

Реализация механизмов государственно – частного партнерства в сфере обращения с отходами

Научный руководитель – Кудрявцева Ольга Владимировна

Васильев Сергей Владимирович

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Экономический факультет, Кафедра экономики природопользования, Москва, Россия

E-mail: serzh_vasilev_1999@bk.ru

В современном быстро урбанизирующемся мире эффективное управление отходами стало важнейшей задачей. Одним из перспективных механизмов финансирования проектов данной сферы является государственно – частное партнерство (далее – ГЧП).

Цель исследования - проанализировать практику реализации механизмов ГЧП в сфере обращения с отходами и выявить пути повышения эффективности таких проектов. В работе определены и исследованы основные формы ГЧП, тенденции его развития в сфере обращения с отходами. Обобщены результаты реализуемых проектов ГЧП и выявлены возможные способы расширения их использования и совершенствования.

Анализ форм реализации ГЧП демонстрирует разнообразие вариантов взаимодействия государства и бизнеса. Концессия считается одной востребованных форм [1,6,7].

Исследование основных тенденций развития ГЧП в отрасли показывает рост объема рынка ГЧП и расширение инструментов финансирования проектов, что свидетельствует о стремлении государства и частного сектора совместно решать актуальные проблемы.

«Российский экологический оператор» (далее – РЭО) разработал инструмент льготного финансирования концессионных соглашений (далее - КС) за счёт выпуска собственных облигаций. Финансирование проектам предоставляется по ставке 6–8% годовых [4].

Реализуется инструмент финансирования в виде облигационных займов. В 2023 году РЭО выпустил облигации на сумму около 30 млрд руб., средства направлены на создание объектов обращения с ТКО.

Отмечается расширение механизмов льготного финансирования, сглаживающих высокий уровень ключевой ставки. В 2023 году на поддержку экологические проекты выделено 289 млрд руб., план на 2025 - 2030 годы - 600 млрд руб.; на осуществление инвестиций по льготной ставке с целью компенсации части затрат на увеличение процентной ставки на 2025 год - 57,6 млрд руб., до 2030 года - около 238 млрд руб. [3].

С 2026 года органы власти могут устанавливать нормативы отчислений в местные бюджеты от платы за негативное воздействие на окружающую среду. Средства утилизационного сбора направляются на реализацию государственных программ поддержки переработчиков в качестве компенсации затрат; средства экологического сбора - на реализацию проектов, софинансирование программ.

На федеральном уровне разрабатывается план мероприятий инвестиционной программы по созданию инфраструктуры индустрии рециклинга. Реализуемый проект концессий: КПО «Островский» (Ленобласть) (14,6 млрд руб., мощность обработки и утилизации - 600 и 360 тыс. т в год соответственно).

Федеральный проект «Экономика замкнутого цикла» реализуется, в том числе, с использованием ГЧП [2]. В 2023 г. введены мощности по утилизации и обработке ТКО на 6,7 и 25,8 млн т соответственно, в 2022 году - КС на создание и реконструкцию 65 объектов (166 млрд руб.), в 2023 г. - на 49 объектов (145 млрд руб.) [5].

Анализ текущей ситуации позволяет утверждать, что реализация проектов ГЧП способствует росту отрасли, ее динамичному развитию. Отмечается рост числа проектов: за 2011 - 2022 годы заключено 20 концессий, за 2022-2023 годы – 47 (более 100 млрд руб. инвестиций). На 2024-2025 планируется 53 КС на 135 млрд руб. инвестиций. Некоторые проекты по КС: в Дагестане – 3 проекта (мощность около 950 тыс. т в год), в Башкирии – 3 проекта (мощность - около 600 тыс. т) [4].

Цифровые сервисы помогают запускать инфраструктурные проекты на принципах ГЧП (цифровая платформа «РОСИНФРА»).

Совершенствование и расширение использования ГЧП создает условия для модернизации сектора, притока инвестиций, снижения нагрузки на бюджет. Этому способствуют:

- Механизм реализации КС в отношении двух или нескольких объектов в регионе позволит комплексно решать проблему обращения с отходами, повысит инвестиционную привлекательность проектов. Примерами служат проекты: комплексы по переработке отходов «Правобережный», «Левобережный» (Новосибирская область, 2023).

- Стандартизация и типологизация проектов способствует росту числа КС. Внедрена унификация ГЧП-проектов, включающая стандартизацию финансовых продуктов, проектов по строительству, реконструкции объектов.

- Активное применение механизмов ГЧП требует более систематизированного подхода к анализу и предварительной оценке эффективности проекта. При привлечении государственных средств обязательна оценка эффективности инвестиций (индекс доходности, показатель срока окупаемости). В 2024 г. РЭО выпустил методологии для оценки климатических проектов.

Таким образом, тенденции развития ГЧП в сфере обращения с отходами указывают на его перспективность и эффективность, что способствует достижению национальных целей развития и решению экологических задач. ГЧП открывает широкие перспективы, о чем свидетельствуют результаты реализации проектов, рост отрасли. Расширение применения ГЧП, совершенствование комплекса мер господдержки способствуют развитию устойчивой инфраструктуры в сфере обращения с отходами. Полученные выводы позволяют обозначить направления, реализация которых будет способствовать трансформации отрасли. По результатам анализа предлагается: разработка модифицированных методологий оценки проектов ГЧП с использованием критерия «доступность бюджетных средств», в том числе для оценки соответствия проекта текущим, будущим объёмам бюджета; создание экологического внебюджетного фонда с целью финансирования ГЧП-проектов; расширение применения краудсорсинга в законотворчестве в части реализации ГЧП с целью разработки платформ, где выдвигаются новые идеи, предложения.

Источники и литература

- 1) Исаева Н.А., Пономарёва Д.Г. Привлечение частных инвестиций в экономику России посредством концессионных соглашений // Вестник НГУЭУ. 2022. № 1. С. 224-237.
- 2) Маслова С. В. 2023. Региональные проекты ГЧП в сфере обращения с отходами: переход к экономике замкнутого цикла и обеспечению устойчивого развития. Вестник СПбГУ. Менеджмент 22 (4): 556–579.
- 3) Федеральное агентство железнодорожного транспорта. <https://rlw.gov.ru/press/document/19261>.
- 4) РЭО. <https://reo.ru/tpost/n0cc325u91-sfera-obrascheniya-s-othodami-stala-samo>.

- 5) РЭО. [https://360.ru/news/ekologiya/reo-esche-67-mln-tonn-moschnostej-poobrabotke-~~tko~~-pojavitsja-v-rossii-v-ramkah-soglashenij-2023-goda](https://360.ru/news/ekologiya/reo-esche-67-mln-tonn-moschnostej-poobrabotke-tko-pojavitsja-v-rossii-v-ramkah-soglashenij-2023-goda).
- 6) Толстолесова Л.А. Механизм государственно-частного партнерства в системе управления отходами: российская практика // Интернет-журнал «Отходы и ресурсы», 2019 №4.
- 7) Халилов Р.Р. Концессионные соглашения как эффективная форма реализации частно-государственного партнерств. Финансовый менеджмент.2023 № 2-2.