

Секция «Управление охраной окружающей среды и рациональным использованием природных ресурсов»

Государственный экологический контроль как мера правового регулирования в сфере охраны окружающей среды

Научный руководитель – Снегуров Александр Викторович

Абаев Алан Георгиевич

Выпускник (специалист)

Северо-Осетинский государственный педагогический институт, Владикавказ, Россия

E-mail: abaev-alan2000@yandex.ru

Одной из главных проблем в России является проблема охраны окружающей среды, состояние которой находится на грани кризиса. Неблагоприятное состояние окружающей среды вызвано игнорированием очевидных экологических требований в пользу экономических интересов. Снижение эффективности работы государственных органов исполнительной власти вызвано отсутствием нормативно-правового закрепления отдельных звеньев механизма реализации системы экологического контроля. Экологический контроль - одно из наиболее применяемых организационно-правовых средств управления в деятельности органов исполнительной власти, призванных осуществлять охрану окружающей среды, обеспечивать рациональное использование природных ресурсов и предупреждать негативное воздействие на окружающую среду, содействовать сохранению равновесия и чистоты в существующих экосистемах, влиять на формирование в стране экологической политики. Целью исследования данной работы является правовой анализ основных проблем государственного экологического контроля.

Экологический контроль представляет собой проверку соблюдения всеми хозяйствующими субъектами и гражданами экологических требований по охране окружающей природной среды и обеспечению экологической безопасности общества [3, 375].

Проведение экологического контроля способствует успешной реализации государственной политики в области рационального использования и воспроизводства природных ресурсов.

Правовое регулирование экологического контроля представляет собой осуществляемое при помощи правовых средств нормативно-организационное воздействие на соответствующие общественные отношения в целях их упорядочения [2, 144-145]. Это регулирование осуществляется с помощью определенного механизма, под которым понимается взятая в единстве система юридических средств, необходимых и достаточных для результативного правового воздействия на общественные отношения в сфере экологического контроля [2, 157].

Механизм правового регулирования экологического контроля включает в себя следующие элементы: нормы права, эколого-правовые отношения, акты применения права и реальное поведение субъектов в соответствии с требованиями эколого-правовых норм [5, 46].

Цель государственного экологического контроля - обеспечить разумное использование природных ресурсов, качественную окружающую природную среду.

Государственный экологический контроль проводится Президентом РФ, Федеральным Собранием РФ, Правительством РФ, правительствами субъектов РФ, администрацией субъектов РФ и органами местного самоуправления [4, 106].

Государственный экологический контроль осуществляется в форме проверок, проводимых в соответствии с планами, утверждаемыми Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и уполномоченными органами, а также в форме внеплановых проверок с соблюдением прав и законных интересов организаций и граждан [1, 65].

Действующее законодательство свидетельствует о необходимости принятия специального комплексного нормативно-правового акта об экологическом контроле. Деятельность федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих экологический контроль, должна быть четко определена нормативным актом. Чтобы обеспечить четкое правовое регулирование предмета, пределов, объектов и видов экологического контроля целесообразно, на наш взгляд, принять специальный комплексный нормативно-правовой акт об экологическом контроле – Федеральный закон «Об экологическом контроле». Данное предложение может быть рассмотрено комитетом Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии, который возглавляет в настоящее время Кобылкин Дмитрий Николаевич.

Указанный Федеральный закон позволит решить следующие задачи:

- сохранение благоприятной окружающей среды за счет предотвращения и прекращения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на нее;
- создание правовых механизмов для реализации последовательной экологической контрольной деятельности федеральных органов исполнительной власти;
- определение порядка организации и осуществления государственного экологического контроля;
- упорядочение отношений в области экологического контроля, в том числе ликвидация дублирования полномочий, как между федеральными органами исполнительной власти, так и между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также органами местного самоуправления;
- разграничение функций экологического контроля и надзора.

Таким образом, будут устранены правовые пробелы в этой области, что позволит повысить эффективность государственного экологического контроля, качество управления в области охраны окружающей среды.

Источники и литература

- 1) Нормативные документы: 1. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (в редакции Федерального закона от 14 марта 2023 г. № 32-ФЗ). Основная литература: 2. Ганюхина О. Ю. Правовое регулирование экологического контроля в Российской Федерации. - Санкт Петербург: Издательство "Лань", 2008. - 596 с. 3. Дубовик О.Л. Экологическое право. - М.: Проспект, 2015. -720 с. 4. Кичигин Н.В., Пономарев М.В. Экологическое право. - М.: Издательство «Юрайт», 2013. -220 с. 5. Кузнецова Н.В. Экологическое право. - М.: Юриспруденция, 2017. -168 с.