

Секция «Традиционные и современные технологии в управлении персоналом: успешный опыт и зоны пробуксовки»

## Состояние кадрового состава на современной российской государственной службе: вопросы гендерного баланса

Научный руководитель – Панова Екатерина Александровна

*Симонов Алексей Андреевич*

*Студент (магистр)*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Кафедра теории и методологии государственного и муниципального управления, Москва, Россия

*E-mail: alsim\_alexa@mail.ru*

Развитие человеческого потенциала является основой успешного развития любой организации, и государственная служба не выступает в данном плане закономерным исключением. Для эффективного развития государственной службы необходимо формирование кадрового состава, который будет обладать достаточным уровнем квалификации, сбалансированным по гендерному и возрастному составу, а также содействовать эффективному выполнению функций органа государственной власти и местного самоуправления.

В рамках данного исследования будут проанализированы статистические данные бюллетеня «Состав работников, замещающих государственные (муниципальные) должности и должности государственной гражданской (муниципальной) службы, по полу, возрасту, стажу работы, образованию», который раз в три года подготавливает Федеральная служба государственной статистики (Росстат) с целью выявления определённых закономерностей развития государственной службы в контексте соблюдения гендерного баланса [3].

Динамика общего количества мужчин и женщин на государственной гражданской службе за 2013-2022 гг. представлена на рисунке 1:

Анализ графика позволяет сделать вывод о сокращении как общей численности государственных служащих, так и мужчин и женщин, что обосновывается проводимой административной реформой, одной из целей которой является оптимизация штатной численности государственных органов для повышения эффективности функционирования государственного аппарата, сокращения дублирования полномочий и обеспечения скоординированного функционирования как отдельных органов, так и всей системы государственного управления в целом.

При этом можно отметить, что наблюдается сокращение доли мужчин в структуре государственных служащих (2013 г. – 28,65%; 2016 г. – 28,00%; 2019 – 26,77%; 2022 г. – 23,39%). Данный факт позволяет отметить постепенное нарастание проблемы гендерного баланса в отечественной государственной службе, которое с течением времени только усиливается.

Динамика гендерного баланса в разрезе отдельных ветвей власти представлена на рисунках 2-5:

Таким образом, исследование графиков позволяет сделать ряд выводов относительно каждой из ветвей власти. Для представительных структур характерно увеличение количества женщин при относительно постоянном количестве мужчин. При рассмотрении в структурной пропорции можно выделить закономерное сокращение доли мужчин: с 40,30% в 2013 г. до 36,64% в 2022 г. При этом важно подчеркнуть, что на протяжении всего анализируемого периода данная ветвь власти остаётся самой маскулинной.

Для исполнительной ветви власти характерно поступательное сокращение как общего числа государственных служащих, так и в разрезе полов, что отмечается приоритетной

ориентацией на данные органы административной реформы, однако при этом для данных структур также характерна тенденция по сокращению доли мужчин (с 29,74% в 2013 г. до 23,63% в 2022 г.).

Кадровый состав судебной власти и прокуратуры отмечается нестабильной динамикой количества женщин при поступательном снижении числа мужчин, однако в структурном разрезе для данной ветви власти характерно незначительное увеличение доли мужчин в 2022 году по сравнению с 2019.

Распределение мужчин и женщин по категориям государственной службы отображено на рисунке 5:

Анализ данного графика позволяет сделать вывод о том, что для всех категорий государственных служащих характерно преобладание как в количественном, так и в структурном соотношении лиц женского пола, кроме высшей категории должностей. Данный факт обосновывается наличием «гендерной пирамиды», которая связана с тем, что мужчинам легче построить успешную карьеру и добиться руководящей должности, в том числе и на государственной службе [2, с. 69-70].

В рамках абсолютной динамики можно отметить нестабильную динамику для мужчин на высшей группе должностей при устойчивом сокращении их количестве на других категориях должностей, что подчёркивают тенденции феминизации.

Важно также подчеркнуть наличие тенденции по сокращению доли числа мужчин во всех пяти категориях государственной службы на протяжении всего анализируемого периода, что подтверждает выдвинутый тезис о нарушении гендерного баланса.

Структура гендерного баланса по группам должностей государственной службы отображено на графике (рис.6.):

Рассмотрение графика позволяет также констатировать нарушение принципа гендерного баланса и наличие «гендерной пирамиды», которая проявляется в том, что доля мужчин-руководителей составляет в 2013 г. 38,51% и в 2022 г. 34,49%, когда как мужчин-обеспечивающих специалистов в структуре всего лишь в 2013 г. 14,32% и в 2022 г. 12,91%. Рассмотрение структуры гендерного баланса по группам должностей также подтверждает выявленную тенденцию по сокращению числа мужчин как на обычных должностях при нестабильной динамике числа руководителей при увеличении роли женщин на всех группах должностей.

