

Секция «Экономическая стратегия развития России в XXI веке: теория и практика в условиях новых реалий»

Приоритеты научно-технологического развития России: проблемы формирования и реализации

Заявка № 1305090

В современном мире наука и технологии являются одними из важнейших факторов, определяющих качество жизни населения, конкурентоспособность и безопасность страны. Передовые технологии кардинально перестраивают производственные системы, формируют новые секторы экономики и рынки, а в наиболее развитых странах являются основным источником экономического роста. При этом общемировые темпы распространения передовых технологий только увеличиваются.

В то же время, несмотря на отдельные технологические успехи, нарастает отставание России от ведущих зарубежных стран по многим ключевым показателям развития науки и технологий. Серьезно усложняет ситуацию научно-технологическая блокада, развернутая против России в 2022 году. Таким образом, усиливается потребность в переходе к инновационному развитию экономики, обеспечении технологического суверенитета и импортозамещении. Решать эти задачи придется, многократно уступая по доступным ресурсам странам-технологическим лидерам. В таких обстоятельствах фронтальное распределение усилий – заведомо проигрышная стратегия. Чрезвычайно важной становится роль выбора приоритетных направлений и создания эффективной системы их реализации.

На сегодняшний день в России нет единого списка приоритетов научно-технологического развития. Ключевые направления и критические технологии определяются сразу несколькими документами. В 2011 г. Указом Президента утверждены 9 приоритетных направлений и 27 критических технологий [1]. В 2016 г. в Стратегии научно-технологического развития (далее – СНТР) на основе анализа «больших вызовов», стоящих перед страной, были сформулированы 7 приоритетных направлений развития науки и технологий [2]. В 2023 году, уже в новых условиях санкционного давления, была принята Концепция технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (далее – КТР). В документе определен предварительный перечень из 6 технологических направлений (сквозных технологий), которые должны стать приоритетами научно-технологического развития [3]. Кроме того, 13 перспективных направлений и 5 «проектов-маяков» утверждены в рамках программы «Национальной технологической инициативы» (далее – НТИ), Правительством установлены 3 важнейших инновационных проекта государственного значения и 4 комплексные научно-технические программы полного инновационного цикла (далее – КНТП), а с ведущими российскими компаниями и госкорпорациями согласованы 10 дорожных карт по развитию высокотехнологичных направлений [4-5].

Несмотря на многочисленность перечней, определяющих приоритеты, успешный опыт их осуществления практически отсутствует. Анализ документов показывает, что спектр утвержденных направлений весьма широк и недостаточно конкретизирован, при желании практически любой научно-технологический проект может быть отнесен к числу приоритетных. В то же время отсутствует системный и последовательный подход к формированию программ, проектов и ресурсному обеспечению. Перечень, определенный Указом Президента, не сопровождается указанием на источники финансирования и инструменты развития соответствующих приоритетных направлений. Стратегией НТР не предусмотрена логическая цепочка «приоритет → программа → проект». Масштабы и финансирование программ КНТП, дорожных карт по высокотехнологичным направлениям и «проектов-маяков» значительно уступают по своим объемам аналогичным программам развитых

зарубежных стран. Как следствие, принятая система документов не способствует сосредоточению ресурсов на важнейших направлениях развития и не приводит к каким-либо существенным прорывам в научно-технологической сфере – необходимо совершенствование системы выбора приоритетов и инструментов их реализации.

Согласно КТР одним из источников выбора приоритетов должен стать научный прогноз (форсайт). В предыдущий раз прогноз научно-технологического развития принимался в России в 2013 году, в новых условиях он во многом утратил свою актуальность. Вместе с тем прогноз фактически представлял из себя длинный список важных технологий, одновременное развитие которых было затруднено ограниченностью ресурсов. В этой связи необходимо не только обновить прогноз, но и провести дополнительное ранжирование перспективных направлений и технологий. В качестве критериев такого ранжирования могут использоваться: приоритетность технологий с учетом «больших вызовов» СНТР и новых актуальных проблем, оценки вклада отдельных технологий и их различных наборов в динамику социально-экономического развития страны, имеющиеся научно-технологические заделы, доступное ресурсное обеспечение и возможности реализации приоритетов. В итоге перечень приоритетных направлений должен сопровождаться конкретными технико-экономическими целевыми характеристиками технологий, программами и проектами с обеспеченным финансированием и проработанными путями реализации приоритетов. Отдельно отметим, что для эффективной работы механизмов реализации приоритетов, на наш взгляд, необходимо в том числе создание специального надведомственного органа, который будет отвечать за реализацию единой государственной политики в сфере науки и технологий, координируя работу различных министерств, бизнеса, научно-исследовательских и образовательных организаций и научную кооперацию с другими странами.

Таким образом, в современной России система формирования и реализации приоритетов в сфере науки и технологий играет особенно высокую роль. Вместе с тем эффективной работе системы препятствуют множество проблем и ограничений, для преодоления которых необходима последовательная государственная политика, обеспечивающая грамотное прогнозирование и планирование научно-технологического развития, а также создание эффективных механизмов реализации стратегических приоритетов.

Источники и литература

- 1) Указ Президента РФ от 7 июля 2011 г. № 899 “Об утверждении приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечня критических технологий Российской Федерации”
- 2) Указ Президента Российской Федерации от 01.12.2016 г. № 642 “О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации”
- 3) Распоряжение Правительства РФ от 20 мая 2023 г. № 1315-р “Об утверждении Концепции технологического развития на период до 2030 г.”
- 4) А.Н. Клепач, Л.Б. Водоватов, Е.А. Дмитриева. Российская наука и технологии: взлет, или прогрессирующее отставание (Часть I) // Проблемы прогнозирования. 2022. № 6(195). С. 76-93.
- 5) А.Н. Клепач, Л.Б. Водоватов, Е.А. Дмитриева. Российская наука и технологии: взлет, или прогрессирующее отставание (Часть II) // Проблемы прогнозирования. 2023. № 1(196). С. 6-15.