

**История государственного финансового контроля в России: деятельность
первого государственного контролёра Б.Б. Кампенгаузена.**

Научный руководитель – Баркова Ольга Николаевна

Алагирова Ариана Залимовна

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа
государственного аудита, Кафедра государственного аудита, Москва, Россия

E-mail: a-ariana05@mail.ru

История государственного финансового контроля в России прошла долгий путь становления, имеющий свои национальные особенности, традиции, трудности в правовой регламентации и др. Так сложилось, что на сегодняшний день в имеющейся историографии нет единства в понимании категориально-понятийного аппарата финансового контроля, его легального определения и закрепления в российском законодательстве[1]. В результате чего, в доктринальном плане под государственным финансовым контролем понимается – совокупность действий и операций по проверке финансовых и связанных с ними вопросов деятельности субъектов хозяйствования и управления с применением специфических форм и методов его организации.

Принято считать, что первые шаги в формировании системы управления государственными финансами в России были сделаны во время написания первого свода законов – «Русской Правды», где содержатся статьи, направленные на обеспечение справедливости и равновесия в отношениях между гражданами и государством. Так, например, здесь впервые фиксируется право высшего должностного лица осуществлять определенный финансовый контроль.

Следующий важный шаг был сделан в период правления Петра I, когда на практике начала формироваться организационная структура, управляющая финансовыми учреждениями. Это – Ближняя канцелярия, ведавшая государственным хозяйством, финансами и контролем, которая. В 1719 г. она была преобразована в Ревизион – контору, а в 1780 г. Сенат утвердил специальную экспедицию, подчиненную непосредственно государственному казначейству. Вслед за этим, 20 февраля 1809 г. была создана Государственная экспедиция, ставшая первым самостоятельным административным органом России. В 1836 г. в России появилось новое финансовое учреждение – Государственный контроль, включавший три ведомства: гражданское, военное и морских отчетов [3].

С течением времени складывающаяся национальная система управления государственными финансами прошла сложный путь правовой регламентации и реорганизации деятельности органов государственного финансового контроля. Различные нормативные акты дополнялись и преобразовывались, придавая органам управления финансами более строгий и упорядоченный характер. Параллельно продолжался процесс уточнения правового положения и роли системы управления государственными финансами. Так, поэтапно, вплоть до 1917 г., шёл процесс реформирования системы государственного финансового контроля в России, определения его функционала, сферы применения и правового обеспечения нормативными актами.

По мнению исследователей Ю.А. Козенко и Г.В. Федотова, высказанного в статье о «Факторах эффективности в истории государственного финансового контроля» следует говорить о выделении четырех основных периодов становления государственного финансового контроля в России. Первый из которых тесно связан с «попыткой создания контрольного ведомства» в 1654 г., когда создается Приказ счетных дел; второй датируется с момента выхода Высочайшего манифеста 28 января 1811 г., учреждавшего Главное

управление ревизии государственных счетов во главе с появившимся в России первым Государственным контролером. Им стал барон Б.Б. Кампенгаузен. Третий период – советский, датируемый с 1917 по 1991 гг. И, наконец, четвертый – современный период, связанный с коренной модернизацией системы государственного финансового контроля. Так, например, 18 января 1995 г. создается Счетная палата Российской Федерации, в 2002 г. формируется комитет по финансовому мониторингу и др. [2]

Цель доклада – рассмотреть деятельность первого российского государственного контролера барона Б.Б. Кампенгаузена, стоявшего у истоков формирования системы государственного финансового контроля в России, обладавшего полномочиями министра, осуществлявшего высшее наблюдение за проверкой счетов по всем гражданским и военным департаментам Российской Империи и др.

Особый акцент будет сделан на анализе функционала и полномочиях государственного контролера в России, работе с приходно-расходными книгами и финансовой документацией и др. Подобный подход персонализирует историю становления государственного финансового контроля в России, восстанавливая историческую память и национальные традиции.

Источники и литература

- 1) Зудилин А. П., Ахмедов Ф. Н. Финансовый контроль. Сущность финансового и независимого финансового контроля (аудита). М.: РУДН, 2000.
- 2) Козенко Ю. А., Федотова Г. В. Финансовый контроль. Фактор эффективности в истории государственного финансового контроля. // Из научной статьи 2006 г. // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/factor-effektivnosti-v-istorii-gosudarstvennogo-finansovogo-kontrolya/viewer>;
- 3) Турбина Е. П., Симонян М.А. Исторические аспекты становления и развития финансового контроля в России. // Из научной статьи 2015г. // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istoricheskie-aspekty-stanovleniya-i-razvitiya-finansovogo-kontrolya-v-rossii/viewer>.