

Секция «Большие данные и искусственный интеллект в государственном и корпоративном управлении»

Использование государственных информационных систем в антикоррупционной деятельности органов исполнительной власти

Научный руководитель – Купцова Ирина Валентиновна

Сорокина А.Б.¹, Лашкевич Н.С.²

1 - Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Кафедра экономики инновационного развития, Москва, Россия, *E-mail: alexandra.sorokina02@mail.ru*; 2 - Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Москва, Россия, *E-mail: kolya.lashkevich@list.ru*

В настоящее время процесс цифровизации, представляющий собой формирование и интеграцию современных цифровых технологий во все сферы общественной жизни и отрасли производства, является ведущим трендом развития глобального сообщества, включая и Российскую Федерацию.

Категория «цифровизация», используемая в отношении взаимодействия органов исполнительной власти и гражданских акторов, а также госорганов между собой, неразрывно связана с внедрением информационно-коммуникационных технологий, которые оказывают большое влияние на функционирование самих госорганов, способствуют повышению эффективности их деятельности.

Первое направление взаимодействия (государственные органы – граждане) на практике проявляется в том, что сегодня все граждане получают большинство госуслуг дистанционно с использованием «Единого портала государственных услуг» («ЕПГУ»). Второе направление характеризуется внедрением государственных информационных систем (далее - ГИС) в деятельность государственных органов исполнительной власти (ОИВ) различных уровней.

ГИС представляют собой «совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств» [1], при том, что они создаются для реализации полномочий госоргана и обеспечения взаимодействия различных госорганов для достижения общих целей. ГИС функционируют в различных сферах, ограниченных полномочиями федеральных и региональных органов исполнительной власти, в которых они создаются.

Одним из полномочий ОИВ является проведение антикоррупционной деятельности, в рамках антикоррупционной политики, определяемой Президентом [2]. Для проведения антикоррупционной деятельности ОИВ используют такие ГИС, как «Единая система управления кадровым составом», а также базовую ГИС в области противодействия коррупции - «Посейдон».

Основное преимущество внедрения данных ГИС в области противодействия коррупции заключается в автоматизации, в некоей степени, рутинной кадровой работы в части проведения декларационной кампании государственных служащих. Также преимуществом является исключение «человеческого фактора» при проведении декларационной кампании. Использование технологии искусственного интеллекта в рамках ГИС «Посейдон» позволяет отслеживать не только декларируемые доходы и имущество госслужащих, но и то имущество, которым госслужащие реально пользуется. Еще одно преимущество - оперативность, заключающаяся в интегрированной в данную ГИС системы межведомственного взаимодействия, которая при возникновении подозрения относительно госслужащего, совершившего коррупционное преступление, автоматически «подключит» к проверке профильные ведомства.

Основными недостатками ГИС «Посейдон» является то, что в настоящее время в данную систему не интегрированы корпоративные информационные системы всех банков [3], которые могли бы передавать автоматически информацию в ведомство по счетам госслужащего, а также невозможность отследить счета криптовалюты госслужащего.

ГИС обладают двухуровневой системой и функционируют как на федеральном, так и на региональном уровне. В полномочия региональных ОИВ, по аналогии, с федеральными ОИВ включается проведение своих антикоррупционных мероприятий в формате антикоррупционной деятельности. Однако применение ГИС на данном уровне затруднено, в связи с недостатком бюджетных средств для внедрения ГИС в сфере противодействия коррупции. Однако те регионы, где такая возможность есть создают данные информационные системы. Лучшие антикоррупционные практики собираются Минтрудом, для дальнейшего тиражирования и рекомендации по внедрению данных практик в ОИВ в других регионах.

Примером лучшей региональной антикоррупционной практики с использованием информационно-коммуникационных технологии является практика администрации г. Уфы по внедрению ГИС «Противодействие коррупции» [4]. Данная практика предполагала создание единого регионального реестра госслужащих, содержащего в себе информацию, связанную, в том числе, с декларационной кампанией. Иную практику предложили в Управлении государственной службы администрации Вологодской области, связанную с организацией мониторинга с использованием ИКТ по организации работы по противодействию коррупции в органе власти [5].

В конце исследования приводится вывод о том, что на данном этапе производится активное внедрение ГИС в антикоррупционную деятельность всех ОИВ различного уровня. И будущее антикоррупционной политики в России будет связано только с увеличением использования информационных технологии в этой области.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ (ред. от 12.12.2023) "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" // Официальный интернет-портал правовой информации
- 2) Указ Президента Российской Федерации "О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы" от 16.08.2021 No 478 // Официальный интернет-портал правовой информации
- 3) Кравченко А.Г., Овчинников А.И., Мамычев А.Ю., Воронцов С.А. Использование цифровых технологий в сфере противодействия коррупции // Административное и муниципальное право. 2020. N6. С. 52–63.
- 4) База данных «Лучшие кадровые практики на государственной гражданской и муниципальной службе» (2015–2019 гг.). URL: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/gossluzhba/17/base/2015-2019> (дата обращения: 07.02.2024)
- 5) Презентация практики. URL: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/gossluzhba/17/base/11> (дата обращения 07.02.2024)