

Секция «Государственное и муниципальное управление (СИУ РАНХиГС)»

### **Избрание главы муниципального образования в соответствии с новым Федеральным законом о местном самоуправлении**

***Балыкова Ульяна Алексеевна***

*Студент (бакалавр)*

Сибирский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте РФ, Новосибирск, Россия

*E-mail: balykova.ula@yandex.ru*

Ежегодно в российском законодательстве происходят изменения – точечные или системные. С принятием федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» связано системное преобразование местного самоуправления и отдельных его институтов, в частности выборов главы муниципального образования [2].

Глава муниципального образования – высшее должностное лицо муниципального образования, наделяемое уставом последнего собственными полномочиями по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения. Этот орган является одним из обязательных в системе органов местного самоуправления, что обуславливает его важность в управлении муниципальным образованием, обеспечении эффективного взаимодействия всех органов местного самоуправления, представительства интересов населения, координации деятельности органов местного самоуправления муниципального образования с федеральными и региональными государственными органами.

В соответствии с ч. 2 ст. 19 рассматриваемого закона муниципальные образования своими уставами могут определить один из способов избрания главы муниципального образования:

- 1) на муниципальных выборах;
- 2) представительным органом муниципального образования из своего состава;
- 3) представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (следует отметить, что данный вариант рассматривается как единственный в случае избрания главы муниципального образования, являющегося административным центром субъекта Российской Федерации);
- 4) представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

В сравнении с действующим федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» новый закон дополнен таким способом, как избрание главы муниципального образования представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации [1].

Таким образом, с момента вступления в силу нового федерального закона высшее должностное лицо субъекта РФ сможет вмешиваться как в процесс избрания главы муниципального образования, так и фактически контролировать его деятельность в дальнейшем (через оценку эффективности деятельности органов местного самоуправления).

Какие последствия такое решение имеет?

В первую очередь речь идет о противоречии с конституционными нормами о том, что органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Новый закон устанавливает, что должность главы муниципального образования является

не только муниципальной должностью, но и государственной должностью субъекта Российской Федерации, положения об этом должны быть включены в закон субъекта Российской Федерации об организации местного самоуправления. Исследователи подчеркивают в данном случае значение понятия «единая система публичной власти».

Во-вторых, есть вероятность снижения доверия к главе муниципального образования у населения, как и снижения его ответственности перед населением. Избранный таким образом глава муниципального образования будет в большей степени подотчетен высшему должностному лицу субъекта РФ, чем местному населению.

Наконец, можно выделить проблему лоббирования высшим должностным лицом субъекта РФ своих политических интересов или интересов партии, которую он представляет. Нельзя исключать и возможность избрания менее квалифицированных и менее подходящих кадров на должность главы муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта РФ, опять же в силу того, что могут лоббироваться интересы высшего должностного лица субъекта РФ.

Таким образом, можно сделать вывод, что избрание главы муниципального образования является сложной и в скором времени будет являться еще и противоречивой процедурой. Эффективность предложенных способов будет проверена на практике. Учитывая разнообразный опыт (с 1991 г.) формирования органов местного самоуправления, избрания глав муниципальных образований в регионах России, естественно возникает вывод о вероятности в дальнейшем изменения как способов избрания глав муниципальных образований, так и внесения объемных и серьезных поправок во вступающий в ближайшее время федеральный закон.

#### Список литературы

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Рос. газета, № 202, 08.10.2003.

Федеральный закон от 20.02.2025 № 330ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» // Рос. газета, № 65, 26.03.2025.