Таким образом, проведённое исследование позволяет отметить наличие гендерного дисбаланса в российской государственной службе и её феминизации во всех ветвях власти во всех группах и категориях должностей. Вместе с тем, во многочисленных исследованиях по управлению персоналом доказана высокая эффективность смешанных команд, которая проявляется в симбиотическом сочетании мужских и женских качеств, что в конечном итоге приводит к успеху при реализации проекта [1].

### Источники и литература

- 1) Зачем работодатели стремятся уравновесить количество мужчин и женщин // hh.ru : <https://hh.ru/article/24021>
- 2) Коростылева, Н. Гендерное распределение в системе государственной гражданской службы / Н. Коростылева // Государственная служба. – 2015. – № 5(97). – С. 68-72.
- 3) Состав работников, замещающих государственные (муниципальные) должности и должности государственной гражданской (муниципальной) службы, по полу, возрасту, стажу работы, образованию // Федеральная служба государственной статистики: <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13289>

### Иллюстрации

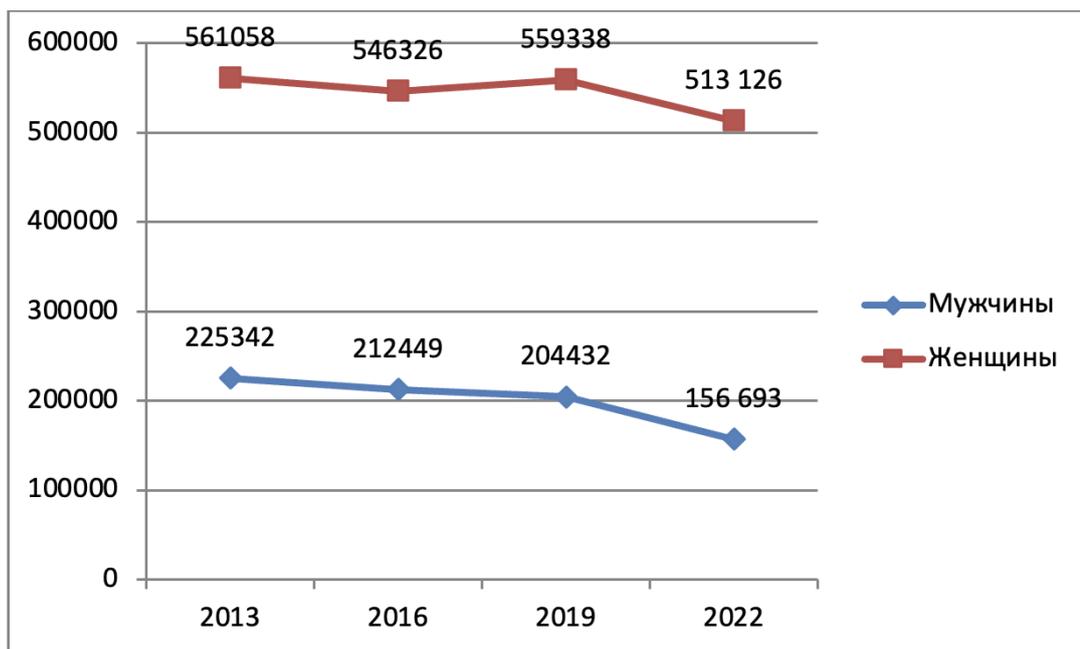


Рис. : 1. Динамика общего количества мужчин и женщин на государственной гражданской службе

