

Секция «Государственная политика и государственное управление в современной России»

## Определение центров компетенции высших должностных лиц Российской Федерации

Научный руководитель – Алборова Диана Анатольевна

*Анисимова Анна Алексеевна*

*Студент (бакалавр)*

Московский государственный институт международных отношений, Факультет управления и политики, Москва, Россия

*E-mail: annakurmagnatrus@gmail.com*

Лица, занимающие высшие должностные посты крайне часто подвергаются обвинениям в некомпетентности и низком уровне профессионализма. В общественно-политическом дискурсе популярен тезис о nepoтизме и коррумпированности современного механизма ротации чиновников высшего звена [1]. В связи с этим, особую актуальность получают исследования, нацеленные на изучение центров компетенции высших должностных лиц Российской Федерации, сопоставление высшего образования глав различных ведомств с их должностью и определение доминирующей специальности в биографиях членов Правительства Российской Федерации.

Ситуация, когда образование должностных лиц не соответствует их профессии и занимаемой должности, не является феноменом современной России, такие прецеденты имели место в истории многих стран, особенно в послереволюционный период как следствие люстраций. Однако, как отмечают в исследованиях Платоновой Н.А. и Леоновой В.П. [3], даже в случае соответствия кода специальности, существует принципиальное расхождение между усваиваемыми компетенциями и практически востребованными навыками, поэтому российское образование требует преобразований в существующей многоступенчатой структуре. Данное исследование направлено на изучение роли и значения при подготовке управленческих кадров центров компетенции высших должностных лиц Российской Федерации.

На сегодняшний момент в Российской Федерации 21 министерство, которые существуют уже десятилетиями, а некоторые из них, например, Министерство Иностранных Дел, столетиями. Кандидатуры федеральных министров утверждаются Государственной думой, а назначаются Президентом. Говоря о Советском Союзе, стоит отметить, что в годы правления Л.И. Брежнева кадры назначались по системе патронажа [4]. При Государственном комитете по науке и технике СССР был создан институт управления народным хозяйством, которое занял особое место в системе обучения, в том числе в системе повышения квалификации руководящих кадров страны - как хозяйственных, так и административных. К проведению занятий часто привлекались министры, их заместители и другие работники правительственного аппарата, ведущие ученые и практические работники. Сформировались устойчивые группы управленцев, которые консолидировались вокруг чиновников, занимавших более высокие должности и выступавших в роли покровителей.

При назначении высших должностных лиц Российской Федерации учитываются профессиональные компетенции человека, его опыт, лояльность и согласованность, то есть кандидаты должны поддерживать цели и принципы Правительства, демонстрировать надежность, существенным фактором является доверие Президента к кандидату, а также способность последнего принимать решения и эффективно руководить [2]. Но при этом, у

кандидата может быть образование не соответствующее его специальности. Если приводить в пример страны Запада, как пишет в своем исследовании Якушин Д.А. [5], то там высшее образование вовсе необязательно для Правительства кабинетов и Совета министров. Исполнительную власть назначают в связи с опытом кандидата и пользой, которую он принес на предыдущей должности.

В определенных областях есть свои профильные вузы, которые отточены для того, чтобы выпускать высококвалифицированных профессионалов, которые пригодны для этой должности. Например, в Министерстве иностранных дел главы являются выпускниками Московского государственного института международных отношений, в Министерстве спорта высшие должностные лица заканчивали исключительно спортивные специальности, а в Министерстве экономического развития практически все закончили Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова.

В сопоставление этому пример Министерство энергетики, где лидеры являются выпускниками разных университетов, такая же ситуация в Министерстве транспорта. Стоит отметить, что данные отрасли менее развиты в Российской Федерации и, вероятно, это демонстрирует возможность отсутствия высшего учебного заведения, которое заточено на подготовку такого рода специалистов.

