

Секция «Региональная экономическая и пространственная политика в современной России: нужна ли новая модель?»

"Региональная экономическая и пространственная политика в современной России: нужна ли новая модель?"

Зимина Мария Араратовна

Студент (бакалавр)

Ульяновский государственный университет, Институт экономики и бизнеса, Ульяновск, Россия

E-mail: marinka8228@gmail.com

Аннотация. Статья рассматривает актуальные проблемы государственного и муниципального управления в России, региональной экономической и пространственной политики. В ней анализируются существующие модели и стратегии регионального развития, выявляются основные проблемы, такие как неравномерное развитие регионов, дефицит ресурсов и недостаточная координация между уровнями власти. Обоснована необходимость разработки новой модели управления, основанной на принципах децентрализации, цифровизации и гибкости бюджетного процесса. В заключение подчеркивается значение внедрения инновационных решений и активного участия граждан для устойчивого социально-экономического развития страны.

Ключевые слова: государственное управление, муниципальное управление, региональная политика, децентрализация, цифровизация.

Государственное и муниципальное управление, региональная экономическая и пространственная политика являются ключевыми элементами социально-экономического развития России. Данные сферы влияют на устойчивость и динамичность регионов, определяя качество жизни граждан и конкурентоспособность страны на международной арене. В последние десятилетия российская модель управления претерпела значительные изменения, стремясь адаптироваться к новым экономическим и социальным реалиям. Однако сохраняются вопросы об эффективности существующих механизмов и необходимости разработки новой модели, способной более эффективно решать современные вызовы и обеспечивать сбалансированное развитие всех регионов страны.

Актуальность темы обусловлена необходимостью адаптации государственного и муниципального управления к динамичным изменениям в экономике и обществе России. В условиях глобализации, региональных диспропорций и сложных социальных процессов задачей становится повышение эффективности управления на всех уровнях власти. Проблемы, такие как неравномерное развитие регионов, дефицит финансовых ресурсов, недостаточная координация между уровнями власти, необходимость модернизации институтов государственного управления, требуют пересмотра существующих моделей и поиска инновационных решений для устойчивого экономического роста и социальной стабильности.

Государственное и муниципальное управление представляет собой систему органов власти, осуществляющих организацию, регулирование и контроль общественных процессов на разных уровнях — от федерального до местного, включающий в себя как административные, так и политические функции, направленные на эффективное решение задач социально-экономического развития, обеспечение правопорядка, создание условий для устойчивого функционирования государственного аппарата и удовлетворение нужд граждан.

В России реализуются различные модели и стратегии регионального развития, направленные на стимулирование экономического роста и улучшение качества жизни. Одной из таких инициатив является Региональный инвестиционный стандарт, разработанный

Агентством стратегических инициатив (АСИ). Стандарт включает 15 лучших практик, направленных на создание благоприятных условий для ведения бизнеса в регионах. Внедрение стандарта началось в 2012 году в 11 пилотных регионах и признано успешным на заседании Государственного совета [4, с. 124]. Позднее, в 2023 году, Министерством экономического развития Российской Федерации был разработан обновлённый Муниципальный инвестиционный стандарт 2.0, направленный на улучшение инвестиционного климата на уровне муниципалитетов.

С 2002 года в Санкт-Петербурге ежегодно проводится Форум стратегов — общероссийское мероприятие, посвящённое стратегическому планированию в регионах и городах России. Форум предоставляет платформу для обсуждения методов и механизмов стратегического планирования, обмена опытом и выработки рекомендаций по реализации стратегий и комплексных проектов развития. Мероприятие способствует формированию согласованного взгляда на системы территориального и стратегического планирования, поддерживая устойчивое социально-экономическое развитие регионов.

Анализ эффективности текущих подходов в сфере регионального развития показывает, что, несмотря на наличие успешных практик, таких как Региональный инвестиционный стандарт и стратегии, направленные на улучшение инвестиционного климата, существуют существенные проблемы.

Во-первых, сохраняется неравномерность развития регионов, что приводит к значительным социально-экономическим различиям между регионами [3, с. 459].

Во-вторых, многие федеральные инициативы сталкиваются с трудностями в реализации на местах из-за недостатка финансирования, слабой координации между уровнями власти и ограниченных ресурсов для стимулирования локальных предпринимателей.

В-третьих, существует проблема неэффективности управления муниципальными территориями, где часто не хватает компетенции и политической воли для внедрения инновационных решений, что тормозит прогресс в многих регионах [1, с. 16].

Обоснование потребности в изменениях в региональной экономической и пространственной политике России связано с несколькими ключевыми экономическими, социальными и политическими факторами. Экономические факторы включают в себя необходимость повышения конкурентоспособности регионов в условиях глобализации, оптимизации использования ресурсов и устранения неэффективности существующих механизмов управления [6, с. 93]. Социальные проблемы, такие как низкий уровень жизни в некоторых регионах, неравномерное распределение государственных и частных инвестиций, высокая степень социальной напряжённости, требуют пересмотра подходов к управлению. Политически, необходимость изменений обусловлена дефицитом прозрачности и координации между различными уровнями власти, что затрудняет эффективное решение проблем на местах и не позволяет быстро реагировать на вызовы [5, с. 344].

Сравнительный анализ с международным опытом регионального управления демонстрирует успешные подходы, которые могут быть применены в России. В Германии эффективно функционирует федерализм, где федеральные земли обладают значительными полномочиями для решения локальных проблем, что способствует сбалансированному развитию. В Швеции активно используются технологии для создания умных регионов, применяются инновационные платформы для региональных инициатив. Канада ориентируется на межуровневое сотрудничество и инклюзивное принятие решений, включая участие граждан через платформы, такие как Public Consultation Portal. В Сингапуре практикуется долгосрочное планирование с акцентом на устойчивое развитие и создание инновационных кластеров [2, с. 14].

