

Секция «Региональная экономическая и пространственная политика в современной России: нужна ли новая модель?»

Целевое обучение государственных гражданских и муниципальных служащих как ресурс повышения эффективности социально-экономического развития регионов Российской Федерации

Макарова Татьяна Александровна

Студент (магистр)

Ульяновский государственный университет, Институт экономики и бизнеса, Ульяновск, Россия

E-mail: makarovata@bk.ru

Целевое обучение государственных гражданских и муниципальных служащих как ресурс повышения эффективности социально-экономического развития регионов Российской Федерации

В современных условиях необходимость в квалифицированных кадрах на государственной гражданской и муниципальной службе ежегодно растет. Все меньше молодых специалистов готовы идти работать в органы государственной и муниципальной власти по ряду причин. Это недостаточный уровень заработной платы, высокий уровень стресса, работа в условиях сжатых временных рамок и ряд других причин.

Поставленные руководством страны задачи могут выполнить только высококвалифицированные кадры, обладающие определенным уровнем образования и соответствующей квалификацией. Работодателю нужен специалист, которого найти достаточно сложно. Как вариант можно «вырастить» такого специалиста самостоятельно. Целевое обучение способствует привлечению кадров в органы государственной и муниципальной власти.

Статьей 56 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» [1] закреплено право гражданина на заключение договора о целевом обучении с федеральным государственным органом, органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления, юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, а также обозначены условия договора о целевом обучении, в котором должны быть предусмотрены обязательства заказчика целевого обучения и обязательства гражданина, заключившего договор о целевом обучении.

27.04.2024 принято Постановление Правительства Российской Федерации № 555 «О целевом обучении по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования» [2], которым утверждено, в частности, Положение о целевом обучении по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, установлены правила приема на целевое обучение по образовательным программам высшего образования за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета.

В 2024 году с целью эффективного поиска предложений по целевому обучению была создана цифровая платформа «Работа в России» [3]. Поэтому проблематика исследования целевого обучения как ресурса повышения эффективности социально-экономического развития регионов является особенно значимой.

В рамках данного исследования для качественного анализа использования механизма целевого обучения рассмотрен аналитический материал Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, поступивших в рамках квоты приема на целевое обучение по программе бакалавриата за 2020-2024 гг. [4]

За анализируемый период 2020-2024 гг., ситуация с набором обучающихся по целевому обучению остается достаточно стабильной. За последние три года, с 2022-2024 гг. наблюдается устойчивая тенденция к росту количества обучающихся, поступающих в рамках целевого набора (рис.1).

Рисунок 1 – Количество обучающихся по целевому набору.

Вопросы подготовки кадров и привлечение специалистов для предприятий оборонно-промышленного комплекса посредством применения механизма целевого обучения поднимает в своей статье Е.Г. Моиссева [5].

Целевому обучению как способу повышения качества образования уделяет внимание в своей статье Никулина Т.В. [6]

Оптимизацию кадрового потенциала в сельском хозяйстве через целевое обучение предлагает в своей статье Труфанова С.В. По ее мнению целевое обучение играет важную роль в обеспечении квалифицированными кадрами сельского хозяйства, которые способны эффективно реагировать на современные вызовы [7].

Фомина О.А., Труфанов В.Н., Бабилов Н.Ф. на основе анализа данных делают вывод о том, что целевое обучение – это ресурс, который способствует улучшению экономической ситуации и обороноспособности страны с учётом прогноза отраслевой потребности в квалифицированных кадрах [8].

И.В. Царенко оценивая преимущество целевого обучения проводит анализ средней стоимости обучения в российских ВУЗах, которая, как правило, подлежит ежегодной индексации, что является достаточно серьезной финансовой нагрузкой по оплате за обучение. И если отсутствует возможность оплаты качественного обучения с более высокой стоимостью, это приводит к выбору менее престижного ВУЗа и переход на иную форму обучения (как пример - заочную). Таким образом, даже с финансовой точки зрения, очевиден значимый эффект использования механизмов целевого обучения, посредством использования которых возможно получение качественного образования и снижение финансовой нагрузки, связанной с оплатой обучения [9].

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, как показывает практика, успешно применяют механизм целевого обучения для обеспечения кадрами соответствующих Министерств и ведомств.

Правительством Самарской области приняты документы по подготовке кадров для государственной гражданской службы по договорам о целевом обучении, утвержден перечень направлений подготовки, по которым органами исполнительной власти заключаются договоры о целевом обучении с обязательством последующего прохождения государственной гражданской службы Самарской области, а также приняты меры социальной поддержки обучающихся [10; 11].

В городском округе Тольятти Самарской области принято Положение о подготовке кадров для муниципальной службы и дополнительном профессиональном образовании муниципальных служащих, которое осуществляется в течение периода прохождения ими муниципальной службы в органах местного самоуправления посредством реализации программ дополнительного профессионального образования [12].