В рамках исследования была составлена сводная таблица, в которой представлена информация по всем главам министерств с указанием центров компетенций их подготовки на период с 2000-х годов по сегодняшний день, чтобы проследить динамику специализации кадров. В результате чего был сделан вывод, что список центров компетенции и специальностей, по которым готовили высших должностных лиц весьма обширен. При этом можно выделить несколько высших учебных заведений, которые действительно преуспели в подготовке кадров Российской Федерации. Это такие ВУЗы, как Ленинградский Государственный Университет, Московский Государственный Университет имени М.В. Ломоносова, Московский государственный институт международных отношений МИД России, Челябинский политехнический институт, Уральский университет и Казанский государственный университет. А также следует выделить основные специальности при отборе политических лидеров Российской Федерации. Это юриспруденция, экономика и инженерные специальности.

### Источники и литература

- 1) Аксенова М. А. Центр компетенций как образовательный ресурс подготовки высококвалифицированных специалистов // Профессиональное образование и рынок труда. - - 2017. - № 4. - С. 18-74
- 2) Васильева Е.А. Профессиональная деятельность государственных служащих: компетентностный подход // Вестник Санкт-Петербургского университета. Социология. 2019. Т. 12. Вып. 4. С. 329–349.
- 3) Платонова Н.А., Леонова В.П. Проблемы подготовка кадров высшей квалификации в Российской Федерации // Сервис в России и зарубежом. - 2009. - №2. - С. 154-161.
- 4) Сариева Д.С. Подготовка руководящих кадров во времена СССР // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. - 2021. - №1-2 (52). - С. 183-186.
- 5) Якушин Д.А. Механизм формирования и продвижения имиджа политического лидера в западных демократических системах // Экономические и социально-гуманитарные исследования . - 2014. - №1. - С. 149-157

### Иллюстрации

<b>1. Премьер-министр</b>	<b>Годы службы</b>		
Черномырдин В.С.	14 декабря 1992-го — 23 марта 1998-го	Куйбышевский политехнический институт	инженер - технолог
Примаков Е. М.	11 сентября 1998-го — 12 мая 1999-го	Московский институт востоковедения	страновед по арабским странам
Путин В.В.	9 августа 1999-го — 7 мая 2000-го; 8 мая 2008-го — 7 мая 2012-го	ЛГУ	юридический
Касьянов М.М.	7 мая 2000-го — 24 февраля 2004-го	МАДИ	Инженер - строитель
Фрадков М.Е.	5 марта 2004-го — 14 сентября 2007-го	Московский станкоинструментальный институт	инженер-механик
Зубков В.А.	14 сентября 2007-го — 8 мая 2008-го	Ленинградский сельскохозяйственный институт	экономический
Медведев Д.А.	8 мая 2012-го — 15 января 2020-го	ЛГУ	юридический
Мишустин М.В.	с 20 января 2020	Московский станкоинструментальный институт	инженер-системотехник
<b>2. Министр юстиций</b>			
Федоров Н.В.	25 декабря 1991 - 24 марта 1993	Казанский федеральный университет	специалист в области конституционного права и регионологии
Калмыков Ю.Х.	13 апреля 1993 - 7 декабря 1994	ЛГУ	юридический
Ковалев В.А.	5 января 1995 - 2 июля 1997	МГУ	юридический
Степашин С.В.	2 июля 1997 - 29 марта 1998	финансовый университет при правительстве РФ	юридический
Крашениников П.В.	30 апреля 1998 - 17 августа 1999	Уральский государственный юридический университет	юридический
Чайка Ю.Я.	17 августа 1999 - 23 июня 2006	Уральский государственный юридический университет	юридический
Устинов В.В.	23 июня 2006 - 12 мая 2008	национальный юридический университет	юридический
Коновалов А.В.	12 мая 2008 - 21 января 2020		юридический
Чуйченко К.А.	с 21 января 2020	ЛГУ	юридический
<b>3. Министр цифрового развития</b>			
Щеголев И.О.	12 мая 2008 - 21 мая 2012	Лейпцигский университета	специалист по странам Европы
Никифоров Н.А.	21 мая 2012 - 18 мая 2018	Казанский государственный университет	экономист
Носков К.Ю.	18 мая 2018 - 15 января 2020	ВШЭ	стратегическое управление
Шадаев М.И.	с 21 января 2020	Московский государственный социальный университет	социология
<b>4. Министр иностранных дел</b>			
Козырев А.В.	11 октября 1990 - 5 января 1996	МГИМО МИД России	Международные отношения
Примаков Е. М.	10 января 1996 - 11 сентября 1998	Московский институт востоковедения	страновед по арабским странам
Иванов И.С.	30 сентября 1998 - 9 марта 2004	МГЛУ	востоковедение
Лавров С.В.	с 9 марта 2004	МГИМО МИД России	востоковедение

