

Этнологическая экспертиза как гарантия экологической безопасности в Арктической зоне Российской Федерации

Научный руководитель – Барамидзе Давид Давидович

Лекомцева Анна Алексеевна

Студент (специалист)

Удмуртский государственный университет, Ижевск, Россия

E-mail: lekomtseva.nyura@inbox.ru

В настоящее время на территории Российской Федерации согласно данным Всероссийской переписи населения 2020 года проживают 267 363 человек, которые причисляют себя к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока. Однако их жизнь в последние десятилетия в связи с промышленным освоением данных территорий претерпела значительные изменения, появились проблемы сохранения и развития территорий традиционной хозяйственной деятельности. Декларация ООН о правах коренных народов, а также другие международные документы и стандарты регламентируют права коренных малочисленных народов, но определяющее значение имеет законодательство Российской Федерации, субъектов РФ, а также решения, принятые гражданами на общественных слушаниях и в результате осуществления иных форм непосредственной демократии. Так Конституция РФ в ст. 69 гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, и международными договорами Российской Федерации. В свою очередь, защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (п. «м» ч.1 ст. 72) [1]. Данные конституционные положения нашли свое развитие в специальных федеральных законах о правах коренных малочисленных народов, а целый ряд иных федеральных законов содержат отдельные статьи или группы статей. К числу специальных следует отнести ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» [2], в котором было дано определение коренным малочисленным народам, согласно которому это народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционный образ жизни, хозяйствование и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями. Также были приняты ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» [3], ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» [4], согласно которому такими территориями признаются особо охраняемые территории, образованные для ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Также в Стратегии национальной политики Российской Федерации до 2025, принятой Указом Президента [5] одной из задач государственной политики названо создание условий для участия коренных малочисленных народов в решении вопросов, затрагивающих их права и интересы. Несмотря на то, что положения федеральных законов и иных нормативно правовых актов создают определенную правовую основу для защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, для эффективного обеспечения прав этих народов она явно недостаточна, нередко страдает существенными противоречиями и нуждается в значительном обновлении. Активное освоение природных ресурсов северных

территорий Российской Федерации в большей степени привело к снижению возможности ведения традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера: из традиционного хозяйственного оборота изъяты значительные площади охотничьих угодий и оленьих пастбищ, загрязненность земель, рек и озер приводит к невозможности осуществления традиционных промыслов. Исходя из этого на первый план выходят вопросы правового регулирования общественных отношений между промышленными компаниями и коренными малочисленными народами Севера при реализации промышленных проектов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности этих народов. На сегодняшний день единственной возможностью выявить реальное воздействие и просчитать негативные последствия промышленной деятельности на образ жизни и природопользование малочисленных народов представляется проведение этнологической экспертизы [6, 146].

В статье 1 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» определено понятие «этнологическая экспертиза» - это научное исследование влияния изменений исконной среды обитания малочисленных народов и социально-культурной ситуации на развитие этноса. Данный закон предусматривает также право малочисленных народов участвовать в проведении данной экспертизы, но самого механизма проведения нет ни в одном законе. Однако, как говорилось ранее защита прав коренных малочисленных народов находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ, и на данный момент времени анализируя законодательную практику тех субъектов РФ на территории которых проживают коренные малочисленных народы и проводится активная промышленная деятельность, законодательные органы на региональном уровне принимают законы, например, общественная этнологическая экспертиза (Ямало-Ненецкий АО), этнологическая экспертиза как часть государственной экологической экспертизы (Ямало-Ненецкий АО, Сахалинская область), этнологическая экспертиза как часть государственной историко-культурной экспертизы (Урало-Сибирский регион), государственная этнологическая экспертиза (Республика Саха (Якутия) [7, 17], эти данные свидетельствуют о различной практике проведения этнологической экспертизе и возможно влияния на результаты о необходимости проведения промышленной деятельности на территории традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов. От этнологической экспертизы коренные малочисленные народы Российского Севера, выдвигая ее как лозунг легитимной защиты своих прав на земли и природные ресурсы территорий своего традиционного проживания и хозяйственной деятельности, ожидают запрета промышленной деятельности, наносящей ущерб исконной среде обитания, на территориях их традиционного расселения и природопользования; разрешения промышленной деятельности на тех условиях, которые предложат коренные народы, то есть учет их интересов; получения справедливых компенсаций за ущерб, нанесенный исконной среде обитания и традиционному образу жизни коренных народов, в обмен на разрешение промышленной деятельности.

Учитывая вышесказанное, необходимо попытаться определить место этнологической экспертизы в процессе проведения экологической экспертизы, процедура проведения которой законодательно закреплена в нашей стране, и каково значение проведения данных экспертиз для коренных малочисленных народов. На основании ФЗ «Об экологической экспертизе» [8] любая хозяйственная и иная деятельность должна подвергаться обязательной государственной экспертизе. В статье 1 данного закона экологической экспертизе дано следующее определение: Экологическая экспертиза – установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую

щую среду. Как мы видим, в данном определении учет социальных, экономических и иных последствий подобной деятельности не ведется. Следовательно, можно говорить о наличии основания проводить в рамках экологической экспертизы оценку этих последствий для коренных малочисленных народов (этнологическая экспертиза), так как на территории Российской Федерации гарантируется соблюдения прав коренных малочисленных народов как приоритет национальной политики, необходимо закрепить и разработать механизм (процедуру) проведения этнологической экспертизы, опираясь на нормы, которые были выработаны региональными законодательными органами и включить этнографическую экспертизу как этап обязательной экологической экспертизы для объектов промышленной деятельности в тех регионах, на территории которых проживают коренных малочисленных народы Севера, Сибири и Дальнего Востока – это позволит обеспечить экологическую безопасность Арктической зоны Российской Федерации.

Источники и литература

- 1) "Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года
- 2) Федеральный закон "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" от 30.04.1999 N 82-ФЗ (ред. от от 13.07.2020)// Собрание законодательства РФ. 1999. № 18. Ст. 2208; 2015. № 29 (Ч. I). Ст. 4382.
- 3) Федеральный закон от 20 июля 2000 года (ред. от 20.10.2022) № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»// Собрание законодательства РФ. 2000 №30. ст. 3122
- 4) Федеральный закон от 7 мая 2001 года (ред. от 08.12.2020) № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»// Собрание законодательства Российской Федерации, N 20, 14.05.2001, ст.1972
- 5) Указ Президента РФ «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» (с изменениями на 15 января 2024 года)// Собрание законодательства Российской Федерации, N 52, 24.12.2012, ст.7477
- 6) Тельхигова М.Ш "Этнологическая экспертиза как важная часть экологической экспертизы промышленных проектов в сфере недропользования на северных территориях Российской Федерации"// Проблемы экономики и юридической практики - 2015 - с. 145-148
- 7) Слепцов А.Н. "Государственная этнологическая экспертиза Республики Саха (Якутия)"// Арктика XXI век. Гуманитарные науки - 2015 - с. 15-24
- 8) Федерального закона от 23 ноября 1995 г. (ред. от 19.12.2023) № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» Российская газета, N 232, 30.11.95 //Собрание законодательства Российской Федерации, N 48, 27.11.1995, ст.4556