



Консалтинговая  
компания  
**Мирадо**

**Международная научно-практическая конференция**  
***«Современные тренды развития науки:  
теория и практика»***

Сборник научных статей

26 января 2015  
г. Москва

УДК 001  
ББК 72я43  
С 56

**С 56** **Современные тренды развития науки: теория и практика: сборник научных статей Международной научно-практической конференции 26 января 2015 г. Реутов: ООО «Мирадо», 2015. – М.: Издательство «Перо», 2015.**

ISBN 978-5-00086-459-3

В сборнике представлены статьи по результатам Международной научно-практической конференции "Современные тренды развития науки: теория и практика" (26 января 2015 г.), в которых рассматриваются многие аспекты социологии, филологии, права и др.

Сборник предназначен для студентов, аспирантов, молодых ученых, научных сотрудников и педагогических работников гуманитарных специальностей.

Электронная версия сборника находится в свободном доступе на сайте: [lomonosov-msu.ru](http://lomonosov-msu.ru)

УДК 001  
ББК 72я43

ISBN 978-5-00086-459-3

© Авторы статей, 2015



## Оглавление

<b>Секция «История»</b> .....	<b>4</b>
<b>Чепков С.А.</b> Влияние милитаризма и монополий на становление империализма в Японии .....	4
<b>Секция «Педагогика»</b> .....	<b>12</b>
<b>Щеглова М.И.</b> Педагогическая система Л.В. Занкова через призму синергетической концепции .....	12
<b>Секция «Социология»</b> .....	<b>19</b>
<b>Журавлева В.С.</b> Женщина-руководитель в российской строительной компании: особенности поведения и деятельности .....	19
<b>Секция «Экономика»</b> .....	<b>25</b>
<b>Нестерова Е.В.</b> Здоровье населения и государственное регулирование здравоохранения.....	25
<b>Рашкеева И.В.</b> Общественная экспертиза: понятие и задачи.....	30
<b>Секция «Менеджмент»</b> .....	<b>34</b>
<b>Лобзина Ю.В.</b> Целевые государственные программы как инструмент стратегического управления сельским хозяйством.....	34
<b>Стаганович А.Л.</b> Специфика антикризисного управления в процедурах банкротства, его особенности в Республике Беларусь.....	44

*Чепков Савелий Александрович*

Студент международного экономического факультета

Финансового Университета при Правительстве РФ

**Влияние милитаризма и монополий на становление империализма в  
Японии**

В данной статье автором рассматривается влияние дзайбацу на развитие экономики Японии в начале XX века. Благодаря системному анализу экономических, социальных и политических потрясений удалось выделить основополагающие аспекты агрессивного поведения японского правительства. Очевидно, что именно переориентация экономики на военные нужды, угнетение крестьянства и создание национальной идеи исключительности японского народа стали локомотивами роста влияния Японии на мировой арене.

**Ключевые слова:** Япония, дзайбацу, милитаризм, крестьянство, империализм.

**The impact of militarism and monopolies on the development of imperialism in  
Japan**

In this article, author considered influence of zaibatsu on development of Japanese economy in the early XX century. Due to systems analysis of economic, social and political changes, the fundamental aspects of Japanese government's aggressive behavior were distinguished. Obviously, that reorientation of economy to military needs, oppression of the peasantry and creation of national idea became the driving forces of Japanese power on world arena.

**Key words:** Japan, the zaibatsu, militarism, peasants, imperialism.

В наши дни сохраняется влияние милитаризма. Страны продолжают участвовать в гонке вооружений, тратят огромные деньги на поддержание армии и используют военную силу, как средство давления на политических соперников. Такая внутренняя политика характерна для многих стран, которые когда-либо участвовали в военных конфликтах. Можно ли добиваться

внешнеполитических целей, заставив экономику страны работать на нужды армии? Чтобы разобраться в данном вопросе, рассмотрим развитие Японии в конце XIX – начале XX века. Ведь именно эта страна обеспечила себе продолжительный экономический рост, благодаря принятию политики милитаризма.

В период с 1870-х по 1890-х годов определился культурный, политический и экономический вектор будущего развития японского государства. Происходило становление империалистического монополизма, который превратил Японию из слабого государства в великую державу с сильнейшей армией на Дальнем Востоке, флотом, не уступающим британскому, и высочайшим на тот момент темпом роста экономики. Милитаристическая направленность и агрессивная политика в отношении других государств стали локомотивами развития Японии.

