

**О проблемах правового регулирования освоения техногенных образований
минерального сырья**

Научный руководитель – Мельгунов Виталий Дмитриевич

Моргунова Ксения Сергеевна

Аспирант

Российский государственный университет нефти и газа (НИУ) имени И. М. Губкина,
Юридический факультет, Москва, Россия
E-mail: k.morgunova@rgesp.ru

Вопросы освоения техногенных образований неоднократно поднимались ведущими учёными страны, специалистами горнодобывающих компаний, общественными организациями золотодобывающих предприятий, в целях улучшения процедуры лицензирования таких объектов [1].

Вступившие в силу с 01.09.2023 поправки в законодательство о недрах [5], согласно которым пользователь недр уполномочивается осуществлять добычу полезных ископаемых и полезных компонентов из отходов недропользования, в том числе из вскрышных и вмещающих горных пород, образовавшихся при осуществлении пользования недрами на предоставленном в пользование участке недр, не решают всего комплекса проблем, связанных с техногенными образованиями, определение понятия которых до сих пор не получило законодательного закрепления.

Указанные поправки фактически приравнивают техногенные образования к стандартным месторождениям и предусматривают выполнение для них полного цикла геологоразведочных и горных работ: поиски, оценка, разведка, экспертиза запасов, разработка. При этом, как правило, на практике, особенно в отношении россыпных объектов, техногенные образования – это небольшие объекты и выполнение полного цикла работ на них экономически не оправдано.

Принятые в развитие федерального законодательства подзаконные акты (Порядок добычи полезных ископаемых и полезных компонентов из отходов недропользования, в том числе из вскрышных и вмещающих горных пород [3], а также Порядок использования отходов недропользования, в том числе вскрышных и вмещающих горных пород, пользователями недр [4]), также не восполнили всех пробелов правового регулирования, связанных с техногенными образованиями минерального сырья.

Это связано в большей степени с тем, что в отношении ряда техногенных образований, в том числе образованных в советское время, может отсутствовать достаточная геологическая информация, позволяющая обеспечить требования по рациональному использованию недр, наиболее полному извлечению запасов полезных ископаемых, достоверной оценке запасов и учёту извлекаемых запасов полезных ископаемых и компонентов, в связи с чем осуществление добычи полезных ископаемых на техногенных образованиях без проведения минимальных геологоразведочных работ и представления их результатов на государственную экспертизу не будет отвечать требованиям, заложенным в законодательстве о недрах.

Безусловно, исключение требования по экспертизе запасов полезных ископаемых, которые также были отмечены А.И. Перчиком [2], а также требования по постановке запасов полезных ископаемых на государственный баланс запасов полезных ископаемых техногенных месторождений может повлечь бесконтрольное проведение добычи полезных ископаемых, выборочную отработку и безлицензионное пользование недрами. В этой связи,

в целях совершенствования правового регулирования в отношении техногенных образований представляется целесообразным рассмотреть возможность разработки механизма упрощенной процедуры постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс запасов полезных ископаемых, выделению техногенных месторождений как самостоятельного объекта экспертизы, установления самостоятельных требований к подготовке материалов по подсчету запасов и другое специальное регулирование.

Одной из проблем по результатам проведенных работ по геологическому изучению на техногенном образовании минерального сырья является возможность установления факта открытия техногенного месторождения.

К числу проблемных вопросов также можно отнести отсутствие методики оценки техногенных образований с постановкой запасов полезных ископаемых на государственный баланс запасов полезных ископаемых. Так, к примеру, если распределение полезных компонентов в хвостах обогатительных фабрик может иметь определённые закономерности, то для многократно отработанных техногенных россыпных образований такие закономерности формируются (весь отвальный комплекс - торф, пески, илистый материал отбойников промывочных приборов неоднократно перемещается, перемывается и вновь перемещается), в связи с чем оценить запасы полезных ископаемых можно только после отработки таких участков на основе коммерческого риска.

В связи с вышеизложенным, по мнению автора существует практическая необходимость совершенствования законодательства о недрах в части выработки специального правового регулирования отношений по геологическому изучению техногенных образований минерального сырья, разведке и добыче из них полезных ископаемых и полезных компонентов, что позволит значительно облегчить процесс освоения таких объектов и обеспечит реализацию принципа рационального использования и охраны недр в интересах нынешних и будущих поколений.

Источники и литература

- 1) Мельгунов В.Д. Теоретические основы горного права России: научное издание. – Москва: Проспект, 2021. – 328 с.
- 2) Перчик А.И. Горное право: Учебник. Изд. 2-е, перераб. и доп. — М.: Издательский Дом «Филология три», 2002. – 525 с.
- 3) Приказ Минприроды России № 246, Роснедр № 03 от 25.04.2023 «Об утверждении Порядка добычи полезных ископаемых и полезных компонентов из отходов недропользования, в том числе из вскрышных и вмещающих горных пород» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 01.06.2023.
- 4) Приказ Минприроды России № 247, Роснедр № 04 от 25.04.2023 «Об утверждении Порядка использования отходов недропользования, в том числе вскрышных и вмещающих горных пород, пользователями недр» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 01.06.2023.
- 5) Федеральный закон от 14.07.2022 № 343-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // «Российская газета», № 160, 22.07.2022.