

Секция «Актуальные тенденции развития институтов регионального и муниципального управления в России»

Подходы к анализу городских агломераций на основе принципов агрегирования методов социально-экономического анализа пространственных образований

Научный руководитель – Леонтьева Лидия Сергеевна

Соболев Сергей Андреевич

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Кафедра регионального и муниципального управления, Москва, Россия

E-mail: sergey_24041997@mail.ru

В настоящее время исследование агломерационных процессов в парадигме макроэкономической политики различных государств мира является актуальной проблематикой как среди ученых, так и среди специалистов, осуществляющих практические функции в органах государственного и муниципального управления. Научное сообщество исследует эту проблему в контексте выявления закономерностей развития агломераций, исходя из существующих и разработки новых методологических концепций управления и анализа социально-экономических процессов на муниципальном, региональном и национальном уровнях. Органы публичного управления акцентируют внимание, прежде всего, на необходимости закрепления институционального статуса агломераций как территорий экономического роста, аккумулирующих точки опережающего социально-экономического развития. Данный практико-правовой подход ориентирован на формирование и развитие новых налоговых баз устойчивого пространственного развития.

Городские агломерации в России играют значительную роль в территориальной структуре экономики и системе расселения государства. Агломерации обеспечивают связанность пространственного и социально-экономического развития территорий, являются опорными точками экономического роста страны.

Однако, следует отметить, что каждая городская агломерация представляет **собой уникальное территориальное образование**. Представляется необходимым выделить ключевые особенности, характерные для настоящих городских агломераций:

1. Агломерации представляют собой пространственные образования **разного масштаба, типа и структуры**.

2. Агломерации в российской практике регионального стратегического планирования является наиболее частой формой пространственного развития. Эти тенденции в регионах проявляются с точки зрения формирования точек роста, реализации инфраструктурных проектов и градостроительной политики, развития туризма, промышленности, малого и среднего предпринимательства, выстраивания региональной и муниципальной бюджетной политики и т.д. По данным СПС «Гарант» на июль 2023 г., зарегистрировано 6 535 действующих региональных нормативных правовых актов по вопросам регулирования агломерационных процессов. Эти документы представляют собой региональные стратегии, гос. программы, региональные бюджеты, схемы территориального планирования и т.д. Существующие тенденции в научном сообществе получили название «агломерационная политика», целью которой является получение положительного агломерационного эффекта от концентрации экономических агентов и ресурсов в масштабе всей региональной экономической системы.

Отметим, что стремление региональных властей к формированию агломераций в целях

экономической заинтересованности, может привести к тому, что не будут учитываться объективные тенденции образования агломераций, основанные на взаимосвязях ядра (ядер) агломераций и их спутниковой зоны, включая городские и сельские населенные пункты, муниципалитеты и регионы в целом. Поэтому, объективность складывающихся агломерационных процессов основана на *устойчивых связях* между населенными пунктами и ядром (ядрами) агломераций.

Проведя анализ научно-исследовательской литературы и эмпирических данных, следует отметить многообразие методик анализа социально-экономического состояния российских городских агломераций. Однако, большинство из них носит субъективный характер, что связано с отсутствием официальной статистики по городским агломерациям и единой методологии анализа происходящих в них социально-экономических процессов. В то же время, учитывая, что статистические измерения агломераций в России в настоящее время не ведутся, масштаб экономики городских агломераций оценивается на уровне муниципальных образований, входящих в городские агломерации на основе законодательно закрепленных границ агломераций, представленных в региональных нормативных правовых актах. Считаю такую практику наиболее оптимальной с точки зрения ранжирования агломераций по уровню развития.

Анализ региональных нормативных правовых актов и монографической литературы демонстрирует отсутствие комплексного подхода и единого понятийного ряда исследования агломерационных процессов.