Рис. : Изображение таблицы исследования 1

Лавров С.В.	с 9 марта 2004	МГИМО МИД России	востоковедение
<b>5.Министры здравоохранения</b>			
Воробьев А.И.	14 ноября 1991 - 25 декабря 1991	1- Московский медицинский институт	биолог
Нечасев Э.А.	10 января 1994 - 28 ноября 1995	Саратовский мед.институт	хирург
Стародубов В.И.	30 сентября 1998 - 12 мая 1999	Свердловский мединститут	лечебно-профилактическое дело
Шевченко Ю.Л.	5 июля 1999 - 9 марта 2004	Ленинградская военно-медицинская академия	врач для сухопутных войск
Зубов М.Ю.	9 марта 2004 - 24 сентября 2007	Московский институт управления	экономист-кибернетик
Голикова Т.А.	24 сентября 2007 - 21 мая 2012	московский институт народного хозяйства	экономика труда
Скворцова В.И.	21 мая 2012 - 21 января 2020	2-й московский медицинский институт	педиатр
Мурашко М.А.	с 21 января 2020	УГМИ	акушер-гинеколог
<b>6.Министры МВД</b>			
Ерин В.Ф.	15 января 1992 - 30 июня 1995	Высшая школа МВД СССР	
Куликов А.С.	7 июля 1995 - 23 марта 1998	Военная академия Генерального штаба СССР им.Ворошилова	
Степашин С.В.	30 марта 1998 - 12 мая 1999	Высшее политическое училище МВД СССР имени 60-летия ВЛКСМ	
Васильев В.А.	12 мая 1999 -21 мая 1999	Академия МВД СССР	юридический
Рушайло В.Б.	21 мая 1999 - 28 марта 2001	Омская высшая школа милиции МВД СССР	правоведение
Грызлов Б.В.	28 марта 2001 - 24 декабря 2003	Ленинградский электротехнический институт связи	радиотехника
Нургалиев Р.Г.	24 декабря 2003 - 21 мая 2012	Петрозаводский государственный университет	военная кафедра
Колокольцев В.А.	с 21 мая 2012	Высшее политическое училище МВД СССР имени 60-летия ВЛКСМ	
<b>7.Министры МЧС</b>			
Шойгу С.У.	20 января 1994 - 11 мая 2012	Красноярский политехнического институт	инженер-строитель
Пучков В.Ю.	21 мая 2012 - 26 апреля 2018	Тюменское высшее военно-инженерное командное училище	технические науки
Зиничев Е. Н.	18 мая 2018 - 8 сентября 2021	Институт бизнеса и права	правоведение
Чуприян А. П.	с 10 сентября 2021	Высшая инженерная пожарно-техническую школу МВД СССР	технические науки
<b>8.Министры обороны</b>			
Иванов С. Б.	28 марта 2001 - 15 февраля 2007	ЛГУ	филология
Сердюков А. Э.	15 февраля 2007 - 6 ноября 2012	Ленинградский институт советской торговли	экономический
Шойгу С.У.	С 6 ноября 2012	Красноярский политехнического институт	инженер-строитель
<b>9.Министры культуры</b>			
Швыдкой М. Е.	8 февраля 2000 - 9 марта 2004	Государственный институт театрального искусства им. А.В. Луначарского	театроведческий факультет
Соколов А. В.	9 марта 2004 - 12 мая 2008	Московская консерватория	искусствоведение
Авеев А. М.	12 мая 2008 - 21 мая 2012	МГИМО МИД России	МО
Мединский В. Р.	С 21 мая 2021	МГИМО МИД России	МЖ
<b>10.Министры образования</b>			
Филиппов В. М.	30 сентября 1998 - 9 марта 2004	Университет дружбы народов им.Патриса Лумубы	физико-математические науки
Фурсенко А. А.	9 марта 2004 - 21 мая 2012	ЛГУ	математико-механический факультет
Ливанов Д. В.	21 мая 2012 - 19 августа 2016	МИСиС	физико-математические науки
Васильева О.Ю.	С 19 августа 2016	Московский госуниверситет культуры и искусств; Московский педагогический госинститут	Дирижерско-хоровое отделение; исторический факультет

