

Секция «Проблемы государственного строительства и территориального управления»

Конституционно-правовой статус федеральных территорий в России

Научный руководитель – Марков Роман Станиславович

Мологина Полина Игоревна

Студент (бакалавр)

Липецкий государственный педагогический университет имени П.П.

Семенова-Тян-Шанского, Липецк, Россия

E-mail: polina-mologina@mail.ru

Одной из новелл Конституции Российской Федерации 2020 г. стало положение, касающееся возможности создания федеральных территорий в РФ. Инициатива их создания исходила от представителей законодательного органа субъекта Российской Федерации. Председатель Тульской областной Думы высказал предложение о создании территориальных единиц, которые будут отличаться характером управления. С.А. Харитонов обосновал идею создания новых территориальных единиц необходимостью обеспечения особого порядка управления некоторыми территориями, обеспечением безопасности и экологической целостности, поддержанием экономического развития. Федеральный законодатель счел предлагаемую идею реформирования территориального устройства государства вполне значимой, обоснованной и своевременной так как осуществление государственного управления в стране с большой территорией представляется затруднительным без вспомогательных образований [1, с. 87].

Под федеральной территорией следует понимать одно из территориальных образований, не являющееся субъектом федерации, непосредственно подчиненное центральной власти и имеющееся в большинстве федераций.

Положения части первой ст. 67 Конституции РФ, в первую очередь, перечисляют все составляющие территории Российской Федерации, а именно субъекты, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними. Субъекты РФ, в соответствии с ч. 1 ст. 5 Конституции РФ, могут существовать в различном статусе, будь то республика, край, область, округ и т.д., и, соответственно, обладать различными формами организации власти в пределах своих территорий [2]. Федеральные территории можно расценить как форму организации власти, осуществляемую на федеральном уровне, в связи с чем формируются различные мнения. Как отмечал председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А. Клишас, существование федеральных территорий обусловлено «повышенными требованиями к обеспечению безопасности, защиты и охраны окружающей среды (например, озера Байкал, Кавказских Минеральных Вод) или же к созданию условий по повышению инвестиционной привлекательности» [3].

Результатом данных изменений в Основном Законе страны стало принятие в соответствии с указанной статьей Федерального закона от 22 декабря 2020 г. № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус» [4]. Данный законопроект предполагался как первый закон, регулирующий создание федеральных территорий в РФ. Он предлагает закрепить на законодательном уровне понятие федеральной территории «Сириус» как нового вида публично-правового образования, устанавливающей особенности организации публичной власти и осуществления хозяйственной и иной деятельности [5, с. 53].

«Сириус» [U+202F] – образовательный центр для школьников, продемонстрировавших выдающиеся успехи в науках и искусстве [U+202F] – с момента своего возникновения пользовался повышенным вниманием руководства страны. Он был создан по инициативе Президента РФ Образовательным Фондом «Талант и успех», который, в свою очередь, учре-

дили 24 [U+202F] декабря [U+202F] 2014 [U+202F] г. российские деятели науки, спорта и искусства.

Каких-либо указаний на необходимость выделения территории вокруг «Сириуса» в отдельную административно-территориальную единицу в данном послании не содержалось. Однако практически одновременно жители Адлерского района Сочи выступили с инициативой, поддержанной Городским Собранием Сочи, о выделении из территории города нового населенного пункта [U+202F] – поселка городского типа. Ходатайство о проведении опроса граждан относительно проведения данного преобразования было направлено Губернатору Краснодарского края.

Поскольку власти любого города редко одобряют инициативы, направленные на [U+202F] увеличение его территории, особенно за счет выделения перспективных пространств, можно предположить, что соответствующая инициатива исходила не только от жителей Адлерского района, но и от других акторов, имеющих влияние на [U+202F] городскую и краевую администрацию.

В некоторой степени федеральную территорию напоминает Байконур, который имеет временный статус города федерального значения РФ. Находится он, правда, за пределами страны, и не входит в состав России, а арендуется у Казахстана (пока договор аренды до 2050 года). Но в городе действует российское законодательство (правда, граждане живут еще и по своим законам), работают российские структуры – миграционная и налоговая служба, военный суд, органы внутренних дел, пенсионный фонд и т. д. Даже автомобильные номера имеют привычный для России вид – с кодом, в Байконуре это 94Rus. Глава Байконура назначается совместным решением президентов России и Казахстана. Но в городе действует еще и общественное самоуправление. В общественный совет входят представители ТОСов (территориальное общественное самоуправление) и работники местных предприятий и организаций.

Из вышесказанного анализа можно подвести итог: в Конституции РФ устанавливается возможность создания федеральных территорий как нового вида публично-правовой территории, предусматривается особая организация публичной власти на указанных территориях, отличная от общепринятой и действующей на территории субъектов Российской Федерации. Но конкретной регламентации в отдельном законодательном акте нет, поэтому сложно оценить перспективу дальнейшего определения статуса федеральных условий. Также важно упомянуть, что при создании федеральных территорий необходимо соблюдение следующих конституционно-правовых принципов: принципа единства публичной власти; принципа приоритета прав и свобод личности, их признания, соблюдения и защиты государством; принципа соответствия целей образования федеральных территорий стратегическим интересам Российской Федерации.

Источники и литература

- 1) Семенова Н.К., Лещинский М.И., Марченкова Е.А. Федеральные территории в России: проблемы и перспективы правового регулирования // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2022. № 12-5. С. 84-91. DOI: 10.24412/2500-1000-2022-12-5-84-91.
- 2) Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. // Рос. газета. 2020. 4 июля.
- 3) Инициатива о «федеральной территории» заслуживает особого внимания - URL: <http://council.gov.ru/services/discussions/blogs/113261/> (дата обращения: 10.02.2024).

- 4) 4.О федеральной территории «Сириус»: федер. закон Рос. Федерации от 22 декабря 2020 г. № 437-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2020. № 52 (ч. I). Ст. 8583.
- 5) 5.Сибилева А.Ю. К вопросу о правовом статусе федеральных территорий // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2020. № 3. С. 49–56. DOI: 10.37279/2413-1733-2020-6-3-49-56/