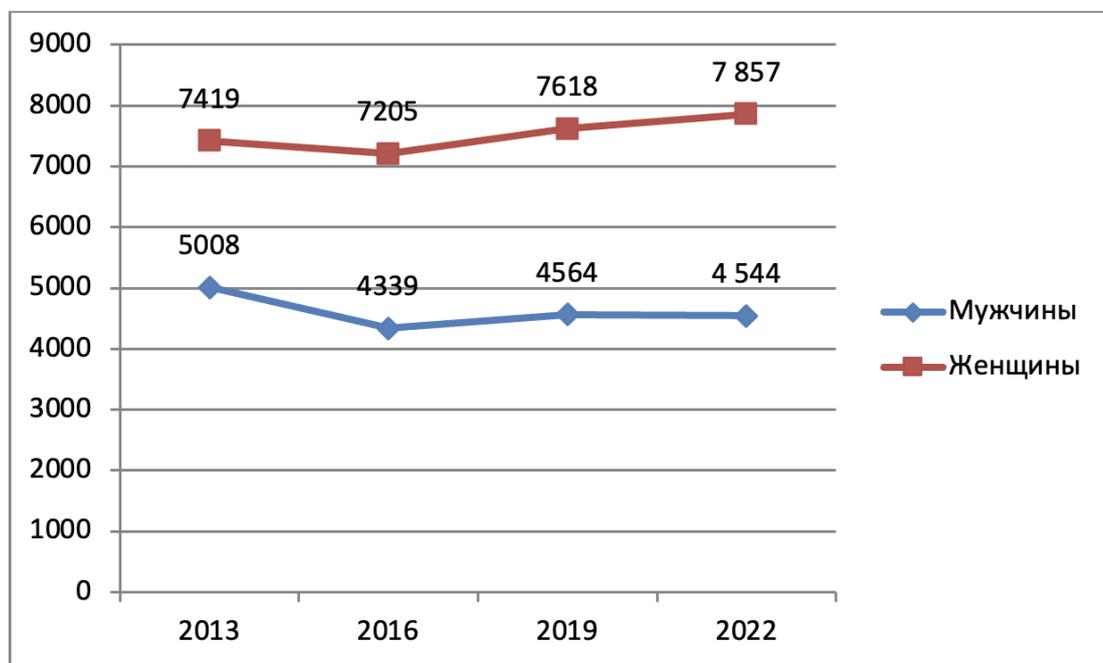


Рис. : 2. Динамика общего количества мужчин и женщин в органах законодательной власти

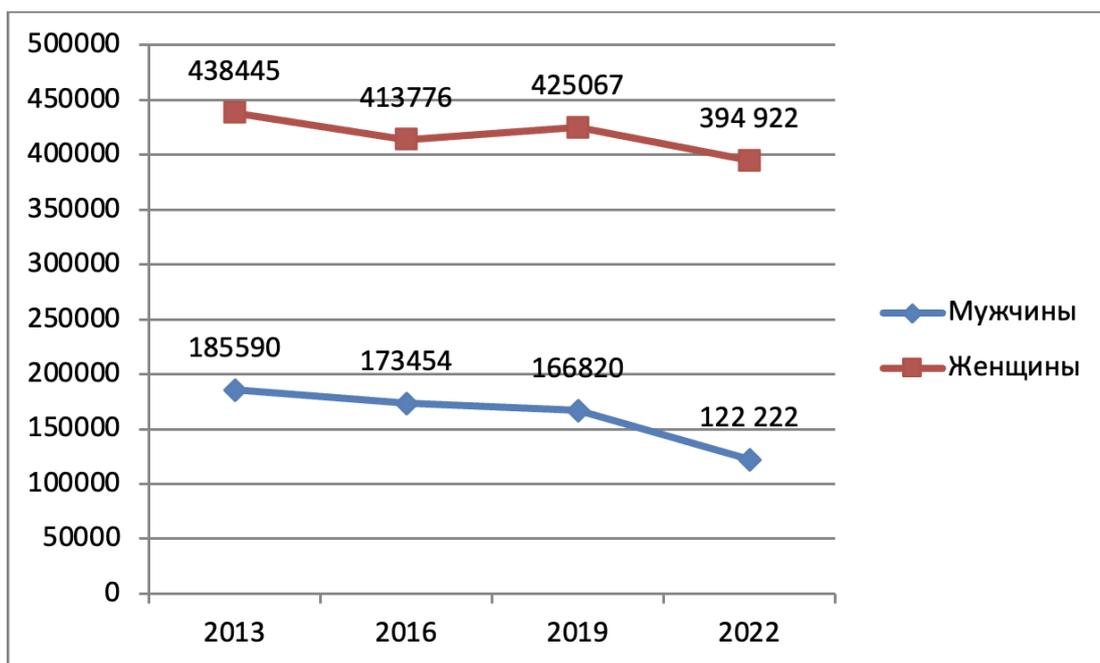


Рис. : 3. Динамика общего количества мужчин и женщин в органах исполнительной власти