Рис. : Изображение таблицы исследования 2

<b>11.Министры природы</b>			
Трутнев Ю.П.	12 мая 2008 - 18 мая 2018	Пермский политехнический институт	горный инженер
Донской С.Е.	21 мая 2012 - 18 мая 2018	Государственная академия нефти и газа им.Губкина	автоматика и телемеханика
Кобылкин Д.Н.	18 мая 2018 - 9 ноября 2020	Уфимский государственный нефтяной технический университет	горный инженер-геофизик
Козлов А.А.	С 10 ноября 2020	Дальневосточный Федеральный университет; Благовещенский филиал Московской академии предпринимательства при правительстве Москвы	юриспруденция; горный инженер
<b>12.Министры промторг</b>			
Христенко В.Б.	12 мая 2008 - 31 января 2012	Челябинский политехнический институт	Экономика и организация строительства
Мантуров Д.В.	С 21 мая 2012	МГУ им. М.В. Ломоносова	Социология
<b>13.Министры просвещения</b>			
Васильева О.Ю.	18 мая 2018 - 21 января 2020	Московский государственный педагогический институт	Исторический факультет
Кравцов С.С.	С 21 января 2020	Московский государственный открытый педагогический университет	Учитель математики и информатики
<b>14.Министры востокразвития</b>			
Ишаев В.И.	21 мая 2012 - 31 августа 2013	Новосибирский институт инженеров водного транспорта	
Галушка А.С	11 сентября 2013 - 18 мая 2018	МГСУ, Российская экономическая академия им. Г. В. Плеханова	Экономический факультет; Профессиональная оценка и экспертиза объектов и прав собственности; Оценка стоимости предприятий (бизнеса)
Козлов А.А.	18 мая 2018 — 10 ноября 2020	Московской академии предпринимательства при правительстве Москвы; Дальневосточный федеральный университет	Юриспруденция; горный инженер
Чекунков А.О.	С 10 ноября 2020	МГИМО; (mag) Дальневосточный федеральный университет	Международные экономические отношения; (mag) Государственное и муниципальное управление
<b>15.Министры сельхоз</b>			
Гордеев А.В.	19 мая 2000 - 12 марта 2009	Московский институт инженеров железнодорожного транспорта; Академия народного хозяйства при совете министров СССР	Строительство железных дорог, путь и путевое хозяйство; ведущий специалист управления
Скрынник Е.Б.	12 марта 2009 - 21 мая 2012	Челябинский медицинский институт; Академию народного хозяйства при Правительстве Российской Федерации	Кардиология; управленческие кадры
Фёдоров Н.В	12 мая 2012 - 22 апреля 2015	Казанский государственный университет	Юриспруденция
Ткачёв А.Н.	22 апреля 2015 - 18 мая 2018	Краснодарский политехнический институт	Инженер-механик
Патрушев Д.Н.	С 18 мая 2018	Государственный университет управления; дипломатическая академия МИД РОССИИ	Менеджмент; мировая экономика

