

Оценка эффективности проектов государственно-частного партнерства в сфере здравоохранения с использованием агент-ориентированного подхода

Заявка № 1310683

Сотрудничество государственного и частного секторов в обеспечении инфраструктуры и сопутствующих услуг зародилось очень давно, например, в России первые формы концессии земли можно увидеть ещё в XVI веке [Seleznev and Ivanova, 2020, p.5]. Формирование самого государственно-частного партнерства (ГЧП) как феномен в современной экономике обусловлено реалиями так называемых провалов рынка и государства, которые актуальны и для сферы здравоохранения. Помимо особенностей сектора, последние тенденции, в том числе рост расходов на здравоохранение, а также обострение проблемы ограниченности фискального пространства в бюджете разного уровня, создают необходимость привлечения финансовых ресурсов из частного сектора [Novikova et al., 2022]. По мнению экспертов, применение механизма ГЧП в сфере здравоохранения решает не только проблемы, связанные с финансовыми ресурсами, но и позволяет повысить эффективность системы за счет использования знаний, практики и технологий частного сектора [Растрюгина, 2020]. Также в России ГЧП рассматривается как важный механизм финансирования развития здравоохранения в регионах. По данным на декабрь 2023 года, в России в рамках ГЧП реализуется 56 проектов в области здравоохранения, 46 из которых являются региональными проектами [Центр ГЧП, 2023]. Применение ГЧП требует особого подхода к анализу проектов. Во-первых, важно оценить не только эффективность проекта, но и сам механизм реализации; во-вторых, следует учитывать не только финансовых, но и общественных эффектов, в том числе социальных. Отдельным пунктом становится оценка эффективности участия в проекте каждого участника.

В России в 2015 году Министерством экономического развития была утверждена «Методика оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципальное-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества методика оценки проектов ГЧП». Предлагаемый метод основан на компараторе государственного сектора, в котором анализируется, обеспечивает ли проект ГЧП наилучшее «соотношение цены и качества» (Value for money) по сравнению с эквивалентным проектом, в котором финансирование и управление обеспечивается государственным сектором. Однако данный метод рассматривает эффективность с точки зрения государственного сектора, а эффективность участия других частных агентов остается вне анализа. Также с точки зрения социальных эффектов проекта он ограничивается качественным анализом результативности. При этом количественные методы денежной оценки не применяются.

В данной работе предлагается метод оценки финансово-экономической эффективности проекта здравоохранения, реализуемого с использованием механизма ГЧП, сформулированная в рамках анализа затрат и выгод, с выделением оценки участия в проекте и использованием агент-ориентированного подхода для денежной оценки социальных эффектов. Предлагаемая модель включает в себя особенности метода анализа затрат и выгод в плане денежной оценки нефинансовых выгод – общественных эффектов и особенности оценки бизнеса в плане построения отдельных групп денежных потоков и финансовой отчетности. Оценка социальных эффектов в денежном выражении в рамках экономического анализа позволяет оценить комплексную эффективность проекта и отдельно подчеркнуть социальную выгоду, которую получает население от реализации проекта. В качестве одного из методов оценки социальных эффектов предлагается применять бюджетные мультипликаторы, которые рассчитываются по межотраслевому балансу, построенному в результате агрегирования решений, агент-ориентированной модели [Новикова, Цыплаков, 2021]. При

этом построение отдельных денежных потоков для каждого вида деятельности и для каждого участника позволяет проанализировать механизм финансирования и оценить эффективность участия в проекте для каждого участника.

Рассмотренная методика была апробирована на примере крупнейшего регионально-го проекта в сфере здравоохранения – строительства семи поликлиник в Новосибирске. Проект, реализуемый в рамках соглашения о ГЧП, подписанного в 2019 году, предусматривает строительство поликлиники, а также их оснащение. Срок действия соглашения составляет 10 лет и 6 месяцев. Частный партнер также выступает в качестве оператора по техническому обслуживанию, а публичный партнер привлекает поликлиники в качестве операторов по эксплуатации.

Финансовый анализ проекта показывает, что проект неэффективен - финансовый чистый дисконтированный доход (ЧДД) проекта составляет -1 741,6 млн руб. (при ставке дисконтирования 7,3%). Однако экономический анализ с учетом общественных эффектов, включая социальные и налоговые, демонстрирует весьма положительные результаты (экономический ЧДД составляет 13 417, 3 млн руб.). Следует отметить, что в результате реализации проекта два частных оператора - концессионер и банки получают положительные финансовые результаты (финансовый ЧДД 395,6 и 489,5 млн рублей соответственно). Денежная оценка социальных эффектов для населения региона, произошедшего за счет повышения возможностей и качества медицинского обслуживания в регионе, составляет в основном варианте 12 966,9 млн руб.

Источники и литература

- 1) Seleznev, P.L. and Ivanova, M.A. (2020) 'Concession agreements in the Russian Empire. history of concessions in the USSR. evolution of approaches to PPP in the modern history of the Russian Federation', *Competitive Government: Public Private Partnerships*, pp. 3–14. doi:10.1007/978-3-030-56352-3_1.
- 2) Новикова Т. С., Демиденко Т. Е., Зафаржонова М. (2022) «Комплексные методы оценки проектов здравоохранения (на примере проекта строительства поликлиник в Новосибирской области)», *Мир экономики и управления*, 22 (2), С. 101–125. DOI 10.25205/2542-0429-2022-22-2-101-125
- 3) Новикова Т.С., Цыплаков А.А. (2021) «Разработка социальной политики на основе сочетания агент-ориентированного и межотраслевого подходов», *Журнал Новой Экономической Ассоциации*. 4 (52), С. 12-36. DOI: 10.31737/2221-2264-2021-52-4-1
- 4) Растригина, О.В. (2020). «Развитие государственно-частного партнерства на рынке медицинских услуг: мировая и российская практика», *Вестник евразийской науки*, 12 (3), pp. 49.
- 5) Центр ГЧП. (2023), «Основные тренды и статистика рынка ГЧП по итогам 2023 года»