

Реализация мер административной ответственности за нарушения природоохранного законодательства в Республике Беларусь

Научный руководитель – Чешко Владимир Юрьевич

Бань Анастасия Александровна

Студент (магистр)

Белорусский государственный университет, Юридический факультет, Минск, Беларусь

E-mail: law.ban@mail.ru

Государственное регулирование, в том числе путем установления санкции за нарушения требований в области природоохранного законодательства призвано сохранить благоприятную окружающую среду, устойчивое использование природных ресурсов и способствовать сокращению совершаемых деликтов в рассматриваемом правовом поле.

Административная ответственность за совершенные противоправные деяния в природоохранной сфере согласно Кодексу Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП Республики Беларусь) выражается в применении к виновным лицам таких видов взысканий как штраф, лишение права заниматься определенной деятельностью, конфискация и взыскание стоимости [1].

В соответствии со статьей 5.1 КоАП Республики Беларусь к лицу, учинившему правонарушение, в целях предупреждения совершения им новых административных деликтов могут применяться такие профилактические меры воздействия, как устное замечание, предупреждение и меры воспитательного воздействия (в отношении несовершеннолетних).

За нарушения природоохранного законодательства в период с 2019 г. по 2020 г. превалирует показатель привлечения лиц к административной ответственности с наложением взыскания в виде штрафа в двукратном размере над аналогичным количественным показателем в промежутке с 2021 г. по 2022 г. При этом отмечается значительный рост применения профилактической меры воздействия в виде предупреждения в 2021–2022 гг. более чем на 100 процентных пункта по сравнению с количеством вынесенных предупреждений как меры административного взыскания в период 2019–2020 гг.

Однако ежегодный прирост в 1,3 раза совершаемых правонарушений в природоохранной сфере свидетельствует о недостаточной эффективности административной ответственности в правовом регулировании исследуемых общественных отношений, а превалирование в 1,4 раза показателя применения профилактических мер воздействия по отношению к штрафным санкциям, не реализует принцип и превентивную задачу в предупреждении совершения новых деликтов и как результат, устанавливается несоразмерность применяемого административного механизма противоправным экологическим деяниям.

В связи с чем, с целью минимизации количества совершаемых правонарушений предлагается рассмотреть вариант введения в КоАП Республики Беларусь так называемых «штрафных баллов», суть которых заключается в следующем: учитывая градацию административных деликтов предлагается начисление «штрафных баллов» в количественном выражении за каждое совершенное противоправное деяние в виде 10 баллов – за административный проступок, 20 баллов – за значительное правонарушение и 30 баллов – за грубое правонарушение.

При сумме набранных баллов в количестве 50 и более предлагается исключить применение профилактической меры воздействия в виде предупреждения и налагать административное взыскание в виде штрафа, исходя из санкции статьи Особенной части КоАП Республики Беларусь.

При этом «обнуление» начисленных «штрафных баллов» представляется индивидуально для лица, не достигшего такого предела, по истечению одного года с момента единственного установленного противоправного деяния, для лица с суммарным количеством в 50 и более баллов – в пределах трех лет по факту его привлечения к административной ответственности с наложением взыскания в виде штрафа.

Одновременно требуется внесение изменений в действующие административный и административно-процессуальный кодексы в части корректировки «за такое же нарушение» на формулировку «за нарушение, предусмотренное одной и той же статьей или одной частью одной и той же статьи».

Необходимая трансформация также обусловлена не корректным изложением повторности, поскольку фраза «такое же нарушение» должна учитывать, в первую очередь, идентичный состав и ее необходимый элемент, объективную сторону, что невозможно по причине как минимум варьирования времени, даты и места совершения правонарушения, что в прикладном характере вылилось в аналогию квалифицируемых деяний по одной и той же статье или одной части одной и той же статьи как установления признака повторности.

Таким образом, представляется, что вводимые «штрафные баллы» будут своеобразным стимулом для лиц отказаться от противоправных деяний с целью сохранения своей доходной части бюджета, что приведет к уменьшению количества правонарушений и достижению большей эффективности института административной ответственности в целом.

При этом предлагаемый механизм будет способствовать дальнейшей профилактической направленности административно-процессуального законодательства и никоим образом не усилит для лиц ответственность в виде увеличения порога наложения штрафных санкций.

Источники и литература

- 1) Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г., № 91-З : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2023 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.