

Секция «Государственное и муниципальное управление (СИУ РАНХиГС)»

Оценка эффективности механизмов контроля за реализацией национальных проектов в регионах

Щеголев Р.В.¹, Брюханова К.А.²

1 - Сибирский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Новосибирск, Россия, *E-mail: robertschegolev@gmail.com*; 2 - Сибирский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Новосибирск, Россия, *E-mail: kristy2004@bk.ru*

В современных условиях развития Российской Федерации национальные проекты выступают ключевым инструментом реализации стратегических приоритетов социально-экономического развития страны. Особую значимость приобретает вопрос эффективности механизмов контроля за реализацией национальных проектов на региональном уровне, что обусловлено несколькими важными факторами. Во-первых, именно регионы являются непосредственными исполнителями большинства программных мероприятий, что требует создания действенных механизмов контроля на местах. Во-вторых, актуальность темы обусловлена значительными объемами финансирования, направляемыми на достижение национальных целей развития. В условиях децентрализации полномочий и увеличения ответственности региональных властей особую важность приобретает разработка и внедрение эффективных механизмов контроля, способных обеспечить прозрачность расходования средств и достижение запланированных показателей.

Нормативно-правовую базу реализации национальных проектов составляют указы и постановления. Указ Президента РФ от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» и аналогичные ему №306 от 11 марта 2003 г., №204 от 7 мая 2018 определяют национальные цели развития и механизмы их достижения. Что касается механизмов контроля, то основным документом является «Методические указания по мониторингу и внесению изменений в национальные проекты (программы) и федеральные проекты (протокол от 3 декабря 2018 г. №14)», утверждённые президиумом Совета при Президенте РФ.

На федеральном и региональном уровнях действуют такие субъекты мониторинга и контроля как ГИИС «Электронный бюджет», который обеспечивает прозрачность бюджетных средств и включает подсистему управления нацпроектами, портал «Национальные проекты России» (инструмент общественного контроля), Счётная палата РФ и контрольно-счётный орган субъектов РФ, Федеральное казначейство (контролирует поступление и расходование средств) и Росфинмониторинг (выявляет подозрительные финансовые операции). Также для некоторых нацпроектов, таких как «Демография», «Здравоохранение», «Наука» и «Образование», существует отдельная «Информационная система мониторинга национальных проектов и программ в социальной сфере», созданная в июле 2019 года.

Управление нацпроектами в регионах требует учета местных условий и взаимодействия с хозяйствующими субъектами. Регионы не только исполняют федеральные решения, но и разрабатывают свои комплексные целевые программы, предлагая инициативы. В каждом субъекте РФ проектный офис контролирует региональную часть нацпроектов, используя адаптированные информсистемы, заседания органов власти и общественные слушания. Контроль осуществляют региональный контрольно-счётный орган, органы исполнительной власти и общественные советы при министерствах.

Мониторинг национальных проектов способствует росту осведомленности и укрепляет доверие к ним благодаря широкой доступности к полученным результатам через СМИ и

коммуникационные средства. Исходя из доклада Правительства РФ Федеральному собранию РФ «О реализации государственной политики в сфере образования», в 2020 году анализ эффективности показал необходимость концентрации на стратегических целях, таких как цифровизация госуслуг и развитие инфраструктуры. В сфере образования освоение средств составило 83,5% в 2019 году, что привело к пересмотру механизмов распределения трансфертов. Исходя из итогового отчета «Об итогах деятельности Министерства науки и высшего образования РФ за 2023 год и задачах на 2024 год» мониторинг в области «Науки» выявил рост интереса к технологическому предпринимательству, что способствовало созданию мировых кампусов и 15 научно-образовательных центров. Кроме того, в здравоохранении и демографии была внедрена система раннего выявления рисков недостижения показателей.

