

Секция «История государственного и муниципального управления»

Система народного контроля в СССР

Научный руководитель – Сидоров Александр Валентинович

Уваров Григорий Владиславович

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Кафедра истории государственного и муниципального управления, Москва, Россия
E-mail: gravinerva@yandex.ru

История народного контроля начинается в первые революционные годы вместе с образованием Народного комиссариата государственного контроля (НКГК) в 1918 году, с 1920 года преобразованного в Народный комиссариат рабоче-крестьянской инспекции (НКРКИ). Параллельно с ним функционировала Центральная контрольная комиссия РКП(б) (ЦКК) – высший партийный контрольный орган. С 1934 года НКРКИ был упразднён, его функции переданы Комиссии советского контроля (КСК) при Совете народных комиссаров СССР. Тогда же ЦКК была заменена Комиссией партийного контроля при Центральном комитете ВКП(б). С 1940 года вместо КСК вновь был организован НКГК, просуществовавший вплоть до министерской реформы 1946 года, в ходе которой он был реорганизован в Министерство государственного контроля (МГК), которое проработало до конца 1950-х годов.

Начало 1960-х годов было ознаменовано поиском новых, более демократичных управленческих и контрольных механизмов. В 1957 году МГК было заменено на Комиссию советского контроля Совета министров СССР, с 1961 она реорганизована в Комиссию государственного контроля (КГК) Совета министров СССР. Еще через год был создан Комитет партийно-государственного контроля при ЦК КПСС и Совмине СССР, образованный из КГК и Комитета партийного контроля при ЦК КПСС (бывшей ЦКК).

В широко известном, наименее дистанцированном от общества виде народный контроль был институализирован в декабре 1965 года после очередной реорганизации органов партийно-государственного контроля. Тогда же и был создан Комитет народного контроля (КНК) СССР вместе с масштабной структурой подчиненных ему органов, принято Положение об органах народного контроля [1]. В дальнейшем законодательная база народного контроля совершенствовалась и дополнялась. Структуру сети органов народного контроля в позднесоветский период (1965–1990 гг.) можно представить следующим образом:

На верхнем уровне управления находился общесоюзный Комитет народного контроля СССР. Он руководил работой комитетов народного контроля союзных республик. Отметим, что комитет народного контроля РСФСР существовал не всегда: в период с 1966 по 1975 год в России КНК СССР осуществлял руководство комитетами автономных республик, а также краевых и областных комитетов непосредственно.

Далее располагались комитеты народного контроля городов, имеющие районное деление, и районные комитеты народного контроля; городские комитеты народного контроля; районные (сельские) комитеты народного контроля; окружные комитеты народного контроля.

Низовой уровень системы народного контроля был представлен группами и постами народного контроля предприятий, учреждений, колхозов, организаций и воинских частей, с 1979 года к ним добавились группы народного контроля при поселковых и сельских Советах народных депутатов.

В таком виде система народного контроля просуществовала вплоть до начала 1991 года. Тогда в рамках рыночной реформы экономики институт народного контроля был ликвидирован, а сам Комитет народного контроля СССР преобразован в Контрольную палату СССР, которая проработала до официальной гибели государственности СССР в декабре 1991 года.

Законодательную базу народного контроля составляла Конституция СССР, Законы СССР, конституции союзных и автономных республик, акты органов власти и управления республик, акты органов народного контроля различного уровня [2].

К правовым принципам народного контроля можно отнести коллективность, суть которой заключается в «привлечении трудящихся к контролю, коллегиальном обсуждении результатов проверок, определении мер по предупреждению и устранению недостатков, решении вопросов об ответственности лиц, допустивших нарушения» [3].

Среди ключевых принципов функционирования народного контроля в СССР современные исследователи выделяют следующие [4]:

- сочетание государственного и общественного контроля;
- соблюдение социалистической законности в деятельности органов народного контроля;
- демократический централизм;
- партийное руководство;
- гласность деятельности народного контроля;
- взаимодействие с институтами гражданского общества и контрольно-надзорными органами.

С середины 1960-х годов система народного контроля эволюционировала в крупную бюрократическую структуру, сумевшую объединить под своим началом миллионы человек. К работе в группах и на постах приглашались зарекомендовавшие себя профессионалы, опытные работники с других предприятий и организаций, способные сделать экспертное заключение о корректности выполнения задач на проверяемых объектах.

Народный контроль – глубокое и в то же время крайне противоречивое явление. Оно было основано на идее необходимости децентрализации и передаче общественным активистам контрольно-надзорных полномочий в условиях однопартийной авторитарной системы правления; добровольного, бесплатного участия народных масс внутри государственной структуры, управляемой партийной и административной номенклатурой; проявления личных индивидуальных качеств в борьбе за общее благо.

Источники и литература

- 1) Народный контролёр. Справочник. – М.: Политиздат, 1971. С. 26–27.
- 2) Шорина Е.В. Закон о народном контроле в СССР // Известия высших учебных заведений. Правоведение. 1980. № 4. С. 76.
- 3) Васюков Н.Г. Правовая культура народного контроля. – М.: Сов. Россия, 1989. С. 5.
- 4) Народный контроль в системе советской демократии: коллективная монография / Бердникова Е.В., Куликова С.А., Митрохин В.А. Под ред. С.А. Куликовой. – Саратов: Саратовский источник, 2022. С. 28.