Указом Губернатора Ульяновской области утверждено Положение о порядке заключения договора о целевом обучении между государственным органом Ульяновской области и гражданином Российской Федерации с обязательством последующего прохождения государственной гражданской службы Ульяновской области, а также утверждена методика проведения конкурсных процедур на заключение договора о целевом обучении между Правительством и гражданином с обязательством последующего прохождения государственной гражданской службы в Правительстве Ульяновской области и возглавляемых им исполнительных органах [13]. Кроме этого, имеется ряд документов, регламентирующих порядок выплат студентам, обучающихся по направлению «здравоохранение и медицинские науки», а также отдельные документы на заключение целевых договоров между Министерствами Ульяновской области и гражданами.

Также в городе Ульяновске приняты акты о порядке заключения договора о целевом

обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы в органе местного самоуправления, а решением Городской Думы внесены изменения, где за отраслевыми подразделениями администрации города Ульяновска закреплены функции по организации проведению конкурсного отбора для заключения с гражданами договоров о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы, утверждены меры социальной поддержки обучающихся. Продолжением практики внедрения механизма целевого обучения в городе является принятие мер социальной поддержки для студентов, которые заключают договор о целевом обучении с бюджетными учреждениями города Ульяновска, и которые не будут являться муниципальными служащими, что даст возможность распространить систему целевого обучения и в отношении данной категории работников [14-16].

Интересен опыт Саратовской области, в которой утверждены именные стипендии Губернатора Саратовской области для обучающихся в образовательных организациях высшего образования, профессиональных образовательных организациях, расположенных на территории Саратовской области, заключивших договор о целевом обучении с государственными и муниципальными образовательными организациями области. Стипендия выплачивается обучающимся по итогам успеваемости два раза в год. Кроме этого, Правительством региона приняты нормативно-правовые акты, направленные на подготовку кадров для государственной гражданской службы Саратовской области [17; 18].

Администрацией города Чебоксары также определен порядок заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы в исполнительно-распорядительном органе города Чебоксары - администрации города Чебоксары, с предоставлением соответствующих мер социальной поддержки [19].

Решением Собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» утверждено Положение о порядке заключения договора о целевом обучении между органами местного самоуправления городского округа «Город Йошкар-Ола» и гражданином с обязательством последующего прохождения муниципальной службы [20].

В Нижнем Новгороде определены меры социальной поддержки гражданам, заключившим договор о целевом обучении для получения высшего профессионального образования по программам бакалавриата или программам специалитета, в виде ежемесячной денежной выплаты [21].

Таким образом, можно отметить, что в муниципалитетах и регионах Российской Федерации проведена достаточно существенная работа по внедрению механизма целевого обучения в практику деятельности органов власти с целью удовлетворения потребностей в квалифицированных кадрах. Целевое обучение – одна из тех редкий опций, где в выигрыше остаются все: абитуриент получает бесплатное образование, заказчик – квалифицированные кадры, учебное заведение – оплаченное место. Кроме этого, возможность получить качественное образование в любом ВУЗе страны посредством использования механизма целевого обучения, а затем вернуться в свой регион, либо получать образование в своём регионе используя механизм целевого обучения, оказывает существенное влияние на обеспеченность кадрами, как органов власти, так и в целом на социально-экономическое развитие регионов.

Источники и литература

- 1) Об образовании в Российской Федерации: федер. закон от 29.12.2012 №273-ФЗ [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
- 2) О целевом обучении по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования: пост. Правительства РФ от 27.04.2024 № 555 [Электронный

- ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
- 3) Работа России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://trudvsem.ru/help/login>.
 - 4) Высшее образование / Министерство науки и высшего образования Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://minobrnauki.gov.ru/action/stat/highed>.
 - 5) Моисеева Е.Г. Механизм целевого обучения как средство подготовки кадров для предприятий ОПК // В сборнике: Социально-экономические и технические проблемы оборонно-промышленного комплекса России: история, реальность, инновации. Сборник статей по материалам IX Всероссийской научно-практической конференции. Нижний Новгород, 2023. С. 113-117.
 - 6) Никулина Т.В. Целевое обучение как способ повышения качества образования или просто цифровая трансформация // В сборнике: Новые технологии оценки качества образования. Сборник материалов XVIII общероссийского с международным участием Форума Гильдии экспертов в сфере профессионального образования. Москва, 2023. С. 118-120.
 - 7) Труфанова С.В. Оптимизация кадрового потенциала в сельском хозяйстве через целевое обучение // В сборнике: Климат, экология, сельское хозяйство Евразии. Материалы XIII Международной научно-практической конференции, посвященной 90-летию ФГБОУ ВО «Иркутский государственный аграрный университет имени А.А. Ежевского». п. Молодежный, 2024. С. 464-470.
 - 8) Фомин О.А., Труфанов В.Н., Бабилов Н.Ф. Целевое обучение, как один из способов удовлетворения кадровой потребности в условиях цифровой трансформации современного общества // В сборнике: Актуальные вопросы общества, науки и образования. Сборник статей XVI Международной научно-практической конференции. Пенза, 2024. С. 42-48.
 - 9) Царенко И.В. Целевое обучение как инструмент повышения уровня финансовой грамотности населения // В сборнике: Финансовая грамотность: тренды, форматы, стратегические задачи развития. Материалы II Международной научно-практической конференции. Курск, 2024. С. 123-127.
 - 10) Об утверждении Перечня направлений подготовки высшего образования, по которым органами исполнительной власти Самарской области заключаются договоры о целевом обучении: Распоряжение Правительства Самарской области от 24.08.2022 № 483-р [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
 - 11) О подготовке кадров для государственной гражданской службы в органах исполнительной власти Самарской области по договорам о целевом обучении» (с изменениями и дополнениями): Постановление Правительства Самарской области от 28.07.2011 № 357 [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
 - 12) Об утверждении Положения о подготовке кадров для муниципальной службы и дополнительном профессиональном образовании муниципальных служащих в городском округе Тольятти: постановление Администрации городского округа Тольятти Самарской области от 09.04.2024 № 635-п/1 [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

