

Эмиссионный контроль в системе экологического права РФ: эффективность механизма квотирования выбросов

Бурцева Екатерина Андреевна

Студент (бакалавр)

Липецкий государственный педагогический университет имени П.П.

Семенова-Тян-Шанского, Липецк, Россия

E-mail: kbbk048@mail.ru

Эмиссионный контроль играет важнейшую роль в регулировании воздействия на окружающую среду. В последние годы особое внимание уделяется механизму квотирования выбросов как одному из инструментов экологической политики Российской Федерации. Этот подход направлен на установление допустимых объёмов выбросов загрязняющих веществ и реализацию принципа «платит загрязнитель» [1]. Однако эффективность квотирования как правового механизма вызывает дискуссии. Цель данной статьи — проанализировать нормативную основу.

Основу правового регулирования составляет Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» [1]. В нём определены категории объектов, подлежащих нормированию, а также закреплены принципы допустимого воздействия. Ключевым подзаконным актом является постановление Правительства РФ от 14.09.2020 № 1496, которым установлен порядок квотирования [2]. Согласно данным нормативным документам, квоты распространяются на предприятия I категории и подлежат ежегодному пересмотру.

Несмотря на наличие нормативной базы, квотирование выбросов реализуется недостаточно эффективно. Во-первых, его охват ограничен – механизм применяется преимущественно к крупным источникам выбросов, тогда как малые и средние предприятия остаются вне контроля [4]. Во-вторых, действующая система санкций за превышение квот либо отсутствует, либо не обеспечивает должного превентивного эффекта [5]. В-третьих, уровень прозрачности и достоверности данных, предоставляемых предприятиями, остаётся низким. Для повышения эффективности механизма квотирования необходимо расширение охвата предприятий, в том числе за счёт включения объектов II категории. Также актуально внедрение цифровых платформ – ФГИС НВОС – для автоматизированного учёта выбросов и передачи данных в органы надзора [6]. Перспективным направлением может стать создание системы торговли квотами, аналогичной международным практикам, что потребует законодательного и технического сопровождения [7].

Таким образом, квотирование выбросов представляет собой перспективный механизм, способный существенно повысить уровень экологической ответственности предприятий. Однако для достижения целей устойчивого развития необходимо его всестороннее совершенствование – как на нормативном, так и на практическом уровне.

Источники и литература

- 1) Об охране окружающей среды: федер. закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 24.07.2023) // Собр. законодательства РФ. 2002. № 2. Ст. 133.
- 2) О квотировании выбросов загрязняющих веществ: постановление Правительства РФ от 14.09.2020 № 1496 // Собр. законодательства РФ. 2020. № 38. Ст. 5987.
- 3) О сокращении выбросов парниковых газов: федер. закон от 02.07.2021 № 296-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2021. № 27. Ст. 5351.

- 4) Минприроды России. Госдоклад «О состоянии и об охране окружающей среды РФ в 2022 году». – М., 2023. – 400 с.
- 5) Счётная палата РФ. Отчёт о ходе реализации нацпроекта «Экология». – М., 2023.
- 6) Севостьянов П. И. Квотирование выбросов как инструмент правового воздействия на загрязнителей // Экологическое право. 2023. № 4. С. 21–29.
- 7) Попова О. А. Правовой механизм ограничения выбросов: проблемы и перспективы // Журнал российского права. 2022. № 12. С. 55–63.