<b>16.Министры спорта</b>			
Мутко В.А.	12 мая 2008 - 18 октября 2016	Ленинградский институт водного транспорта; Санкт-Петербургский государственный университет	инженер-механик на судовых машинах; юридический
Колобков П.А.	19 октября 2016 - 15 января 2020	Государственный центральный ордена Ленина институт физической культуры; Московская государственная юридическая академия	преподаватель физической культуры; юриспруденция
Матыцин О.В.	С 21 января 2020	Государственный центральный ордена Ленина институт физической культуры; Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации	преподаватель физической культуры; Государственное и муниципальное управление
<b>17.Министры министроя</b>			
Мень М.А.	1 ноября 2013 — 18 мая 2018	Московский институт нефтехимической и газовой промышленности им. И. М. Губкина; Российскую академию государственной службы при Президенте Российской Федерации,	Экономика и управление на предприятиях нефтегазового комплекса; юриспруденция
Якушев В.В	18 мая 2018 — 9 ноября 2020	Тюменский государственный университет	Правоведение
Файзуллин И. Э.	С 10 ноября 2020	Казанский инженерно-строительный институт	промышленное и гражданское строительство
<b>18.Министры транспорта</b>			
Франк С.О.	28 февраль 1998 — 9 март 2004	Дальневосточное высшее инженерное морское училище им. адмирала Г. И. Невельского; дальневосточный юридический университет	инженер-судоводитель; юриспруденция
Левитин И.Е.	9 марта 2004 — 21 мая 2012	Военная академия материально-технического обеспечения имени А.В. Хрулёва; Военную академию тыла и транспорта.	Военное образование; инженер путей сообщения
Соколов М.Ю.	21 мая 2012 — 18 мая 2018	ЛГУ им. А. А. Жданова	Политическая экономика; юридический
Дитрих Е.И.	19 мая 2018 — 9 ноября 2020	МИФИ; Высшая школа приватизации	Прикладная математика; юриспруденция
Савельев В.Г.	С 10 ноября 2020	Ленинградского политехнического института имени М. И. Калинина; Ленинградского инженерно-экономического института имени Пальмиро Тольятти	механико-машиностроительный факультет; факультет организаторов промышленного производства и строительства
<b>19.Министры труда</b>			
Починок А.П.	18 мая 2000 - 9 марта 2004	Челябинский политехнический институт имени Ленинского комсомола	инженер-экономист
Топилин М.А.	21 мая 2012 - 21 января 2020	Московский институт народного хозяйства им. Г. В. Плеханова	Экономика
Котяков А.О.	С 21 января 2020	Самарскую государственную экономическую академию	Экономическая теория
<b>20.Министры финансов</b>			
Косьянов М.М	25 мая 1999 - 18 мая 2000	МАДИ	Инженер-строитель
Кудрин А.Л.	18 мая 2000 - 26 сентября 2011	ЛГУ им. А. А. Жданова	Экономический
Силуанов А.Г.	С 27 сентября 2011	Московский финансовый институт	Финансы и кредит

<b>21.Министры экономразвития</b>		институт	
Греф Г.О.	18 мая 2000 - 24 сентября 2007	Омский государственный университет; Санкт-Петербургский государственный университет	Юридический
Набиуллина Э.С.	24 сентября 2007 - 21 мая 2012	Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова	Экономический
Белусов А.Р	21 мая 2012 - 24 июня 2013	Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова	Экономический
Улюкаев А.В.	24 июня 2013 - 15 ноября 2016	Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова	Экономический
Орешкин М.С.	30 ноября 2016 - 21 января 2020	Высшая школа экономики	Экономический
Решетников М.Г.	С 21 января 2020	Пермский государственный университет	Экономист-математик
<b>22.Министры минэнерго</b>			
Гаврин А.С.	20 мая 2000 - 5 февраля 2001	Тюменский индустриальный институт	Социологический науки
Юсуфов И.Х.	16 июня 2001 - 9 марта 2004	Новочеркасский политехнический институт; Всесоюзная академия внешней торговли	инженер-электрик; экономист-международник
Христенко В.Б.	9 марта 2004 - 12 мая 2008	Челябинский политехнический институт	Экономика и организация строительства
Шматко С.И.	12 мая 2008 - 21 мая 2012	Уральский университет	Математико-механический
Новак А.В.	21 мая 2012 - 10 ноября 2020	Норильский индустриальный институт; Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова	экономика и управление в металлургии; менеджмент
Шульгинов Н.Г.	С 10 ноября 2020	Новочеркасский политехнический институт	Электроснабжение промышленных предприятий и городов

Рис. : Изображение таблицы исследования 5