

## Устойчивое развитие Арктической зоны Российской Федерации: проблемы и перспективы

Заявка № 1300339

Развитие Арктической зоны Российской Федерации (АЗРФ) является одним из основных приоритетов России на XXI век. Владимир Путин, говоря об АЗРФ, подчеркнул, что в следующие десятилетия Россия будет прирастать северными территориями [8]. Однако для полноценного расширения и освоения России в Арктике необходимо обеспечить полное включение данного региона в социальную и экономическую жизнь страны.

Несмотря на наличие большого количества стратегических документов по развитию АЗРФ [1], многие из них так или иначе не соответствуют действительности, в связи с чем представляется необходимым заново проанализировать имеющиеся проблемы региона и сформировать перечень мероприятий для достижения устойчивого развития АЗРФ.

Основными методами при выполнении данного исследования являлись методы формирования образа будущего с помощью форсайт-сессии, стратегического прогнозирования на основе системного анализа, SWOT- и PESTE-анализа [7].

Полученный в ходе исследования результат выглядит следующим образом:

- 1) Юриспруденция. Среди проблем стоит отметить отсутствие упоминания влияния санкций, наличие целевых показателей только по нефтегазовой сфере, отсутствие региональной специфики в отраслевых стратегиях; предлагается учитывать АЗРФ во всех стратегических документах как особый объект планирования, а также разработать целевые показатели по иным видам экономической деятельности.
- 2) Экономика и энергетика. Были выделены такие проблемы, как влияние западных санкций на развитие региона, отсутствие системного и стратегического социально-экономического планирования региона; было предложено использование опыта формирования территориально-производственных комплексов (ТПК) [5], пересмотр инвестиционных методологий и использование нового подхода к энергетической системе АЗРФ.
- 3) Геология. Основной проблемой является недостаточная разведанность ресурсов в АЗРФ, а также отсутствие ФОИВ, который занимался бы геологоразведкой в Арктике; предложено воссоздать Министерство геологии, которое занималось бы разведкой и уточнением залежей полезных ресурсов в АЗРФ.
- 4) Социальная сфера. Основной проблемой является отсутствие специализированного подхода к социальной сфере региона (здравоохранение, строительство, общественный транспорт и т.д.); в качестве предложения выступает комплекс мероприятий по привлечению, обучению и удержанию кадров, а также по созданию благоприятного социального пространства в регионе.
- 5) Технологии. Основной проблемой выделяется отсутствие внимания к арктическим технологиям как к особому классу; предлагается комплекс технологий широкого спектра использования для деятельности в АЗРФ [3].
- 6) Гидрология. Среди проблем особо выделяются неадекватная в нынешних условиях стратегия судостроительной отрасли [2], недостаточное развитие Северного морского пути (СМП) и Северного транспортного коридора (СТК) по сравнению с заявленными целями; предлагается пересмотреть вышеуказанную стратегию и принять стратегическую программу по развитию СТК как самостоятельного инфраструктурного проекта [4].

- 7) Экология. Главными проблемами можно выделить особую хрупкость экосистемы АЗРФ и недостаточный уровень изученности антропогенного воздействия на эту систему; предлагается принять меры по технологическому замещению неэкологических технологий и по разработке механизмов устранения накопленного вреда природе региона.
- 8) Инфраструктура и логистика. В качестве проблем выделяется негативное влияние климатических и геологических факторов на инфраструктурные проекты, а также на неспособность РЖД обеспечить нормальное развитие наземной инфраструктуры региона; предлагается создать новую компанию, ответственную за развитие наземной транспортной инфраструктуры и сотрудничающую с частными инвесторами в этой сфере [6].
- 9) Международные отношения и безопасность. Основной проблемой является торпедирование участия России в международных организациях в Арктике и усиление группировки НАТО в регионе; в качестве предложений предлагается рассмотреть возможность усиленного сотрудничества со странами БРИКС+ в АЗРФ, а также использование международного морского права как предлога для закрытия СТК для судов, не соответствующих российской конструкции.

Таким образом, рассмотренные проблемы могут быть нивелированы посредством комплекса предлагаемых системных мероприятий, благодаря чему будет возможно достигнуть желаемого образа будущего, при котором предполагается к 2040 году:

- Система полного цикла подготовки «арктических» кадров;
- Повышение экономической значимости АЗРФ (>18% ВВП);
- Функционирование опорных портов по всей протяженности Северного транспортного коридора;
- Инфраструктурная освоенность АЗРФ с севера на юг по зону субарктики включительно;
- Деятельность опорных городов как ТПК;
- Повышение доли населения, проживающего и работающего в АЗРФ, на уровень до 7% от общего населения (сейчас – 2%);
- Международный статус России как лидера Арктики.

