

Секция «История государственного и муниципального управления»

Проблема дефицита трудовых ресурсов в экономике СССР в 1960-1980-е годы

Научный руководитель – нет нет

Павлюченко Максим Владимирович

Выпускник (специалист)

Вятский государственный гуманитарный университет, Институт истории и культуры,
Киров, Россия

E-mail: pavl.kirov@mail.ru

По оценкам специалистов Института экономика РАН в России “нехватка работников в 2023 г., ориентировочно, составит 4,8 млн человек” [1], что является одним из факторов сдерживающих развитие страны. Однако Россия не впервые сталкивается с подобной проблемой. В СССР с 1960-1980-х годов также наблюдался дефицит рабочих рук, поэтому полезно рассмотреть, каковы были параметры данного явления в тот период и какие последствия оно имело для экономики.

Экономический историк Роберт Аллен приводит оценки согласно которым количество незанятых вакансий первой смены в СССР увеличилось “с 1 % в 1960 г. до 4,9 % в 1970 г., 7,3 % в 1975 г., 9,9 % в 1980 г. и, наконец, 12,2 % в 1985 г” [7]. Данная проблема осознавалась и советскими властями, так в выступлении Генерального секретаря ЦК КПСС Л.И. Брежнева на Пленуме ЦК КПСС 15 декабря 1969 г. говорилось: “Основная задача перспективного развития нашей экономики состоит, таким образом, в том, чтобы добиться резкого (примерно в 2-2,5 раза) повышения эффективности использования имеющихся трудовых и материальных ресурсов”[2]. Также в 1979 году “в политических верхах рассматривалась записка (отложившаяся в бумагах Черненко) с говорящим названием “Проблема трудовых ресурсов и повышения производительности труда”. В ней констатировалось резкое (в 3-4 раза) снижение количества трудовых ресурсов, поступающих на рынок труда в 11-12-й пятилетках по сравнению с 9-й (с 12,5 млн до прогнозируемых 2,5 млн)”[6].

В докладе на Пленуме ЦК КПСС 16 июня 1986 г. утверждалось: “В настоящее время только в промышленности насчитывается около 700 тыс. незанятых рабочих мест. И это практически при односменной работе оборудования. При выходе на коэффициент сменности 1,7 число пустующих рабочих мест в промышленности превысит 4 млн”[3]. Всего “к середине 1980-х в стране “гуляло”, то есть не было обеспечено рабочими руками, 6 млн рабочих мест”[6]. В “сельском хозяйстве дефицит кадров оценивался в середине 1980-х годов в 9–18%, в строительстве – в 16%, в промышленности – в 5–11%”[4].

Среди причин сложившей ситуации было исчерпание демографического потенциала сельской местности в крупнейших республиках СССР (за исключением Средней Азии). В начале XX века основным источником трудовых ресурсов в России, как и в других странах, являлось сельское население. Однако в течение столетия доля горожан быстро нарастала, составив в “1897 г. - 15%, 1913 г. - 18, 1922 г. - 16, 1940 г. - 33, 1950 г. - 39, 1970 г. - 56, 1990 г. - 66%”[8] всех жителей СССР (в РСФСР этот показатель превышал 70%). “Вплоть до 1960-х гг. преобладающими источниками роста численности горожан были факторы экстенсивного роста - миграция и преобразование сельских населенных пунктов в городские (в 1927-1938 гг. - 82,2%, в 1939-1958 гг. - 79,8%)”[8]. Однако уже в 1979-1989 гг. значение этих факторов падает почти в два раза (совокупно они дали в этот период 42,5% прироста городского населения). Таким образом, пополнение трудовых ресурсов городской экономики за счёт привлечения рабочей силы из сельской местности стало затруднительным. Более того, в самом сельском хозяйстве возник недостаток рабочих рук, который вынуждал власти привлекать горожан к трудоёмким сезонным работам по уборке урожая.