Анализ нацпроектов выявил недостатки: неэффективное использование ГИИС “Электронный бюджет” приводит к задержкам исполнения решений и нарушению сроков отчетности. Федеральное казначейство (письмо от 26.12.2023) указывает на нарушения от 1 до 76 дней при размещении квартальной и годовой отчетности получателями средств региональных и муниципальных бюджетов. Слабая координация между федеральными и региональными структурами приводит к дисбалансу целей и задач. Из 14 нацпроектов 100% показателей достигли только 4 (совокупное выполнение – 99,6%). Риск-менеджмент нерегулярен, квартальный анализ индикаторов недостаточен, в исходных данных есть погрешности. В Тверской области в 2024 году из-за ошибки в “Электронном бюджете” средства на нацпроекты были завышены вдвое. Выявлены коррупция и нецелевое использование средств. Недостаток экспертных ресурсов (Центр проектного менеджмента) привел к тому, что 45% целевых показателей нацпроектов не интегрированы в планы министерств, а 74% показателей госпрограмм – в планы федеральных органов.

Механизмы контроля за реализацией национальных проектов включают финансовый контроль (контроль за расходованием бюджетных средств, соблюдением сроков выполнения работ и эффективностью использования ресурсов), ведомственный (контроль за выполнением планов и графиков работ, соблюдением требований законодательства и нормативных документов) и надведомственный контроль (выявление нарушений законодательства, неэффективного использования ресурсов и других проблем, которые могут негативно сказаться на реализации национального проекта). Мониторинг и оценка реализации национальных проектов также являются важным механизмом контроля, позволяющим своевременно выявлять проблемы и вносить коррективы в процесс реализации проекта. Мониторинг включает в себя сбор и анализ информации о ходе выполнения работ, соблюдении сроков и выполнении плановых показателей. Оценка включает в себя анализ результатов реализации проекта, выявление успехов и неудач, а также определение причин возникновения проблем. На оперативных совещаниях обсуждаются текущие проблемы и возможные пути их решения, а также вносятся коррективы в планы и графики работ. Оперативные совещания проводятся регулярно, на разных уровнях управления, начиная с федерального уровня и заканчивая уровнем отдельных организаций и проектов.

Система требует совершенствования: модернизации ГИИС “Электронный бюджет” для оперативного анализа данных и принятия решений; улучшения межведомственной координации для согласованности показателей; внедрения декадных отчетов и оценки рисков (включая долгосрочные прогнозы) для предотвращения проблем. Ключевым направлением должно стать усиление контроля за расходованием бюджетных средств и минимизация коррупционных рисков. Здесь предлагаем ряд радикальных мер: введение пожизненного запрета на замещение должностей, связанных с коррупционными рисками, для лиц, совершивших подобные правонарушения, расширение практики конфискации имущества не только у правонарушителей, но и у их ближайших родственников при наличии признаков

неправомерного обогащения, усиление контроля за движением государственных средств на всех этапах реализации национальных проектов.

Реализация предложенных мер позволит создать эффективную систему контроля за реализацией национальных проектов, что, в свою очередь, будет способствовать достижению поставленных стратегических целей и ускорит развитие страны в целом.

Источники и литература

- 1) Газиева Александра Эдуардовна, Куликова Елена Сергеевна Проблемы управления национальными проектами на региональном уровне // Столыпинский вестник. 2023. №6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemny-upravleniya-natsionalnymi-proektami-na-regionalnom-urovne> (дата обращения: 07.05.2025).
- 2) Канаева Лидия Петровна Эффективность реализации приоритетных национальных проектов в регионе // Регионология. 2014. №3 (88). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/effektivnost-realizatsii-prioritetnyh-natsionalnyh-proektov-v-regione> (дата обращения: 30.03.2025).
- 3) Строев Владимир Витальевич, Кузнецов Николай Владимирович Мониторинг национальных проектов в Российской Федерации и риски, связанные с их реализацией // Вестник ГУУ. 2023. №11. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/monitoring-natsionalnyh-proektov-v-rossiyskoy-federatsii-i-riski-svyazannye-s-ih-realizatsiey> (дата обращения: 30.03.2025).
- 4) Шукина Ирина Вячеславовна Мониторинг исполнения региональной составляющей национальных проектов на основе совершенствования управления государственными закупками // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2020. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/monitoring-ispolneniya-regionalnoy-sostavlyayuschey-natsionalnyh-proektov-na-osnove-sovershenstvovaniya-upravleniya> (дата обращения: 30.03.2025).