До 70-х годов XIX века Япония состояла из разрозненных княжеств, но с их уничтожением и объединением в единое государство начались буржуазные преобразования. Путем реформ удалось стимулировать развитие как мелкого, так и крупного промышленного производства. Особая форма монополий (дзайбацу), складывавшаяся на протяжении веков, получила множество преференций и смогла переориентироваться с торгово-кредитных операций на инвестирование в тяжелую промышленность.

Кроме того, государством было затеяно строительство «образцовых предприятий» (горнодобывающих производств, металлургических предприятий), созданных по иностранным аналогам. Однако их эффективность была на довольно низком уровне, поэтому произошла передача правительством «образцовых предприятий» по цене в 2-4 раза дешевле фактической стоимости в ведение дзайбацу.

Несмотря на быстрый рост тяжелой промышленности в 1870–1890 гг., ее удельный вес в экономике составлял сравнительно малую долю. Гораздо более развитой оставалась легкая промышленность, в том числе текстильная. В

стране преобладали мелкие и мельчайшие производства (промышленный пролетариат составлял всего 0,87% населения)<sup>1</sup>.

Развитие капиталистических отношений и индустриализация страны не способствовали улучшению благосостояния населения. Высокий поземельный налог на землю, который составлял до 50% от валового дохода крестьянина<sup>2</sup>, и низкая заработная плата на предприятиях оставляли потребительский спрос внутри страны на недопустимо низком уровне. Чтобы преодолеть ограниченность внутреннего спроса и слабость собственной промышленно-сырьевой базы был принят курс милитаризации страны. Началось перераспределение политических сил в правящем блоке и формирование внешнеполитического курса<sup>3</sup>.

За 30 лет к началу японо-китайской войны Японии удалось увеличить численность сухопутных в 10 раз (до 170 тыс. человек). Существенные развитие получило и судостроение, что так же дало приемлемый результат, а именно сильнейший флот на Дальнем Востоке (к 1883 г. в состав военно-морских сил входило 42 корабля)<sup>4</sup>. Кроме создания регулярной армии, правительство занималось формированием особой идеологии, пропагандирующей расовую исключительность японской нации. Все большее влияние в правящих кругах приобретали военные при поддержке крупных торговых домов, заинтересованных в открытии для них новых рынков экспорта зарубежных стран. Обладая военным потенциалом, Япония стремилась к переделу Азии, а значит ей предстояло столкнуться с Кореей, Китаем и Россией.

Начав экономическое завоевание корейских рынков, Япония столкнулась с серьезным противодействием со стороны Китая. Позиции японских торговцев, начиная с 1890 года постепенно ухудшались. Естественно, такое положение вещей шло вразрез с амбициями японского правительства, требовался повод,

---

<sup>1</sup> Кузнецов Ю.Д., Навлицкая Г.Б., Сырицын И.М. История Японии. М., 1988.

<sup>2</sup> Лиф Ш. Война и экономика Японии. М., 1940.

<sup>3</sup> Кузнецов Ю.Д., Навлицкая Г.Б., Сырицын И.М. История Японии. М., 1988.

<sup>4</sup> Вооруженные силы Японии. История и современность. М., 1985.

чтобы воплотить свои экспансивные планы в жизнь. Вскоре такой повод представился, под предлогом усмирения мятежа в Корее Япония ввела войска и спровоцировала конфликт с Китаем. Подавляющее военное превосходство (более чем в три раза) позволило Японии быстро обеспечить себе победу и заставить Китай капитулировать. Полученная контрибуция в размере 350 млн. иен, фактически полностью была потрачена на дальнейшую милитаризацию.

Благодаря предоставлению полного доступа к импорту Кореи и равных прав с остальными странами на торговлю в Китае в последующие 10 лет наблюдался необычайный подъем японской экономики. Громадные прибыли за счет грабительской войны получили дзайбацу. Финансовый кризис 1900-1903 гг., ударивший по мелким предприятиям, способствовал слияниям и поглощениям. Происходил процесс концентрирования производства в руках крупнокапиталистических фирм. Таким образом, после японо-китайской войны за 10 лет капитализация монополий увеличилась почти в два раза<sup>1</sup>. Такое быстрое развитие дзайбацу вызвано, прежде всего, «государственностью» японского капитализма. Тесные связи глав торговых кланов с властью позволяли им добиваться благоприятных условий как на внутреннем, так и на внешнем рынке. Ключевое отличие японских дзайбацу от европейских и американских капиталистов заключается в их заинтересованности в колониальной направленности японского империализма. Всесторонняя поддержка государству в его милитаристических начинаниях со стороны японских монополистов и совместное подавление многочисленных крестьянских восстаний позволяли проводить внешнюю политику без оглядки на степень довольства населения.

