

Секция «Политические и социально-экономические процессы на евразийском пространстве»

НКО и зарубежное влияние в Киргизии: между поддержкой и вмешательством

Научный руководитель – Понамарева Анастасия Михайловна

Рябчикова Анна Андреевна

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет мировой политики, Кафедра информационного обеспечения внешней политики, Москва, Россия

E-mail: Anya.Rybchikova@yandex.ru

В рамках концепции мягкой силы деятельность неправительственных организаций рассматривается в качестве одного из ключевых инструментов влияния на политические процессы целевых стран. После обретения независимости Киргизия стала одной из наиболее открытых для деятельности международных НПО стран Центральной Азии. Упрощенное законодательство и относительная лояльность властей создали благоприятную почву для работы организаций, финансируемых западными грантодателями, такими как Фонд Сороса, USAID, структуры Европейского союза. В результате к 2024 году в стране было зарегистрировано более 29 тысяч НКО, 2 тысячи из которых имеют полное финансирование из-за рубежа. [4].

Деятельность существенной части международных НПО Кыргызской Республики (КР) сконцентрирована на вопросах правовой защиты (около 40% от общего количества НПО), медицинской сферы (25%), а также на образования (20%) [1]. Анализ всего объема финансирования НПО, выделяемого донорами, сопряжен с широким спектром проблем, связанных с отсутствием прозрачности финансирования. В качестве иллюстрации подобной нетранспарентности приведем статистику по деятельности Фонда Сороса. Последний аккумулировал свыше 115 млн долл. за 31 год на финансирование в республике проектов [5] с крайне абстрактными целями, не поддающимися детализации – к примеру, в сфере «поддержки гражданских инициатив». Также следует обратить внимание на объемы валовой добавленной стоимости услуг НПО. Так, в сфере здравоохранения валовая добавленная стоимость за 2021 г. составила 0,9 млн долл., в образовании – 0,2 млрд долл., в экологической сфере – 0,1 млн долл., в секторе социальной защиты – около 3,2 млн долл. [7].

С одной стороны, НПО сыграли значимую роль в становлении гражданского общества, инициировании социальных и экономических реформ, повышении правовой культуры населения и создании механизмов общественного контроля. Их деятельность привела к более активному вовлечению граждан в общественные и политические процессы, формированию независимых медиа и проведению мониторинга выборов, что способствовало демократическим преобразованиям. С другой стороны, усиление роли неправительственного сектора сопровождалось рядом вызовов, включая избыточную зависимость от зарубежного финансирования и вовлеченность отдельных организаций в политические процессы, что, по мнению экспертов, могло оказывать дестабилизирующее влияние. Так М.М. Лебедева отмечает, что политические кризисы в КР 2005 г., 2010 г., 2020 г. «не могут позиционироваться в качестве случайности, поскольку отчасти данные события могли быть спровоцированы активностью представителей НКО с иностранным участием» [2]. В частности, Тюльпановая революция 2005 г. в КР произошла в условиях, когда в стране были созданы благоприятные условия для смены власти через протестные выступления.

К тому моменту Киргизия занимала лидирующие позиции в Центральной Азии по числу неправительственных организаций, значительная часть которых существовала за счет финансирования западных структур, уже задействованных в организации «цветных революций» в Сербии, Грузии и на Украине [3].

Усиление позиций международных НПО в стране вызвало обеспокоенность государственных структур: были запущены инициативы по ограничению влияния гражданского сектора. В их числе – принятие законодательных изменений, детализирующих принципы работы НКО в стране –, а именно изменения в Закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в законы Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях», «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)»)» [6] и др. Тем не менее, сохранение высокой зависимости НКО от внешнего финансирования создает риски потенциального использования указанных структур в качестве инструмента давления на политическое руководство, результатом чего может стать повторение кризисных политических явлений, наращивание общественного недовольства и напряжения, а также новые проявления «цветных революций» в Киргизии в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

В перспективе можно ожидать дальнейшего пересмотра формата взаимодействия между государством и неправительственным сектором. Основные направления регулирования будут связаны с созданием прозрачных механизмов финансирования НПО, обеспечением их работы в рамках национальных приоритетов и социальной политики, а также предотвращением использования гражданского сектора для политического влияния. В то же время усиление государственного контроля не должно препятствовать работе организаций, направленной на решение актуальных социальных проблем, защиту прав граждан и развитие гражданского общества. Дальнейшее развитие неправительственного сектора будет во многом зависеть от того, удастся ли достичь баланса между государственным регулированием и сохранением за НКО функции поддержки низовых, общественно значимых инициатив.

Список литературы

- 1) Джайсанов А.Б. Динамика развития неправительственных организаций в Центральной Азии (на примере Казахстана и Кыргызстана) // Вопросы политологии. – 2023. – № 7 (95). С. 3539.
- 2) Лебедева М.М., Боришполец К.П., Иванова Н.А., Чепурина М.А. Центральная Азия: Социально-гуманитарное измерение. – М.: Аспект Пресс, 2016. С. 129.
- 3) Наумов А.О. К вопросу о причинах «Тюльпановой революции» в Кыргызстане: роль внешнего фактора. // Гуманитарий: актуальные проблемы гуманитарной науки и образования. – 2021. – № 1. С. 13.
- 4) Нестерова Д. Неправительственные некоммерческие организации Кыргызстана: помощь или угроза безопасности? // Слово Кыргызстана. 23 февраля 2023. URL: <http://slovo.kg/politika/pravitelstvo/nepravitelstvennye-nekommercheskie/> (дата обращения: 01.03.2025)
- 5) Open Society Foundations to Cease Operations in Kyrgyzstan. // Open Society Foundations. April 15, 2024. URL: <https://www.opensocietyfoundations.org/newsroom/open-society-foundations-to-cease-operations-in-kyrgyzstan> (accessed: 01.03.2025)
- 6) Закон Кыргызской Республики от 26 июня 2021 года № 78 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в законы Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях», «О государственной регистрации

юридических лиц, филиалов (представительств)» // Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/112273/edition/1237720/ru> (дата обращения: 01.03.2025)

- 7) Какой вклад НКО вносят в развитие гражданского общества и государственных институтов Кыргызстана? // Вести.kg – Новости Кыргызстана. 16 октября 2023. URL: <https://vesti.kg/politika/item/116107-kakoj-vklad-nko-vnosyat-v-razvitie-grazhdanskogo-obshchestva-i-gosudarstvennykh-institutov-kyrgyzstana.html> (дата обращения: 01.03.2025)