

Секция «Государственная политика и государственное управление в современной России»

Региональные стратегии развития в системе государственного управления

Научный руководитель – Евстафьева Юлия Валерьевна

Чаурина Анна Александровна

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Москва, Россия

E-mail: aniruach1904@gmail.com

В 2022 году экономика нашей страны столкнулась с усиленным санкционным давлением западных стран. В текущей ситуации особое значение в системе государственного управления приобретают региональные стратегии, реализация которых способствует смягчению последствий применяемых санкций. С одной стороны, реализация стратегии регионов позволяет достигать общенациональных целей, а с другой – региональные стратегии формируются с учетом особенностей территории и повышают независимость, самостоятельность и привлекательность субъектов РФ.

Особо важным компонентом реализации стратегического планирования на региональном уровне является разработка стратегии. На сегодняшний день все регионы России должны иметь свои стратегии, как это предписывает Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172 «О стратегическом планировании Российской Федерации» [1]. Формирование региональных стратегий – довольно сложная научно-практическая задача, для выполнения которой необходимо объединение усилий региональных органов исполнительной власти, а также ученых и практиков в области регионального управления.

Несмотря на уже сложившуюся систему относительно самостоятельного планирования собственного развития регионами, роль государства в окончательном определении направлений социально-экономического развития в целом остается неизменной [3]. Именно государство выбирает методы регулирования. Только под руководством государства возможно собрать и проанализировать макроэкономические показатели, касающиеся сбалансированности производства и внутреннего спроса на производимую продукцию. Сложную ситуацию, связанную с системой экономических санкций, также можно разрешить в рамках государственного регулирования на законодательной основе, что не под силу регионам по отдельности.

В рамках исследования выявлены проблемы согласования деятельности в области стратегического планирования как регионов и государства, так и регионов друг с другом.

Действующая федеральная система публичного управления может эффективно функционировать при условии внутреннего соответствия стратегических документов федерального и регионального уровней по целям, приоритетам и задачам [2]. Однако сложность состоит в том, что Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» трактует стратегическое планирование как процесс подготовки документов стратегического планирования, включающий целеполагание, разработку прогнозов, планов и программ развития на федеральном и региональном уровнях. Как видим, из деятельности по стратегическому планированию фактически исключен комплексный процесс постоянного мониторинга и оценки хода реализации запланированных мероприятий, оказания управляющего воздействия на планы, программы и объект планирования. Вследствие такого подхода важнейший этап реализации запланированных мероприятий по выполнению стратегии практически не отражен в Федеральном законе. Эта особенность федерального

законодательства привела к тому, что региональные стратегии оказались оторванными от бюджетного процесса, так как на этапе реализации утвержденных этими стратегиями задач уже действуют иные, полностью «погруженные» в бюджетную систему инструменты планирования в форме государственных программ.

Из сравнения трактовок «стратегии развития» и «государственной программы» можно сделать вывод о том, что правовая связка «стратегия развития — государственная программа» может эффективно функционировать только при одном условии — когда и в стратегию, и в государственную программу «защиты» единые приоритеты, цели и задачи. Однако в реальности это условие трудновыполнимо: если стратегии развития формируются ориентированными на долгосрочное планирование акторами, представляющими высший уровень федеральной и региональной власти, то государственные программы разрабатываются, как правило, отраслевыми лоббистами, ориентированными на краткосрочный горизонт планирования. Поскольку между стратегиями регионального развития и государственными программами отсутствует целевое единство, финансовая связь и правовая преемственность, уровень значимости стратегий в федеральной и региональной социально-политической системе резко снижается, вследствие чего ведущие акторы преимущественно фокусируют свое внимание на выборе сценариев своего участия в рамках государственных программ [6].

На региональном уровне, ввиду упомянутых особенностей стратегий развития, интерес к их разработке мог бы сойти на нет, если бы не требование федерального центра по наличию региональных стратегий как формального основания для получения регионами трансфертов. Поэтому региональные стратегии являются в своем большинстве бюрократическими документами, не мобилизующими региональную власть и общество на системную деятельность по достижению таких общественно-политических целей. По сути, стратегическое планирование в регионах находится в архаичном состоянии, фактически региональная власть делегировала полномочия по формированию своего перспективного целеполагания федеральному центру как по социально-политическому, так и по финансово-экономическому дизайну своего регионального будущего.

Кроме того, существует проблема неэффективности управления регионами со стороны государства [5]. Часто бывает, что федеральные программы и проекты не соответствуют потребностям регионов, либо же их реализация затягивается из-за бюрократических препятствий.

Также одной из главных проблем разработки стратегий регионального развития является игнорирование особенностей региона, потребностей населения и бизнеса.

Для решения выделенных проблем предлагаются следующие рекомендации:

- внести изменения в п. 2 ст. 9 Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в части расширения круга участников стратегического планирования на уровне субъекта. Предлагается привлечь представителей как бизнеса, так и общественности. Ожидаемым эффектом от таких поправок станет обеспечение баланса интересов государства, бизнеса и общества, повышение уровня обоснованности целей и направлений развития регионов;

- создать в регионах специализированные организации, базовым направлением деятельности которых станет стратегическое планирование социально-экономического развития региона. Главная цель таких организаций — объединение интеллектуальных и финансовых ресурсов участников стратегического планирования и их эффективное использование для достижения высокого качества результатов работы, связанной с разработкой стратегий, стратегических планов развития субъекта РФ.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/fe7140d7cfc6c641ae322fe648d99702d8b2a8f1/
- 2) Ильичева Л.Е., Лапин А.В. Стратегии социально-экономического развития регионов в ракурсе национальных целей и приоритетов: Политический анализ. М.: Аспект Пресс, 2021. 272 с.
- 3) Ускова Т.В. Управление устойчивым развитием региона. Вологда: ИСЭРТ РАН. 355 с.
- 4) Шнайдер О.В. Стратегия устойчивого развития экономического субъекта: Актуальные вопросы и задачи // Азимут научных исследований: экономика и управление. 2018. Т. 7, №3 (24). С. 335.
- 5) Бондаренко Н.В. Региональные стратегии развития в системе государственного социально-экономического регулирования // Oeconomia et Jus. 2021. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/regionalnye-strategii-razvitiya-v-sisteme-gosudarstvennogo-sotsialno-ekonomicheskogo-regulirovaniya>
- 6) Малов В.Ю. Научные основы для разработок стратегий развития регионов: разные направления поиска // Россия: тенденции и перспективы развития. 2019. №14-1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nauchnye-osnovy-dlya-razrabotok-strategiy-razvitiya-regionov-raznye-napravleniya-poiska>