#### Источники и литература

- 1) Указ Президента Российской Федерации от 26.10.2020 г. № 645 О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года
- 2) Распоряжение Правительства РФ от 28 октября 2019 г. № 2553-р «Об утверждении Стратегии развития судостроительной промышленности на период до 2035 года»
- 3) Арктика за гранью фантастики. – М.: Паулсен, 2021. – 248 с.
- 4) Батунова, Г. В. Системообразующая роль Северного морского пути в развитии Арктической зоны Российской Федерации / Г. В. Батунова, А. М. Коновалов // Современные производительные силы. – 2015. – № 3. – С. 50-58.
- 5) Сидоров, В. П. Кластеры и территориально-производственные комплексы / В. П. Сидоров, Н. П. Шамаева // Вестник Удмуртского университета. Серия Биология. Науки о Земле. – 2011. – № 4. – С. 140-144.

- 6) Филина, В. Н. Транспортное обеспечение арктических территорий / В. Н. Филина // Проблемы развития территории. – 2021. – Т. 25, № 2. – С. 24-43.
- 7) Varabashev, A.G., Semenov S.A. Shaping the Analytic Matrix for Development Planning in the Territories: the Kamchatka, Russia Case // Public Administration Issues. 2015. No. 5. P. 7-20
- 8) Путин.В.В. про развитие Арктики// Интернет-представительство Президента России – URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/64551>

### Иллюстрации

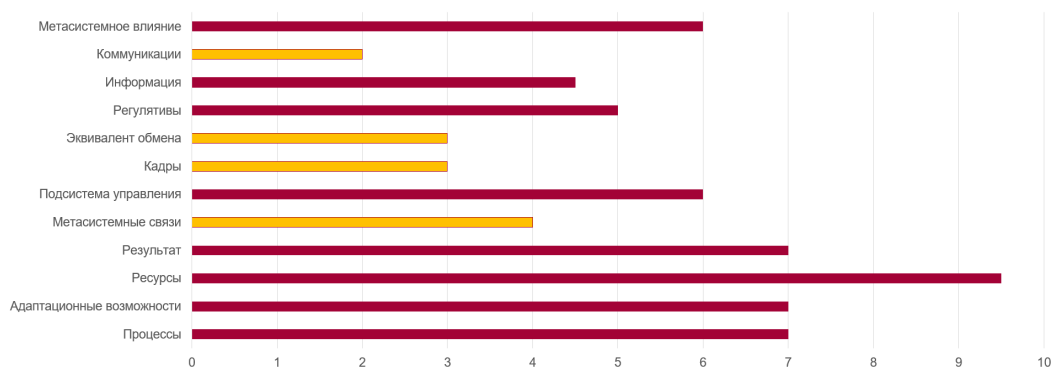


Рис. : Функционально значимые характеристики АЗРФ как системы

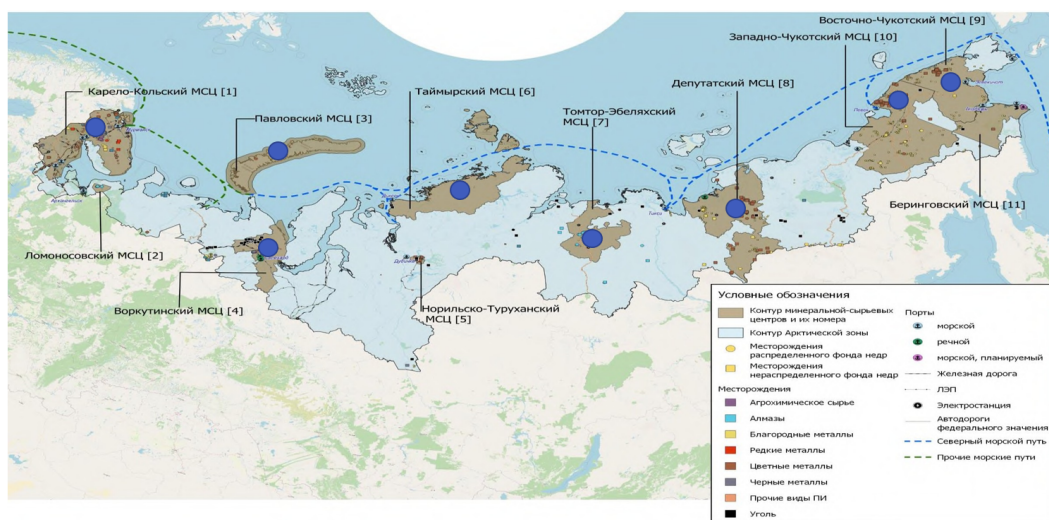


Рис. : Возможное расположение ТПК на территории АЗРФ