023\\_.pdf](https://www.nifi.ru/images/FILES/IB/2023/Doklad_best_practics_2023_.pdf)
- 4) Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях за 2023 год - URL:[https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2023/09/main/0609\\_Doklad\\_2023\\_.pdf](https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2023/09/main/0609_Doklad_2023_.pdf)
- 5) Постановление Правительства Оренбургской области от 14 ноября 2016 года №851-пп «О реализации на территории Оренбургской области инициативных проектов» - URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/5600201611180003>
- 6) Постановление Правительства Оренбургской области от 25 декабря 2018 года №886-пп «Об утверждении государственной программы «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области» - URL: <https://mf.orb.ru/documents/active/33034/>
- 7) Приказ министерства финансов Оренбургской области от 30.08.2017 № 129 "Об отдельных вопросах организации и проведения конкурсного отбора инициативных проектов" - URL: <http://budget.orb.ru/vse-materialy/11-protsess-formirovaniya->
- 8) Закон Оренбургской области от 29.06.2021 № 2922/793-VI-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования отношений, связанных с инициативными проектами, выдвигаемыми для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета» - URL: <http://budget.orb.ru/vse-materialy/11-protsess-formirovaniya-byudzheta>
- 9) 72 вопроса об инициативном бюджетировании / НИФИ Минфина России ; под общ. ред. В. В. Вагина. – О-Краткое : Киров, 2023. – 232 с.
- 10) Подпрограмма "Повышение эффективности бюджетных расходов Оренбургской области на 2019-2024 годы" – URL: <http://budget.orb.ru/new/init-budg/>
- 11) Барлыбаев А.А. Социально-экономические эффекты реализации практик инициативного бюджетирования // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2020. – № 12-3. – С. 463-468.
- 12) Бахтигареева, Э. Н. Инициативное бюджетирование на муниципальном уровне: теоретические и нормативно-правовые аспекты // Вектор экономики. – 2020. – № 11(53). – С. 39.
- 13) Сафонова Е.А. Особенности правового регулирования инициативного бюджетирования в Российской Федерации // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2019. - №1.- С. 207-214
- 14) Федосов В.А., Богатченко В.В. Финансовый механизм инициативного бюджетирования в Российской Федерации // Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал - 2019. - № 3. - С. 117–127.
- 15) Чумакова Е.А., Курданина С.А., Фролова А.А. Инициативное бюджетирование // Моя профессиональная карьера. – 2019. - №7.- С. 205-210

- 16) Официальный сайт Министерства финансов – URL: <https://minfin.gov.ru>
- 17) Официальный сайт Федерального государственного бюджетного учреждения «Научно-исследовательского финансового института» – URL: <https://www.nifi.ru/ru/>
- 18) Официальный сайт Министерства финансов Оренбургской области – URL: <https://mf.orb.ru/>