

Новеллы правового регулирования предоставления участков недр без проведения аукционов

Научный руководитель – Игнатъева Инна Анатольевна

Бакаева Анна Вячеславовна

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Кафедра экологического и земельного права, Москва, Россия

E-mail: annabakaeva@list.ru

Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» [1] (далее – Закон РФ «О недрах»), занимающим центральное место в системе источников российского горного права, установлен исчерпывающий перечень оснований возникновения права пользования участком недр и определен порядок предоставления участков недр в пользование, оформляемого лицензией. Эти нормы носят императивный характер [6]. Для каждого основания законодательством предусмотрен свой порядок предоставления права пользования недрами, которое осуществляется в зависимости от вида пользования недрами, категории участка недр и вида полезного ископаемого [5].

Основными формами предоставления права пользования недрами сегодня являются предоставление права пользования недрами без проведения торгов путем отправки заявки, то есть, по инициативе субъекта, ведущего предпринимательскую деятельность, (заявительный принцип), и предоставление права пользования недрами путем проведения торгов (аукционы).

Федеральным законом от 29 декабря 2022 г. № 598-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 2 Федерального закона "Об отходах производства и потребления"» [2] введено специальное основание для получения лицензии на разведку и добычу полезных ископаемых без проведения аукциона в случае, когда запасы техногенного месторождения поставлены на государственный баланс. Соответствующее дополнение в статье 7 Закона РФ «О недрах» вступает в силу с 1 марта 2024 г.

Под техногенным месторождением следует понимать участок недр, в границах которого ранее в результате пользования недрами иными лицами образованы отходы недропользования и (или) участок недр, в отношении которого ранее запасы полезных ископаемых были списаны с государственного баланса запасов полезных ископаемых. В практической деятельности создаваемый механизм получил название «второоткрывательство», так как он схож с «первооткрывательством» и предусматривает возможность трансформировать поисковые лицензии в добычные, а именно получать право пользования участком недр для разведки и добычи полезных ископаемых пользователем недр, осуществившим на нем геологическое изучение, в отношении техногенного месторождения.

В развитие названного Федерального закона разработан и принят ряд подзаконных актов, в частности, регламентирующих процедуру предоставления права пользования участками недр федерального значения [3] и участками недр, не относящимися к участкам недр федерального значения и участкам недр местного значения [4] без торгов.

В отличие от обычного порядка предоставления права пользования недрами без проведения аукциона, в отношении техногенных месторождений установлены более расширенные требования.

Так, перечень необходимых документов и сведений в случае подачи заявки на предоставление права пользования участком недр федерального значения, на котором располагается техногенное месторождение, по основанию, предусмотренному нововведением Федерального закона № 598-ФЗ, намного шире, чем требования, установленные к документам,

прилагаемым в случае подачи заявки на получение права пользования участком недр при установлении факта открытия месторождения. В отношении участков недр, не относящихся к участкам недр федерального значения, и участков недр, не относящихся к участкам недр местного значения, ситуация аналогична, хотя список необходимых документов для получения права пользования вышеуказанными участками недр чуть меньше. Существует разница и в самой процедуре предоставления права пользования участком недр. В частности, в отличие от порядка рассмотрения заявки и документов на получение права пользования участком недр при установлении факта открытия месторождения, в данной процедуре предусмотрена более детальная проверка предоставленных документов с получением дополнительных сведений от большего количества органов власти.

Таким образом, новое правовое регулирование направлено на обеспечение возможности получения права пользования техногенным месторождением в упрощенном порядке, существенно сокращающем время оформления участка недр в пользование. Использование указанного основания получения недр в пользование, несомненно, повлияет на объемы разработки месторождений полезных ископаемых в сторону их расширения. В то же время, возникает вопрос, насколько целесообразными являются настолько подробные требования, предъявляемые к потенциальным владельцам лицензий и к необходимым к предоставлению документам. Такой порядок может сделать саму процедуру более сложной и менее доступной для небольших компаний, в связи с чем вопрос требует дополнительной проработки.

Источники и литература

- 1) Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения – 14.02.2024);
- 2) Федеральный закон от 29 декабря 2022 г. № 598-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 2 Федерального закона "Об отходах производства и потребления"» // Российская газета, № 1, 09.01.2023;
- 3) Постановление Правительства РФ от 9 октября 2023 г. № 1651 «Об утверждении Правил предоставления права пользования участком недр для разведки и добычи полезных ископаемых на участке недр федерального значения пользователем недр, осуществлявшим геологическое изучение такого участка недр, в случае, предусмотренном частью четырнадцатой статьи 7 Закона Российской Федерации "О недрах"» // СЗ РФ, 16.10.2023, № 42, ст. 7496;
- 4) Приказ Минприроды России № 519, Роснедр № 11 от 14 августа 2023 г. «Об утверждении Порядка предоставления права пользования участками недр для разведки и добычи полезных ископаемых на участке недр (за исключением участка недр федерального значения и участка недр местного значения) пользователем недр, осуществлявшим геологическое изучение такого участка недр, в случае постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс запасов полезных ископаемых при осуществлении пользователем недр геологического изучения недр на участке недр, в границах которого ранее в результате пользования недрами иными лицами образованы отходы недропользования и (или) в отношении которого ранее запасы полезных ископаемых были списаны с государственного баланса запасов полезных ископаемых» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения – 14.02.2024);
- 5) Мельгунов В. Д. Теоретические основы горного права России. М.: Проспект, 2021. 328 с.;
- 6) Теплов О.М. Основания возникновения права пользования участками недр // Журнал российского права. 2005. № 3. С. 82–92.