

Секция «Проблема конституционного строя и конституционного статуса личности»

## Молодежная политика как предмет конституционно-правового регулирования

Научный руководитель – Малютин Никита Сергеевич

*Галстян Диана Гариковна*

*Студент (бакалавр)*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Москва, Россия

*E-mail: diana.galstyan.04@bk.ru*

*Основные пункты, которые будут раскрыты в ходе выступления:*

- I. 1.1. Молодежь как особый субъект конституционно-правовых отношений*
- 1.2. Становление и развитие института молодежной политики в России*
- II. Правовое регулирование молодежной политики в современной России*
- 2.1. Понятие и концепция российской молодежной политики*
- 2.2. Значение принятия поправки к Конституции РФ в 2020 году. Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. N 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации»*
- III. Перспективы правового регулирования молодежной политики*
- 3.1. Анализ Проекта Стратегии развития молодежной политики на период до 2030 года*

- 1) «Едва ли кто-нибудь будет сомневаться в том, что законодатель должен отнестись с *исключительным*(*подчеркнуто мной — Д.Г.*) вниманием к воспитанию молодежи, так как в тех государствах, где этого нет, и самый *государственный строй терпит ущерб*», — Аристотель.
- 2) Становление и развитие института молодежной политики в России.

Прежде, чем говорить о состоянии молодёжной политики в настоящий момент, стоит проанализировать путь ее развития в нашей стране. Советская молодёжная политика ознаменована рядом важных событий - предпосылок эффективности нынешней политики: принятие Верховным Советом СССР Закона от 16 апреля 1991 г. № 2114-1 «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР» и создание 30 июля 1991 г. Государственного комитета РСФСР по молодежной политике.

Дальнейшее развитие происходит уже в современной России. В сентябре 1992 года был создан Комитет по делам молодежи, подотчётный Правительству РФ. Но этот период был настоящей борьбой за внимание молодого поколения в силу противостояния Президента России и Верховного Совета: каждый пытался получить поддержку молодежи. Тогда появилась Ассоциация общественных объединений «Национальный совет молодежных и детских объединений России». Она, как это немудрено, была создана для консолидации всех молодежных организаций того времени, в числе которых были такие организации как Российская ассоциация профсоюзных организаций студентов вузов (РАПОС), Союз молодежных строительных кооперативов России (Союз МЖК России) и «Детские и молодежные социальные инициативы» (ДИМСИ, существует по сей день). К числу нормативных актов, принятых в тот период, относятся: Указ Президента РФ от 16.09.1992 г. № 1075 «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики», Распоряжение Президента РФ от 24.06.1993 г. № 459-рп «О праздновании Дня молодежи» и т.д.

Принятие Конституции РФ 12 декабря 1993 года стало важным событием для всей страны, и конечно, для молодёжи России, которая проснулась в новом государстве. Однако молодежная политика была упомянута в Конституции только спустя 27 лет, в 2020 году в ходе поправок к Конституции.

В течение 1994 года происходил ряд структурных изменений, менялись институты, отвечающие за молодёжь России. Ключевыми субъектами управления в области молодежной политики стали Комитет Государственной думы по делам женщин, семьи и молодёжи и Совет по делам молодёжи при Президенте РФ. Основная задача Совета — информирование Президента РФ о состоянии молодежной политики, принятие мер с целью повышения эффективности практической реализации молодежной политики. Однако в 2000 году он был расформирован, так как не выполнил возложенных на него задач.

Далее стоит упомянуть комитет РФ по делам молодёжи, который в 1996 был переименован в Государственный комитет РФ по делам молодёжи, а в 1998 и вовсе упразднен. Но функции Комитета все равно необходимо было возложить на какой-либо орган. Тогда на первый план в делах молодёжи выходит Министерство труда и социального развития РФ, в структуре которого был сформирован Департамент по делам молодёжи и введена должность заместителя, ответственного за реализацию молодежной политики в РФ. 1998-1999 связаны с обращением к прошлому опыту: воссоздан Государственный комитет РФ по делам молодёжи, который вскоре меняет название и становится Государственным комитетом РФ по молодежной политике. Помимо политических решений, важную роль сыграло и правовое регулирование: в период с 1995 по 1998 год были приняты ФЗ от 28 июня 1995 г. №98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»; ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». В масштабах нового государства это регулирование не представляется достаточным. Но были важные структурные и законодательные изменения: после наложения вето на проект ФЗ «Об основах государственной молодежной политики в РФ» Президентом Б.Н. Ельциным федеральный закон долгое время не принимался. В качестве основополагающего документа использовалась Стратегия государственной молодежной политики до 2016 года, утвержденная Правительством РФ в 2006 году.