- 13) Об утверждении Положения о порядке заключения договора о целевом обучении между государственным органом Ульяновской области и гражданином Российской Федерации с обязательством последующего прохождения государственной гражданской службы Ульяновской области: Указ Губернатора Ульяновской области от 14.09.2021 № 89 [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
- 14) Об утверждении Положения о порядке заключения договора о целевом обучении между органом местного самоуправления муниципального образования «город Ульяновск» и гражданином с обязательством последующего прохождения муниципальной службы: постановление администрации г. Ульяновска от 06.08.2024 № 939 [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
- 15) О мерах социальной поддержки граждан, заключивших договор о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы: решение Ульяновской Городской Думы от 30.10.2024 № 134 [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
- 16) Об утверждении Методики проведения конкурсных процедур на заключение договора о целевом обучении между Правительством Ульяновской области и гражданином Российской Федерации с обязательством последующего прохождения государственной гражданской службы Ульяновской области в Правительстве Ульяновской области и возглавляемых им исполнительных органах Ульяновской области: пост. Правительства Ульяновской области от 24.12.2021 № 704-П [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
- 17) О подготовке кадров для государственной гражданской службы Саратовской области по договорам о целевом обучении (вместе с «Положением о порядке заключения договора о целевом обучении между государственным органом Саратовской области и гражданином Российской Федерации с обязательством последующего прохождения государственной гражданской службы Саратовской области»): пост. Правительства Саратовской области от 28.09.2021 № 814-П [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
- 18) Об учреждении именных стипендий Губернатора Саратовской области для обучающихся, заключивших договор о целевом обучении с государственными и муниципальными образовательными организациями области (вместе с «Положением об именных стипендиях Губернатора Саратовской области для обучающихся в образовательных организациях высшего образования, профессиональных образовательных организациях, расположенных на территории Саратовской области, заключивших договор о целевом обучении с государственными и муниципальными образовательными организациями области»): пост. Губернатора Саратовской области от 05.06.2024 № 114 [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
- 19) Об организации целевого обучения граждан с обязательством последующего прохождения муниципальной службы: пост. администрации города Чебоксары ЧР от 09.01.2025 № 6 [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
- 20) Об утверждении Положения о порядке заключения договора о целевом обучении

между органами местного самоуправления городского округа «Город Йошкар-Ола» и гражданином с обязательством последующего прохождения муниципальной службы: Решение Собрании депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» от 27.04.2022 № 345-VII [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс» - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

- 21) Об утверждении Порядка предоставления дополнительной меры поддержки гражданам, заключившим договор о целевом обучении для получения высшего профессионального образования по программам бакалавриата или программам специалитета, в виде ежемесячной денежной выплаты: пост. администрации г. Н.Новгорода от 26.11.2024 N 10803 [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Иллюстрации

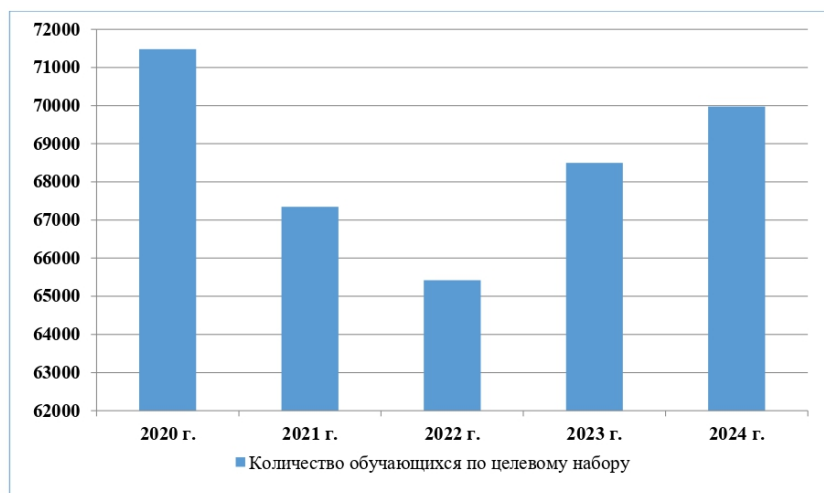


Рис. : Количество обучающихся по целевому набору