

Секция «Государственное и муниципальное управление (СИУ РАНХиГС)»

Проблемные аспекты по обеспечению социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства

Еремеева Арина Алексеевна

Студент (специалист)

Уральский государственный университет путей сообщения, Строительный факультет,

Свердловская область, Россия

E-mail: arina.eremeeva.06@mail.ru

Изучив различные источники, мы установили, что в России проводится целенаправленная государственная политика в области семьи, материнства, детства, и отцовства (далее - семья и детства), а принимаемые меры в этой области позволяют функционировать механизму данной политики.

Несмотря на успехи, не все задачи, обозначенные в Концепции государственной семейной политики, успешно решены. Например, не удалось стабилизировать ситуацию в сфере демографии, о чём свидетельствуют статистические данные о снижении рождаемости. В работе приводятся и иные доводы, подтверждающие данное заключение.

Представляется, что основным препятствием в решении обозначенных в Концепции задач является наличие правовых и организационных проблем в функционировании системы обеспечения социальной защиты семьи и детства.

Одной из основных правовых проблем является отсутствие в законодательстве единого подхода и чёткого унифицированного порядка определения ряда понятий, используемых в законодательных актах. Некоторые из них трактуются хоть и схожим образом, но по-разному в разных отраслях права. Например, в Семейном кодексе понятие «семья» прямо не закреплено и только в ст.2 упоминается, что семья включает супругов, родителей и детей. Ст. 31 Жилищного кодекса расширяет данное понятие и включает ещё и других родственников (например, братьев, сестёр, бабушек), а также лиц, вселённых собственником жилья и ведущих с ним совместное хозяйство, даже если они не связаны родством. В ст.1 закона «О прожиточном минимуме» даётся более краткое определение семьи как лиц, связанных родством, совместно проживающим и ведущих совместное хозяйство. Таким образом, толкование понятия «семья» зависит от конкретного закона и контекста его применения. Кроме того, Семейный кодекс, используя такие понятия как «материнство», «отцовство», «детство», чётких их толкований также не содержит. Для уточнения деталей в конкретной ситуации приходится обращаться либо непосредственно к тексту данного кодекса, либо к тексту иного законодательного акта (например, понятие «детство», а точнее производное от неё понятие «ребёнок» и понятие «дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации», содержатся в ст.1 закона «Об основных гарантиях прав ребёнка», понятие «дети, оставшиеся без попечения родителей», в ст.1 закона «О дополнительной гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и т.д.). Имеют место быть и иные проблемы.

В части организационных проблем, можно отметить построение самой организационной структуры системы социальной защиты семьи и детства, в которой полномочия и задачи системы распределены по различным органам государственной власти и инстанциям. Межведомственная разобщённость и отсутствие должного взаимодействия между ними затрудняют процесс оказания социальной защиты. В работе обозначаются и другие организационные и социально-экономические проблемы.

Рассмотрев обозначенную проблематику, сделаны следующие выводы:

1. Современная система социальной защиты семьи и детства позволяют достигать положительных значений, однако, существуют проблемные аспекты (правовые, организационные и социально-экономические).

2. К правовым проблемам можно отнести: такие как, отсутствие в Семейном кодексе чёткой унификации понятий и терминологий и рассредоточение их в разных законодательных актах (Жилищном кодексе, федеральных законах "О прожиточном минимуме", "Об основных гарантиях прав ребёнка" и др.), отсутствие единого порядка (стандарта) мер по социальной защите семьи и детства и т.п.

3. К основным организационным проблемам можно отнести отсутствие единого органа исполнительной власти, занимающегося сугубо вопросами детства и рассредоточение вопросов социальной защиты по разным ОИВ и инстанциям.

4. Основные социально-экономические проблемы: низкая заработная плата работников системы, сложности во внедрении и использовании инновационных технологий, низкие размеры пособий, разный размер пособий в разных регионах и т.п.

5. С целью решения обозначенных проблем, предлагаем рассмотреть вопросы:

- внесения в гл. 1 Раздела I «Общие положения» Семейного кодекса дополнительной статьи «Понятия, применяемые в настоящем кодексе» в котором дать чёткие и унифицированные толкования понятий «семья», «материнство», «отцовство», «детство», «отец-одиночка», «дети, оставшиеся без попечения родителей», «дети, в трудной жизненной ситуации», «неполные семьи», «социальная защита семьи и детства», «социальная помощь семье и детству»;

- Исключения из Перечня болезней и состояний, при которых медицинская помощь осуществляется бесплатно (по полису ОМС) аборты, и вместо этой процедуры в данный Перечень внести заболевания, которые обостряются в период беременности и послеродовой период (в частности, лечение болезней зубов);

- создание Единого федерального органа исполнительной власти, занимающегося исключительно вопросами детства. Например, Федеральной службы по вопросам детства - федерального органа исполнительной власти, осуществляющей функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере детства, в том числе с определением её функции по координации деятельности региональных и муниципальных структур в этой сфере;

- установление единого федерального стандарта и размера каждой из мер социальной поддержки, исключив их привязку к региональному уровню прожиточного минимума и установив только повышающие коэффициенты в районах с неблагоприятными климатическими условиями. В том числе, предусмотреть установление беззаявительного порядка установления социальной защиты и поддержки (например, начисление и выплата различных пособий).

Источники и литература

- 1) Об утверждении Концепции государственной семейной политики в РФ на период до 2025 года: распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 года № 1618-р: по состоянию на 01.12.2024 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 21. Ст. 2460
- 2) Материалы социологического исследования ФНПР «Соблюдение прав трудящихся женщин в Российской Федерации» // Гарант.ру: информационно-правовой портал. Режим доступа: URL: <https://base.garant.ru/408991366/> (дата обращения 20.01.2025).
- 3) Путин В.В. Послание Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации // Официальный сайт Президента Российской Федерации: [сайт]. 2024. 29

- февр. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/73585> (дата обращения 20.10.2024).
- 4) Единое пособие на детей в 2024 году // Социальный интернет-проект «Много детей». Режим доступа: URL: https://mnogodetey.ru/regions/kurgan/edinoe_posobie/ (дата обращения 29.01.2025).
 - 5) Костина С.Н., Банных Г.А. Проблемы получения государственной поддержки семьям с детьми в Свердловской области: результаты социологического исследования // Вестник Сургутского государственного педагогического университета. 2020. №5 (68). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-polucheniya-gosudarstvennoy-podderzhki-semyami-s-detmi-v-sverdlovskoy-oblasti-rezulaty-sotsiologicheskogo-issledovaniya> (дата обращения: 27.01.2025).
 - 6) Семейный Кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995г. № 223-ФЗ: по состоянию на 01.10.2024 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 1. Ст.16
 - 7) Об опеке и попечительстве: Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. N 48-ФЗ: по состоянию на 01.10.2024 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. Ст.1755
 - 8) Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 24 июля 1998г. №124-ФЗ: по состоянию на 01.02.2025 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 31. Ст. 3802
 - 9) Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон Российской Федерации от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ: по состоянию на 01.02.2025 // Собрание законодательства Российской Федерации.1999. № 26 Ст. 3177
 - 10) Бекишиева С.Р., Курбанова А.М. Проблемы совершенствования законодательства РФ о социальном обеспечении семей с детьми. Актуальные проблемы российского права. 2016;(6):157-164. URL: <https://doi.org/10.17803/1994-1471.2016.67.6.157-164> (дата обращения: 27.02.2025).
 - 11) О дополнительной гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 52 Ст. 5880