

Секция «Правовое регулирование отношений в сфере труда и социального обеспечения»

Гарантии и их систематизация в праве социального обеспечения

Научный руководитель – Потапов Андрей Владимирович

Васильева Алина Сергеевна

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Кафедра трудового права, Москва, Россия

E-mail: w.alina2002@gmail.com

Гарантии в праве социального обеспечения одна из основных категорий отрасли. Социальное обеспечение по определениям Р.И. Ивановой и В.С. Андреева – перераспределение средств, направленное на поддержание граждан в случае наступления социального риска [8, с.3; 10, с. 25]. Все право социального обеспечения опирается на средства, условия, приемы, которые используются для обеспечения прав граждан.

Однако определение гарантий отсутствует. На международной конференции труда обсуждались их признаки, что они должны быть зафиксированы в нормативно-правовых актах, соответствовать финансовым возможностям государства [12]. Рекомендации МОТ №202 перечисляют базовые гарантии, но не дает им определения [7].

В литературе встречается определение гарантий в праве социального обеспечения. Е.Е. Мачульская пишет, что гарантии «средства, способы и условия, посредством которых граждане (и члены их семей) реализуют свои права в области социального обеспечения [11].

Гарантии в праве социального обеспечения могут обеспечить единство отрасли и способствовать её систематизации. Для этого необходимо выделить классификации.

Целесообразно разграничивать гарантии по сферам: гарантии в пенсионной системе, гарантии при предоставлении пособий, выплат, компенсаций и иные меры социальной поддержки и т.д. и внутри них рассматривать гарантии «отдельных категорий» лиц.

Определять «отдельные категории» необходимо, опираясь на принцип равенства и дифференциации. Н.В. Антипова пишет, что дифференциация основным принципом и методом ПСО, и связаны с социальными рисками. В случае, если они являются схожими необходимо обеспечивать одинаковый объем социальных гарантий [9, с. 111].

Такая систематизация позволит наглядно отобразить лакуны в законодательном закреплении положения лиц в праве социального обеспечения.

Проиллюстрирую на примере военнослужащих и лиц, содействующих выполнению задач Вооруженных сил Российской Федерации в добровольческих формированиях.

Обе категории несут одинаковые социальные риски: повышенный риск утраты жизни и здоровья, в связи с исполнением ими воинской обязанности в тяжелой физической и психологической обстановке.

С формальной стороны, статус лиц в добровольческих формированиях близок статусу военнослужащего: формирования создаются Министерством обороны РФ, добровольцы заключают контракт с ним контракт. Согласно п. 5.1 ст. 2 Федерального закона от 27.05.1998 N 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» некоторые гарантии для военнослужащих распространяются на лиц в добровольческих формированиях [3]. Однако не все и в неравной мере.

Пенсионное обеспечение имеет разную материальную основу. Для военнослужащих размер пенсии исчисляется пропорционально их денежному довольствию [1, ст. 22], для лиц добровольческих формирований несмотря на то, что они также получают денежное довольствие, размер кратен социальной пенсии [4, ст. 15].

Разные размеры имеют выплаты при наступлении инвалидности. Для военнослужащих максимальный размер – 1,5 млн. руб. [2, ст. 5] и предусмотрена дополнительная выплата в размере 3 млн. руб. [5, п. 1], у лиц в добровольческих формированиях – 2,3 млн. руб. [6, п. 4], дополнительных выплат не предусмотрено. Аналогичная ситуация с единовременной выплатой членам семьи по случаю смерти военнослужащего и лица в добровольческом формировании [5, п. 1; 6, п. 4].

Таким образом, гарантия как категория, пронизывающая всю отрасль права социального обеспечения, может служить основой для его систематизации и реализации равного положения лиц, находящихся в одинаковых условиях. Для этого целесообразно на основе анализа существующего законодательного регулирования и сложившихся социальных обстоятельств разработать классификацию гарантий. В качестве основы выделить гарантии по сферам социального обеспечения и по категориям лиц, провести анализ допустимости их дифференциации, и после этого определить общие гарантии, гарантии групп отдельных категорий лиц, и гарантии отдельных категорий лиц.

Источники и литература

- 1) Закон РФ от 12.02.1993 N 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу. . .» // Ведомости СНД РФ и ВС РФ, 04.03.1993, N 9, ст. 328.
- 2) Федеральный закон от 28.03.1998 N 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих» // СЗ РФ, 30.03.1998, N 13, ст. 1474.
- 3) Федеральный закон от 27.05.1998 N 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» // СЗ РФ, 17.12.2001, N 51, ст. 4831.
- 4) Федеральный закон от 15.12.2001 N 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // СЗ РФ, 17.12.2001, N 51, ст. 4831.
- 5) Указ Президента Российской Федерации от 05.03.2022 № 98 «О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим . . .» // СЗ РФ, 07.03.2022, N 10, ст. 1475.
- 6) Указ Президента РФ от 03.08.2023 N 582 «О мерах по обеспечению обязательного государственного страхования жизни и здоровья граждан Российской Федерации, пребывающих в добровольческих формированиях» // СЗ РФ, 07.08.2023, N 32 (Часть II), ст. 6339.
- 7) Рекомендация N 202 Международной организации труда «О минимальных уровнях социальной защиты» (принята в г. Женеве 14.06.2012 на 101-й сессии Генеральной конференции МОТ) // Официальный сайт Международной организации труда www.ilo.org, 06.02.2014.
- 8) Андреев В.С. Право социального обеспечения в СССР: Учебник. – М.: Юрид. лит., 1980.
- 9) Антипьева Н.В. Единство и дифференциация в праве социального обеспечения: дисс. . . докт. юрид. наук. М., 2016.
- 10) Иванова Р.И. Правоотношения по социальному обеспечению в СССР. М.: Изд-во МГУ, 1986.
- 11) Мачульская Е.Е. Проблемы формирования базовых понятий права социального обеспечения // Социальное и пенсионное право. 2023. N 3. С. 12 - 18.
- 12) Социальное обеспечение в целях социальной справедливости и справедливой глобализации // Международная конференция труда, 100-я сессия 2011 г. Доклад IV. URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-ed_norm/-relconf/documents/meetingdocument/wcms_154242.pdf