

Секция «Государственное и муниципальное управление (СИУ РАНХиГС)»

Местное самоуправление в контексте современной реформы

Лукъянова Полина Александровна

Студент (бакалавр)

Сибирский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Новосибирск, Россия

E-mail: pshkaloberda01@yandex.ru

Сегодня для эффективной деятельности органов как государственной, так и муниципальной власти, необходима их адаптация к новым условиям. В целях повышения качества местного самоуправления в России происходит его активное преобразование посредством изменений в законодательстве.

Местное самоуправление – это самостоятельная деятельность граждан для решения вопросов местного значения [3]. В рамках государственной теории сущность местного самоуправления определяется деятельностью исполнения местных задач государственного управления [3]. Местное самоуправление состоит из территориальных единиц, в связи с чем обладает территориальной основой, которая представляет собой муниципальные образования.

Местному самоуправлению сегодня необходимо не только быстро адаптироваться к изменяющимся условиям, но и совершенствовать свою деятельность в контексте законодательного совершенствования. В следствие чего, в истории развитии местного самоуправления реформы берут своё начало с 1995 года и разделились на несколько этапов в 2003 и 2014 гг. Однако, каждый из этапов характеризовался политической волей законодателя, а не инициативой снизу. Что касается нынешней реформы, то необходимость её осуществления основывается на распаде Советского Союза и образовании Российской Федерации. Стоит отметить, что в последние годы в стране наблюдается тенденция укрупнения муниципалитетов. Несколько ранее, на этапах реформы 2003 и 2014 гг., наблюдалось увеличение муниципальных образований из-за чего снизилась их финансово-экономическая самостоятельность. Следовательно, мелкие муниципальные образования утратили возможность осуществлять свои функции по решению вопросов местного значения. Именно это и стало основанием нового этапа реформы, который длится и сегодня. Так, мы видим, что в поправках к Федеральному закону №131-ФЗ, появляется стремление не просто к увеличению количества муниципалитетов, но и их сокращение.

Причины современного этапа реформы можно определить, как территориальные изменения, которые особенно ярко отражаются демографической ситуацией и системой расселения населения. Из-за чего одни территории становятся центрами притяжения, роста и развития экономики, а другие утрачивают свою привлекательность. Ещё одна немаловажная причина – отсутствие управленческого потенциала поселений.

На основании Федерального закона № 62-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» практика показала, что наиболее распространённой формой оказалась такая модель, как городской округ, предусматривающая возможность объединения муниципального района с уже существующим городским округом [2]. В связи с чем появляется новый этап реформирования местного самоуправления, связанный с принятием 01.05.2019 г. Федерального закона № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Изначально законопроект придерживался цели, связанной с совершенствованием территориальной организации местного самоуправления. Однако, принятый закон вводит новый вид муниципального образования – муниципальный округ.

В соответствии с Пояснительной запиской к проекту Федерального закона №87-ФЗ основной целью создания нового вида муниципального образования является обеспечение вариативности подходов к осуществлению местного самоуправления с учётом особенностей территорий. В связи с этим возникает вопрос о переходе на одноуровневую систему местного самоуправления, учитывая указанные выше причины.

Новый вид муниципального образования призван обеспечивать возможность консолидации представительских и административных ресурсов, в том числе на сельских территориях, а также оптимизировать расходы на содержание органов местного самоуправления посредством создания одноуровневой системы местного самоуправления там, где это целесообразно. Нам известно, что на сегодняшний день на всей территории страны функционирует двухуровневая система территориальной организации местного самоуправления. Что принесёт реформа нам ещё предстоит узнать.

Источники и литература

- 1) Зазулина, М.Р. Сельское самоуправление: в условиях муниципальной реформы: опыт Новосибирской области / М.Р. Зазулина // CYBERLENINKA : электронный журнал. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/selskoe-samoupravlenie-v-usloviyah-munitsipalnoy-reformy-opyt-novosibirskoy-oblasti> (дата обращения: 17.03.2025).
- 2) Сибилева, А.Ю. Муниципальный округ - новый вид муниципального образования: проблемы и перспективы реформы территориальной организации местного самоуправления / А.Ю. Сибилева // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. – 2020. – Т. 6. – № 2. – С. 86-91.
- 3) Шугрина, Е.С. Основы местного самоуправления / Е.С. Шугрина. – Москва : Полиграфычъ, 2023. – 336 с. – ISBN 978-5-6050717-6-1.