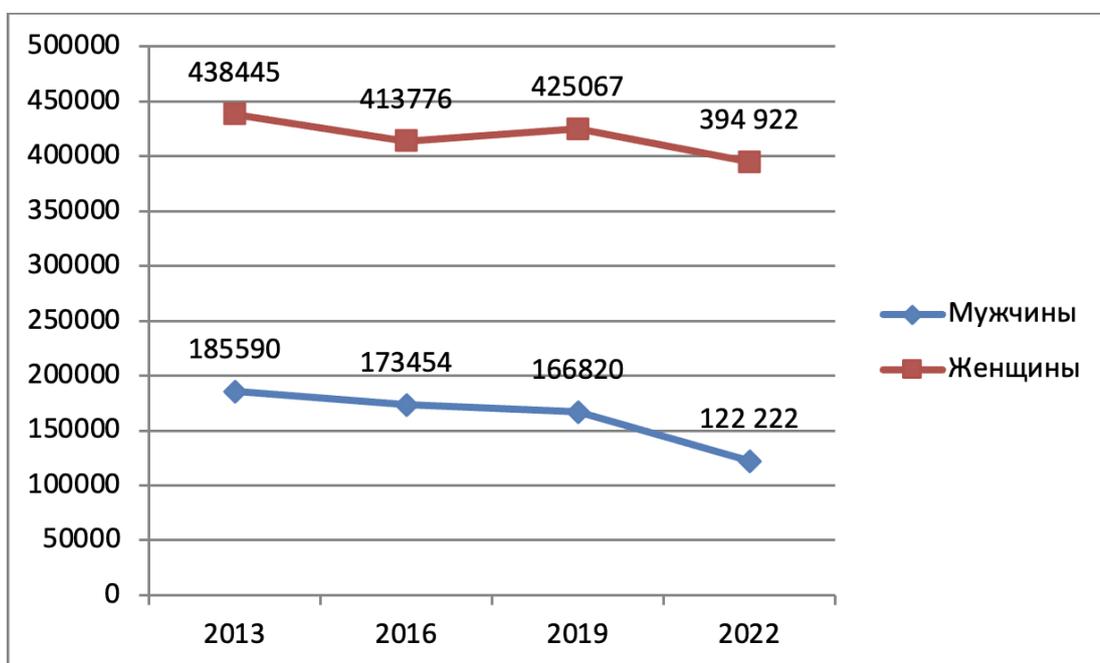


Рис. : 4. Динамика общего количества мужчин и женщин в органах судебной власти и прокуратуры

