

## Анализ хода «мусорной» реформы в части утилизации отходов.

*Хорошавин Антон Вадимович*

*Кандидат наук*

Санкт-Петербургский государственный университет, Юридический факультет, Кафедра правовой охраны окружающей среды, Saint Petersburg, Россия

*E-mail: a.horoshavin@spbu.ru*

Проводимая с 2014 года реформа в области утилизации отходов потребления, призванная вовлечь отходы во вторичный оборот в июле 2023 года ознаменовалась принятием целого ряда изменений в федеральный закон 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». В настоящем исследовании представлен ретроспективный анализ результатов десятилетней реформы касательно внедрения в российское право обязанности производителей и импортеров по утилизации отходов от использования товаров и упаковки. Оценены последние новшества в регулировании данной сферы.

**Ключевые слова:** утилизация отходов, расширенная ответственность производителя, РОП, отходы от использования товаров, мусорная реформа

Чтобы понять контекст произошедших изменений в регулировании сферы утилизации отходов потребления произведем ретроспективный анализ изменений нормативно-правовых актов, регулирующих утилизацию отходов за последние десять лет, то есть с введения обязанности производителей и импортеров по утилизации отходов от использования товаров (ОИТ). [applewebdata://BA4117BD-C761-48BC-8C3A-A1749D36E47D#\\_ftn1](https://applewebdata://BA4117BD-C761-48BC-8C3A-A1749D36E47D#_ftn1).

И первое изменение, которое обращает на себя внимание это введение в пункте 1 статьи 1 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» дополнительного определения понятия «утилизация отходов от использования товаров».

Законодатель определил, что «утилизация отходов от использования товаров - использование отходов от использования товаров **и (или) вторичного сырья**, полученного из отходов от использования товаров, для производства товаров (продукции)».

Как мы рассмотрели ранее вопрос правовой неопределённости в части отнесения операций по обращению с отходами в рамках которых производится вторичное сырьё, был урегулирован законодателем в предыдущих изменениях в природоохранное законодательство, а именно вступивших в силу с 1 марта 2023 года изменений в 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», которые однозначно определили отнесение вторичного сырья к категории «продукции», а значит позволяющие однозначно понимать, что например, если при утилизации отходов электроники производились вторичные металлы и пластики, то данный процесс является утилизацией отходов.

В введенном же определении, явно прослеживается противоречие, что утилизацией отходов отныне можно признать не только утилизацию отходов от использования товаров, но и «использование вторичного сырья», то есть продукции.

Приведем пример, так, с момента вступления в силу данных изменений компания, производящая стеклотару может исполнять возложенную на них обязанность одновременно как путем покупки и использования вторичного сырья (вторичного стекла), а также путем заключения договоров на утилизацию отходов стекла (результатом чего будет являться производство вторичного стекла). Таким образом, вновь введенное определение приводит к задвоению возможности исполнения обязанности по утилизации отходов от использования товаров и вступает в противоречие с определением понятия «утилизация отходов» (так как согласно ему утилизироваться может только отход, а не продукция).

Таким образом, ретроспективный анализ хода реформы показывает отсутствие четко выстроенной стратегии в совершенствовании правового регулирования сферы утилизации отходов. Частые в 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» регулярно вступают в противоречие с другими НПА или не имеют установленного подзаконными актами механизма исполнения. В связи с этим практика последних лет показала, что многие производители предпочитают не проводить самостоятельную утилизацию ОИТ, из-за высоких правовых рисков непризнания осуществленной утилизации.

applewebdata://BA4117BD-C761-48BC-8C3A-A1749D36E47D#\_ftnref1 <https://sozd.duma.gov.ru/bill/345338-8>

### Источники и литература

- 1) Игнатьева И.А. Особенности правовой регламентации производственного контроля в области обращения с отходами производства и потребления // Государство и право. 2019. № 7. С. 86–97.
- 2) Русанов А.Л., Кондратьев Д.Г. Разорванный цикл экономики ЦБП // Твердые бытовые отходы № 4, 2018. С. 16-18.
- 3) Хорошавин А. ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ, ПРЕПЯТСТВУЮЩИЕ ПОСТРОЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ УТИЛИЗАЦИИ ОТХОДОВ В РФ // Государство и право URL: <http://ras.jes.su/gp/s102694520017334-8-1> (дата обращения: 07.02.2024)
- 4) Юрченко Ю., Отход или продукт: правовые аспекты использования отходов в производстве // Научно-практический портал «Экология производства», <http://www.ecoindustry.ru/news/view/53965.html> (дата обращения 19.09.2023)