

**Правовое сотрудничество Российской Федерации и Государства Израиль:
причины отсутствия двустороннего соглашения о выдаче лиц**

Научный руководитель – Трикоз Елена Николаевна

Редина Валерия Всеволодовна

Студент (магистр)

Московский государственный институт международных отношений,

Международно-правовой факультет, Москва, Россия

E-mail: lerusya877@gmail.com

Преступники, используя высококомобильные средства, совершают противоправные деяния через международные границы в попытке избежать наказания [1]. Учитывая данное обстоятельство, важность представляет процедура выдачи лиц для уголовного преследования или исполнения приговора. В международной практике двусторонний международный договор является наиболее эффективным правовым инструментом, предусматривающим определенные обязательства в осуществлении процедуры выдачи.

На данный момент выдача на основании двустороннего соглашения между Российской Федерацией и Государством Израиль не предусматривается. Предлагается рассмотреть основания для неподписания такого договора с точки зрения таких факторов, как: 1) развитие отношений между сторонами в их исторической ретроспективе; 2) комплексные положения законодательства Государства Израиль (далее – Израиль) в вопросах выдачи лиц; 3) возможность осуществления выдачи на основании других международно-правовых актов.

Советский Союз первым признал Израиль де-юре 18.05.1948 г., однако отношения между сторонами переживали кризисы, а дипломатические контакты не были стабильными. Лишь в 1987 г. отношения были возобновлены по консульской линии, а 18.10.1991 г. восстановлены в полном объеме [9]. После распада СССР конфронтационные обстоятельства превратились в факторы партнерства: массовая репатриация (ивр. «алия») дало основания для тесного сотрудничества. Современные двусторонние отношения развиваются в области образования, туризма, культуры и других сферах. Однако несмотря на активный диалог в области борьбы с преступностью (о чем свидетельствует подписание межправительственного соглашения о сотрудничестве в области борьбы с преступностью (Иерусалим, 22.05.1997 г.) [6]), страны до сих пор не заключили двустороннее соглашение о выдаче.

Законодательство Израиля по вопросам выдачи прошло долгое историческое развитие и имеет некоторые правовые сложности. В 1954 г. был принят национальный закон о выдаче (ивр. «хок хаасгара – 1954») [4], в котором изначально отсутствовали положения о выдаче израильских граждан. С принятием Закона о преступлениях, совершенных за границей, от 1978 г. (недействителен на 2024 г.), к Закону о выдаче была принята ст. 1, в соответствии с которой гражданин Израиля не подлежал выдаче запрашивающему государству, за исключением случаев, когда им было совершено преступление до того, как он получил статус гражданина [8]. Переломный момент наступил в 1997 г. при рассмотрении дела С. Шейнбена [7]: политика невыдачи граждан ставила под угрозу международные отношения. После проведения реформ относительно положений Закона о выдаче в 1999 и 2001 гг., было установлено, что для использования привилегий лицо должно одновременно являться гражданином Израиля и проживать в нем.

Согласно израильскому законодательству, выдача правомерна при наличии многостороннего или двустороннего соглашения между сторонами. Ввиду отсутствия двустороннего документа, страны пользуются Европейской конвенцией о выдаче (Париж, 13.12.1957

г.) [2]. Кроме того, сотрудничество двух государств может осуществляться через национальные надзорные органы: в 2017 г. Генеральная прокуратура Российской Федерации и Государственная прокуратура Израиля (ивр. «праклитут хамедина») подписали меморандум о прямых контактах сотрудничества между двумя ведомствами, в котором также предусмотрено взаимодействие по вопросам выдачи (ст. 2) [5]. Партнерство стран может проходить и через Международную организацию уголовной полиции (Интерпол). В случае, если осуществление выдачи осложнено, Израиль может прибегнуть к процедуре депортации (в соответствии со ст. 13 Закона о въезде в Государство Израиль от 1952 г. (ивр. «хок хакниса лейИзраэль – 1952»)[3]).

Таким образом, потенциальное заключение двустороннего соглашения о выдаче напрямую зависит от сфер двусторонних сношений между Российской Федерацией и Государством Израиль, от возможных будущих реформ внутреннего израильского законодательства, а также готовности взять на себя большие обязательства по выдаче. Сложившаяся ситуация, с одной стороны, характеризует Израиль как государство, активно реализующее сотрудничество по вопросам выдачи, однако, с другой стороны, не готовое к созданию взаимосогласованного подхода в данной сфере.

Источники и литература

- 1) Волеводз А.Г. К вопросу о сущности и содержании международного сотрудничества в борьбе с преступностью // Международное уголовное право и международная юстиция. 2009. No 1. С. 11–20.
- 2) Европейская конвенция об экстрадиции (Париж, 13.12.1957 г.) – Электронный ресурс. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1902174>.
- 3) Закон о въезде в Государство Израиль от 1952 г. (ивр. «хок хакниса лейИзраэль – 1952») – Электронный ресурс. URL: https://www.nevo.co.il/law_html/law01/189_003.htm.
- 4) Закон о выдаче 1954 г. (ивр. «хок хахасгара – 1954»). – Электронный ресурс. URL: https://www.nevo.co.il/law_html/law01/109_001.htm.
- 5) Меморандум о сотрудничестве между Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Министерством юстиции Государства Израиль (Иерусалим, 16.04.2017) – Электронный ресурс. URL: <https://base.garant.ru/405715041/>.
- 6) Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Государства Израиль о сотрудничестве в области борьбы с преступностью (Иерусалим, 22.05.1997 г.) – Электронный ресурс. URL: http://ips.pravo.gov.ru/?doc_itself=&nd=102047249&page=1&rdk=0&link_id=17#I0.
- 7) Шейнбейн С. против Генерального прокурора (ивр. «Шейнбен нэгед хайоэц хамишпати») – Электронный ресурс. URL: https://www.gov.il/he/Departments/publications/reports/roots_1998_1.
- 8) Levush, R. The Sheinbein Saga and the Evolution of Israel's Extradition Law. March 20, 2014. URL: <https://blogs.loc.gov/law/2014/03/the-sheinbein-saga-and-the-evolution-of-israels-extradition-law/>.
- 9) Генеральное консульство Израиля в Петербурге. Двусторонние отношения. Израиль – Россия. – Электронный ресурс. URL: <https://embassies.gov.il/spb/Relations/Pages/israel-russia-relations.aspx>.