Какие же последствия для советской экономики имел недостаток рабочих рук? В-первых, нарастали трудности с комплектованием штатов хозяйствующих субъектов. Считается, что в СССР доминировал подход, согласно которому наиболее продуктивной моделью развития было создание “новых крупных предприятий”, но “если на них некому работать, вложения оказываются малоэффективными”[3].

В то же время Роберт Аллен указывает, что начиная с 1960-х в СССР “произошло смещение инвестиционных приоритетов от строительства новых промышленных мощностей к модернизации уже существующих предприятий”[7]. Вполне вероятно такой выбор был обусловлен нарастающим дефицитом рабочих рук и невозможностью обеспечить новые предприятия рабочей силой. С точки зрения Аллена новая тенденция имела самые пагубные последствия для показателей экономического роста - “те сферы экономики, которые отличались значительной долей инвестиций, выделенных для реконструкции предприятий, демонстрировали значительное увеличение объемов капитала при низких темпах прироста производств и соответственно падение уровня производительности”[7].

Кроме того, нарастала конкуренция предприятий за трудовые ресурсы, которая вела к быстрому увеличению зарплат обгонявшему по темпам роста производительности труда, что в свою очередь вело к обострению товарного дефицита.

Проблемы с отовариванием наличных денежных средств подрывали их стимулирующую роль. Поэтому в целях удержания имеющихся работников и привлечения новых, хозяйствующие субъекты уделяли всё больше внимания иным способам мотивации сотрудников и инвестировали в строительство жилья, социальной инфраструктуры, создание подсобных хозяйств и другие непрофильные активы. В случае нехватки средств они обращались к государству и практика “мягких бюджетных ограничений” позволяла им получать желаемые средства.

В итоге, ухудшалось состояние советских финансов: “Среднегодовая величина платёжных средств в народном хозяйстве за 1961-1980 гг. возросла более чем в 6 раз при росте валового общественного продукта в 3,2 раза и национального дохода в 3 раза. Денежные средства на счетах государственных предприятий и организаций в банках за тот же период увеличились более чем в 9 раз. Излишняя величина обращающихся платёжных средств на конец 1980 г. составляла, по оценкам экспертов, не менее 120 млрд руб”[5].

Таким образом, дефицит рабочих рук был важной проблемой, сдерживавшей развитие советской экономики в поздний период существования СССР. Государство предпринимало комплекс мер, в основном сводившийся к усилиям по наращиванию производительности труда за счёт технологического обновления, поиска оптимальных методов организации труда и создания более эффективных стимулов для работников. Преодолеть недостаток рабочих рук в рамках командной экономики так и не удалось, но более глубокое изучение советского опыта работы с проблемой дефицита кадров представляется важным и полезным хотя бы для того, чтобы не повторять допущенные тогда ошибки.

Источники и литература

- 1) Ахалкин Н.Ю. Российская экономика в условиях санкционных ограничений: динамика и структурные изменения. // Вестник Института экономики Российской академии наук № 6. 2023. С. 7–25.
- 2) Венков А.А. Отражение проблем советской экономики в кинематографе 1970-х гг // НП/НР. 2016. №4. С. 209-224.
- 3) Гайдар Е.Т. Гибель империи. Уроки для современной России. М., 2022.
- 4) Кашепов А. В. ПОСТ-СССР: экономика, занятость и демография: монография. М., 2023.

- 5) Комплексная программа научно-технического прогресса СССР на 1986-2003 годы (по пятилетиям). Проблемный раздел 3.1 Основные проблемы развития народного хозяйства. М., 1983.
- 6) Митрохин Н.Н. Очерки советской экономической политики в 1965—1989 годах. В двух томах. Т.1 М., 2023.
- 7) Роберт С. Аллен От фермы к фабрике: новая интерпретация советской промышленной революции. М., 2013.
- 8) Сенявский А.С. Урбанизационный процесс в СССР в экономическом измерении: структурные и институциональные аспекты // ВТЭ. 2019. №2. С. 147-161.