Созданный в 2007 году Государственный комитет РФ по делам молодёжи 12 мая 2008 года был реорганизован и приобрел статус Федерального агентства по делам молодёжи (Росмолодежь), подчиняющегося Министерству спорта и туризма РФ. В мае 2012 года вновь произошли структурные изменения: Министерство спорта, туризма и молодежной политики было преобразовано в Министерство спорта и соответственно из его ведения ушло регулирование молодежной политики — теперь Федеральное агентство по делам молодёжи напрямую стало подчиняться Министерству образования и науки РФ, а с 2018 года — Правительству РФ.

В 2015 году предпринимается первая попытка консолидации молодёжи новой России — создается Общероссийская-общественно государственная детско-юношеская организация «Российское движение школьников». В реальности РДШ, наряду с другими детскими и молодежными организациями, смогло вовлечь подрастающее поколение в общественную деятельность.

В 2020 году произошел самый настоящий прорыв в вопросе правового регулирования молодежной политики в РФ: сначала в Конституцию РФ в качестве предмета совместного ведения Российской Федерации и субъектов включены «общие вопросы молодежной политики» (ст. 72), а затем — принят Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации». Более того, 14 июля 2022 года создано «Движение первых», которое в настоящий момент объединяет все детские и молодежные

организации страны. Главой Наблюдательного Совета является лично Президент РФ В.В. Путин, что только подтверждает особое отношение к молодому поколению в последние два десятилетия. Также с 2024 года будет реализован национальный проект «Молодежь России».

### Источники и литература

- 1) Аристотель Политика. Сочинения: В 4 т. Т. 4. - М.: Мысль, 1983. С. 376-644. Книга VIII
- 2) Данькин М.А. Социокультурные противоречия в современной молодежной среде// <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsiokulturnye-protivorechiya-v-sovremennoy-molodezhnoy-srede/viewer>
- 3) Самохвалов Н.А. Становление и развитие государственной молодежной политики в Российской Федерации// <https://cyberleninka.ru/article/n/stanovlenie-i-razvitie-gosudarstvennoy-molodezhnoy-politiki-v-rossiyskoy-federatsii/viewer>
- 4) Хренников В.Д. Молодежь в системе конституционно-правовых отношений// <http://cyberleninka.ru/article/n/molodezh-v-sisteme-konstitutsionno-pravovyh-otnosheniy/viewer>
- 5) ФЗ от 30 декабря 2020 г. N 489-ФЗ "О молодежной политике в Российской Федерации"
- 6) Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 г. № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года»
- 7) Проект Стратегии молодёжной политики в Российской Федерации на период до 2030 года
- 8) Доклад "Молодежь России 2000-2025: развитие человеческого капитала"
- 9) Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 N 1-ФКЗ "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти"
- 10) Устав Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых»// <https://xn-90acagbhgpca7c8c7f.xn-p1ai/download/MQ==/ZG9jdW1lbnRz/ZmlsZQ==/>
- 11) Основные итоги работы Комитета Государственной Думы по молодежной политике за 2023 год//file:///Users/dianag/Downloads/%D0%98%D1%82%D0%BE%D0%B3%D0%B8
- 12) Федеральный закон от 14 июля 2022 года № 261-ФЗ «О российском движении детей и молодежи»
- 13) Указ Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 года № 809 «Об утверждении основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей»
- 14) Программа воспитательной работы Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи "Движение первых"//file:///Users/dianag/Downloads/%D0%98%D0%A2%D0%9E%D0%93\_02\_12\_%D0%
- 15) Послание В.В. Путина Федеральному Собранию 29.02.2024// <https://ria.ru/20240229/poslanie-1930143737.html>