

Секция «Государственное регулирование и контроль»

К вопросу об актуальных изменениях в методах осуществления государственного финансового контроля в РФ на примере Федерального казначейства.

Научный руководитель – Баркова Ольга Николаевна

Жестков Кирилл Дмитриевич

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Кафедра государственного аудита, Москва, Россия

E-mail: kirill.zhestkov@student.msu.ru

Государственный финансовый контроль является неотъемлемой частью финансовой системы Российской Федерации и естественно, имеет определённую тенденцию на развитие и внесение изменений.

Цель доклада – рассмотреть особую роль, которую занимает Федеральное казначейство в системе государственного финансового контроля в Российской Федерации. Особый акцент делается на перечне изменений в методах осуществления государственного финансового контроля, связанных с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Как известно, в начале 2024 г. в Государственную Думу Российской Федерации был внесен законопроект №532893-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», в части расширения методов осуществления государственного (муниципального) финансового контроля. Данный законопроект напрямую касается функционала Федерального казначейства. Рассмотрим этот вопрос более подробно.

Государственный финансовый контроль Казначейства России осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о бюджетной системе и федеральном казначействе. Федеральное казначейство является органом государственного управления, который осуществляет централизованное управление государственными финансами, а также обеспечивает эффективное управление и контроль за государственными финансами на всех уровнях.

С момента своего создания и по 1998 г. Федеральное казначейство находилось в ведении Министерства финансов Российской Федерации, во многом в связи с чем было слабо развито и не обеспечивало должной эффективности в осуществлении государственного финансового контроля. Следствием чего стали повсеместные проблемы в рамках управления бюджетными средствами и административная коррупция.

Только в 1998 г., в связи с принятием одноименного закона, Федеральному казначейству были определены новые функции и задачи для осуществления. С этого времени данная структура стала рассматриваться как орган исполнительной власти, который несет непосредственную ответственность за управление государственными финансами.

Среди круга основных полномочий данного органа можно выделить следующие: организация и осуществление контроля за исполнением бюджета страны, управление доходами и расходами, регулирование финансовых отношений, осуществление краткосрочного прогнозирования объемов государственных финансовых ресурсов, обеспечение полного учета распорядителей средств бюджета, осуществление контроля за своевременностью совершения операций со средствами федерального бюджета, а также целевое направление использования этих средств.

И этом смысле, основной задачей государственного финансового контроля Федерального Казначейства Российской Федерации является обеспечение эффективного использования государственных финансов, защита прав и интересов государства и его граждан, а также обеспечение прозрачности и открытости в финансовой деятельности.

Его деятельность определяется Положением о Федеральном казначействе, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 01.12.2004 г. № 703 «О Федеральном казначействе» [2].

Новый законопроект представляет собой замену «бюджетного мониторинга» на «контрольный мониторинг», и введения контрольного мониторинга, который будет новым методом осуществления внутреннего государственного финансового контроля [3].

Под контрольным мониторингом в целях осуществления внутреннего государственного финансового контроля следует считать взаимодействие органа осуществляющий контроль и объекта контроля, направленное на обеспечение выполнения объектом контроля положений нормативно-правовых актов, в том числе предписаний и рекомендаций по их соответствию, условий договоров.

Во-первых, в законопроекте, предлагается ввести новые методы осуществления государственного финансового контроля, а именно:

Анализ. Органы контроля после анализа будут передавать рекомендации по улучшению эффективности и результативности деятельности правового публичного образования;

Наблюдение. Данный метод закрепляет полномочия контролеров по предостережению объектов контроля при обнаружении возможных рисков и нарушений.

Во-вторых, законопроект, который предусматривает новые поправки в Бюджетный кодекс Российской Федерации устанавливает новые юридические акты, которые органы государственного контроля могут издавать, а именно:

- Рекомендации, которые, в свою очередь являются новым юридическим актом по результатам проведения анализа.

- Мотивированное мнение, под которым, понимается документ Федерального казначейства, при осуществлении контрольного мониторинга и содержащий позицию контрольного органа относительно предмета мониторинга.

- Предостережение, документ органа финансового контроля, направляемый объекту контроля в случае выявления рисков, фактов нарушения и об отсутствии подтверждающих документов в ходе анализа о случившихся правонарушениях и (или) причиненном ущербе объекту контроля, содержащий предложения о устранении рисков и их признаков.

Следует отметить, что на данный момент в соответствии со статьей 267.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации существуют следующие методы осуществления государственного финансового контроля [1]:

- Проверка;
- Ревизия;
- Обследование.

Таким образом, рассмотрев данный актуальный законопроект, можно сделать следующие выводы, а именно:

— Система государственного финансового контроля в Российской Федерации имеет тенденцию к динамике и расширению методов его осуществления. Это — анализ, наблюдение и «казначейский мониторинг», следовательно данный государственный институт прогрессирует в своём развитии и является важной составляющей финансовой системы государства.

— Федеральное казначейство является важным звеном в системе государственного финансового контроля, который имеет нормативно правовую базу, определенные цели и полномочия, способствующие осуществлению государственного финансового контроля в стране.

— Эффективной структурой в системе государственного финансового контроля является Казначейство России, что подтверждается расширением полномочий Федерального казначейства по созданию новых юридических актов в форме нормативного закрепления:

рекомендаций, предостережений и мотивированного мнения.

Источники и литература

- 1) Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 25.12.2023) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31.
- 2) О Федеральном казначействе: постановление Правительства РФ от 01.12.2004 № 703 // Собрание законодательства РФ. 2004. № 49.
- 3) Законопроект № 532893-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» // URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/532893-8?ysclid=lsniuc9uwc103069515>