

Понятия "лес" и "лесной участок" в Лесном кодексе Российской Федерации

Научный руководитель – Бандорин Леонид Евгеньевич

Невмиенко Евгений Александрович

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Кафедра экологического и земельного права, Москва, Россия

E-mail: nevmtw@mail.ru

В части определения терминов “лес” и “лесной участок” Лесной кодекс Российской Федерации от 04 декабря 2006 г. № 200-ФЗ (далее – Лесной кодекс РФ) не претерпел существенных изменений с момента принятия его первой редакции. Законодателем не была воспринята последовавшая в правовой доктрине критика понятийного аппарата Лесного кодекса РФ, в связи с чем укореняются и проблемы, созданные неопределенностью содержания используемых определений.

Ранее в Лесном кодексе Российской Федерации от 29 января 1997 г. № 22-ФЗ под лесом понималась совокупность лесной растительности, земли, животного мира и других компонентов окружающей природной среды. Действующий Лесной кодекс РФ дает лишь усеченное определение термину “лес”, которое только указывает на его двойственность как экологической системы и как природного ресурса, но не раскрывает и ее [1]. Закрепляется возможность произрастания “леса” с юридической точки зрения только на землях лесного фонда, обороны и безопасности, населенных пунктов и особо охраняемых природных территорий.

Законодатель заметно склоняется к формальному пониманию леса как совокупности территорий, в отношении которых проводится лесоустройство, но оставляет простор и для материального подхода. Подобное регулирование не позволяет отграничить “лес” от схожих по природе объектов, находящихся на землях иных категорий, в отношении которых используются такие термины как “лесные насаждения”, “лесные площади”, “многолетние насаждения” и т.д. [2] [4, 87-88] Необходимость закрепления юридически корректного понятия леса прослеживается и в практике высших судов – Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 02 июня 2015 г. № 12-П определяет лес как комплексную экологическую систему, состоящую из почв, подземных и наземных источников, объектов растительного и животного мира, находящихся в тесной взаимосвязи.

Со вступлением в силу Лесного кодекса РФ на смену понятию “участок лесного фонда” пришел “лесной участок”. Определяемый через термин “земельный участок”, законодателем он понимается не как самостоятельный объект, а как разновидность земельного участка, образуемого в составе лесничеств и в отношении которого проводится лесоустройство [5] [6].

Ключевым признаком лесного участка является произрастание на нем леса [1]. Согласно позиции Верховного суда Российской Федерации, в том числе и наличие лесов на лесных участках обуславливает их уникальную правовую природу и специальный правовой режим, отличный от земельных участков [3]. Но напрямую в Лесном кодексе РФ данный признак не указан, в ином случае это закрепило бы противоречие определения земельного участка как части только земной поверхности с понятием лесного участка как части природной среды [1].

Применяемый законодателем формальный подход к определению леса и лесного участка позволяет разрешить вопросы, например, о применении действующих в их отношении

положений к землям, фактически не занятым лесами, но предназначенным для лесовосстановления или являющимся частью леса как экологической системы. Но Лесной кодекс РФ тем самым создает неуместный параллелизм в вопросах деления лесов по целевому назначению и использования лесов, допуская при этом смешение регулирования лесов и лесных участков.

Терминология Лесного кодекса РФ по-прежнему нуждается в существенных изменениях: необходимо более распространенное и содержательное определение “леса”, а “лесной участок” требует раскрытия как самостоятельный объект, связанный в первую очередь с термином “лес”, а не с “земельным участком”.

Источники и литература

- 1) Крассов О.И. Земельный участок – основа понятийного аппарата земельного права // СПС «КонсультантПлюс».
- 2) Воронцова А.А. Некоторые особенности правового регулирования лесов (лесных насаждений), расположенных на землях различных категорий // Экологическое право России. Сборник материалов научно-практических конференций 2010-2019 гг. В 4-х тт. Т.2. Выпуск седьмой. 2012, 2013 гг. М.: Издательство «Грин Принт». 2021. С. 182.
- 3) Решение Верховного Суда РФ от 19.09.2007 N ГКПИ07-936.
- 4) Минина Е.Л., Шуплецова Ю.И. Лес и растительный мир: правовые проблемы разграничения // Вестник Пермского университета. Юридические науки, 2021, N 1. С. 87-88.
- 5) Зиновьева О.А. Понятие леса и лесного участка в новом Лесном кодексе Российской Федерации // СПС «КонсультантПлюс».
- 6) Тоточенко Д.А. Объекты лесных отношений // СПС «КонсультантПлюс».