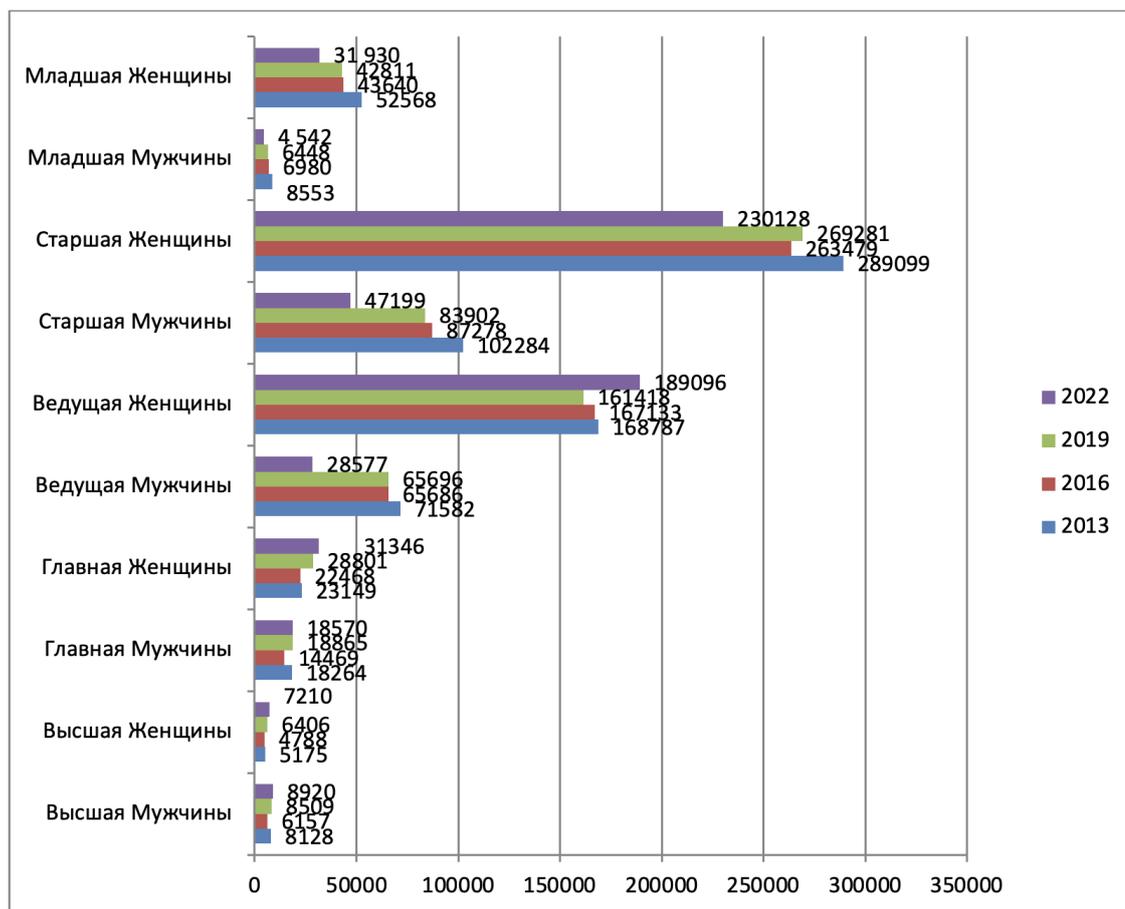


Рис. : 5. Распределение мужчин и женщин по категориям государственной службы

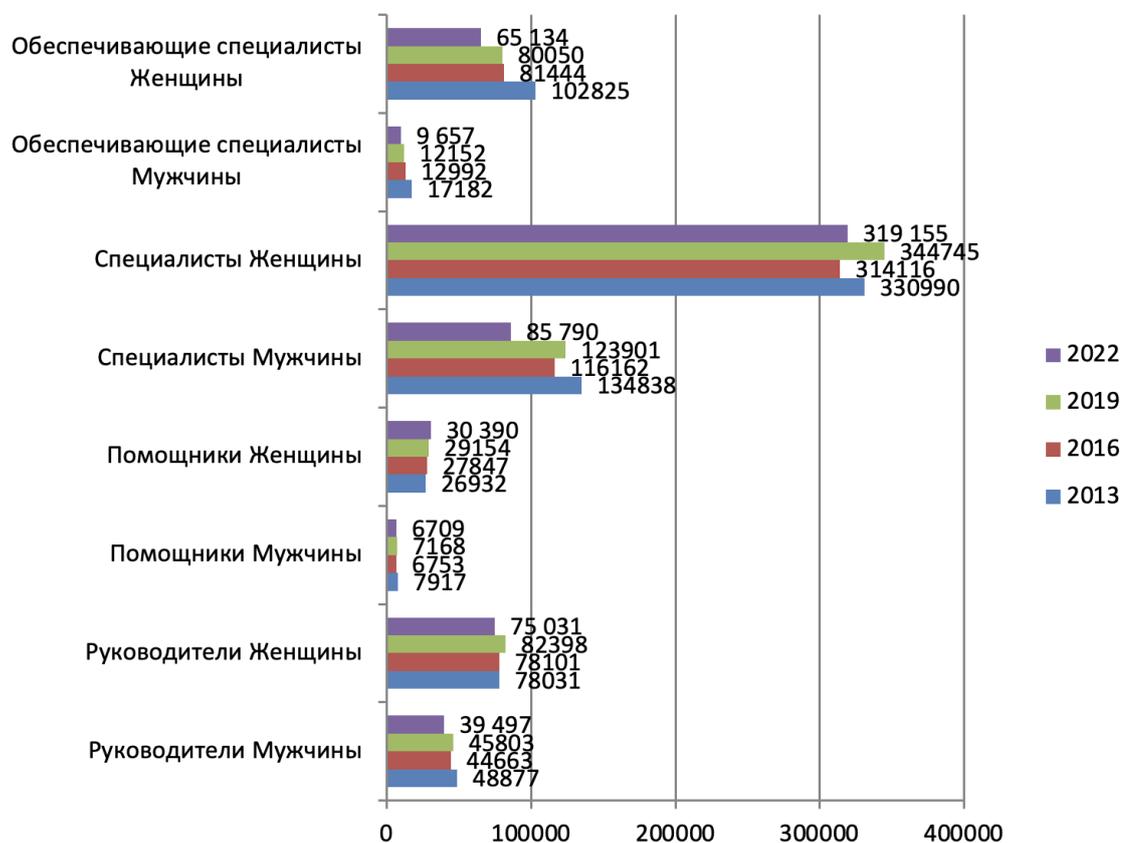


Рис. : 6. Структура гендерного баланса по группам должностей государственной службы