Предлагаемая модель государственного и муниципального управления основывается на принципах децентрализации, инновационного подхода и устойчивого развития, что

способствует более гибкому и эффективному реагированию на изменения в социально-экономической ситуации.

Основные принципы и подходы новой модели:

1. Децентрализация власти. Передача полномочий на региональный и муниципальный уровни с целью создания гибкой системы управления, ориентированной на решение локальных проблем. Например, местные органы власти получают больше свободы для разработки и реализации программ, соответствующих особенностям их территорий, в том числе в сферах здравоохранения, образования и благоустройства.

2. Использование цифровых технологий. Внедрение «умных» решений для управления городами и муниципальными районами. Примером может стать создание Цифровой платформы для муниципальных услуг, где граждане смогут подавать запросы, оплачивать налоги и получать консультации в режиме онлайн.

3. Гибкая бюджетная система. Переход от централизованного распределения бюджетных средств к проектно-ориентированному бюджетированию, при котором финансирование будет выделяться на конкретные проекты, направленные на развитие региона.

Инструменты и механизмы реализации:

1. Механизм управления через платформы: Создание федеральной цифровой платформы, которая соединяет различные уровни власти (федеральный, региональный, муниципальный) и позволяет передавать и получать информацию в реальном времени. Пример — Платформа для интеграции данных о реализации госпрограмм на всех уровнях.

2. Программы повышения квалификации: Внедрение обязательных курсов для госслужащих по вопросам цифровизации, управления проектами, экологии и устойчивого развития. Примером может стать создание курсов по цифровому управлению на базе Федеральной академии госслужбы.

3. Гражданское участие через платформы: Разработка системы «Гражданский бюджет», где каждый гражданин может предложить идеи для улучшения городской среды и участвовать в голосованиях по весомым вопросам. Вдохновением для этого является система участия граждан в местных инициативах в Эстонии.

Ожидаемые результаты и преимущества:

- повышение скорости реагирования на запросы населения: через цифровые платформы и децентрализацию власть будет быстрее реагировать на обращения граждан, что повысит удовлетворенность и доверие к местным органам;

- оптимизация использования бюджетных средств: переход к проектному бюджетированию обеспечит более точечное и эффективное расходование средств, направленных на конкретные проекты, такие как модернизация инфраструктуры, создание рабочих мест или развитие социальной сферы;

- рост прозрачности и вовлеченности граждан: Платформы для публичных консультаций и предложения идей (например, платформа «Участие» на основе опыта Швеции и Германии) усилят доверие граждан к власти и повысят уровень гражданской активности в процессе принятия решений.

В заключение, необходимо подчеркнуть, что современная модель государственного и муниципального управления в России требует значительных изменений для повышения эффективности, прозрачности и вовлеченности граждан. Децентрализация власти, внедрение цифровых технологий и гибкая бюджетная система станут основой для создания устойчивых и развивающихся регионов, способных эффективно реагировать на вызовы времени. Использование международного опыта и внедрение инновационных решений в управление обеспечат сбалансированное развитие, что в конечном итоге повысит качество жизни граждан и укрепит доверие к органам власти.

Дополнения:

Государственное и муниципальное управление, а также региональная экономическая и пространственная политика играют ключевую роль в социально-экономическом развитии России и определяют конкурентоспособность страны на международной арене.

В последние десятилетия российская модель управления подверглась изменениям, однако остаются актуальными вопросы о ее эффективности и необходимости разработки новой модели, способной решать современные вызовы.

Основные проблемы текущих подходов в управлении регионами включают неравномерное развитие, дефицит финансовых ресурсов и недостаточную координацию между уровнями власти.

Необходимость изменений в региональной экономической и пространственной политике обоснована экономическими, социальными и политическими факторами, такими как конкуренция в условиях глобализации и дефицит прозрачности в управлении.

Применение успешных международных практик (например, федерализм в Германии, умные города в Швеции и участие граждан в Канаде) может стать основой для улучшения регионального управления в России.

Предлагаемая модель управления включает децентрализацию, внедрение цифровых технологий и проектно-ориентированное бюджетирование, что позволит повысить эффективность и ускорить реагирование на запросы населения.

Внедрение цифровых платформ и механизмов гражданского участия усилит вовлеченность населения в процессы принятия решений, повысит доверие к власти и обеспечит устойчивое социально-экономическое развитие.

Источники и литература

- 1) 1. Бадахова И. Т. Сущность государственного регулирования регионального социально экономического развития // «Chronos» мультидисциплинарные науки. – 2020. – № 10(49). – С. 13-16. 2. Галкин А.Г. Электронное правительство: анализ зарубежных практик интеграции // Ученые записки крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. – 2021. – № 1. – С. 11-15. 3. Гришина И. Региональная и пространственная политика: особенности эволюции // Экономическая политика России. Турбулентное десятилетие. – 2020. – № 1. – С. 459-483. 4. Кочнев А.А. «Пространственная экономика» и «региональная экономика»: сходства и различия понятий // Стратегии бизнеса. – 2022. – № 5. – С. 124-128. 5. Рудых А.С. Государственное и муниципальное управление в России: современное состояние и особенности взаимодействия с наукой об управлении // Актуальные вопросы устойчивого развития государства, общества и экономики. – 2022. – № 1. – С. 344-347. 6. Слепцова Е.В. Региональная политика России: концепции, проблемы, решения // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2020. – № 11(69). – С. 93-97.