Унизив Китай и подмяв под себя экономику Кореи, Япония взяла курс на подготовку к войне с Россией. На путях захватнической политики Японии слабый Китай был лишь первым этапом экспансии. Сторонники решительных военных захватов выработали десятилетний план активной милитаризации.

---

<sup>1</sup> Кузьминов Я.И., Платонов Д.Н. Экономика Японии в конце XIX – начале XX в. // Экономическая история капиталистических стран / Под ред. Ф.Я. Полянского, В.А. Жамина. М., 1986. С. 208-215.

Планировалось вдвое увеличить численность армии и вчетверо флот, а для этого нужны были новые заводы, отрасли тяжелой промышленности и металлургические комбинаты<sup>1</sup>. Японскому правительству нужна была новая война, к которой оно долгое время готовилось и вкладывало огромные деньги (773 млн. иен с 1886 по 1903 г). Так, к началу русско-японской войны было закончено формирование органов военного управления и полностью модернизировало армию<sup>2</sup>.

К 1901 году из колониальной страны Япония превратилась в силу, непосредственно влияющую на события в мире. В подавлении мятежа, вспыхнувшего в Китае, Япония участвовала наравне с такими ведущими державами как Россия, США и Англия. Именно Китай стал камнем преткновения в отношениях России и Японии. Попытки разграничить сферы влияния в рамках мирных переговоров обернулись ожидаемым провалом. Территориальный спор по поводу Маньчжурии можно было решить, по мнению японского командования, исключительно вооруженным путем.

После разгрома русской армии на Дальнем Востоке не осталось сил, способных дать хоть какой-то отпор японской армии. Однако экономика Японии была истощена до предела войной с Россией. Стране грозил не только экономический, но и политический кризис. Население, на чьи плечи было взвалено бремя войны, активно выступало против продолжения боевых действий. Снижение заработной платы, увеличение земельного налога, сворачивание невоенных сфер производства – все это вызывало крайнее недовольство у крестьян и рабочих. Японии требовался период восстановления.

По итогам войны, длившейся 17 месяцев, Япония получила полную свободу действий в Корее, Южную Маньчжурию, южную часть Сахалина и Ляодунский полуостров с территориальными водами. Японские монополии принялись довольно активно эксплуатировать данные регионы. В короткие сроки был завоевано около 60% импорта Маньчжурии. Полугосударственный

---

<sup>1</sup> Кузнецов Ю.Д., Навлицкая Г.Б., Сырицын И.М. История Японии. М., 1988.

<sup>2</sup> Юшак К. Seiji Hisida. Japan among the Great Powers.



концерн взялся за строительство новой железной дороги. Японский капитал хлынул в Китай и Маньчжурию, за 14 лет он увеличился в 220 раз (до 220 млн. иен)<sup>1</sup>. В разы возрос и экспорт Японии, что позволило перераспределить доходы на дальнейшую милитаризацию экономики. В послевоенные годы расходы на армию составляли до 36% (аналогичный показатель, например, в Англии составлял лишь 11%).

Кроме экономической колонизации Япония также провела предельно жесткую аннексию Кореи. Поэтапно была уничтожена политическая независимость и перестроена экономика Кореи под нужды японских концернов. Вместе с Маньчжурией и Кореей образовывалось довольно крупное колониальное государство под протекторатом Японии. Столь серьезное усиление некогда слабого государства не могло не встревожить Америку и Европу. И если с Англией и остальными государствами Японии удалось достигнуть соглашения, то с США возникла серьезная конфронтация по многим вопросам. Американцы всеми силами старались не допустить окончательного поглощения китайской экономики японскими дзайбацу. Японией была введена экономическая поддержка японским торговцам, в то время как остальные страны испытывали административные сложности. Обстановка постепенно накалялась, и в 1914 году США и Япония были практически на пороге войны. Чудом удалось избежать вооруженных столкновений и убедить Японию вступить в Антанту.

Япония вступила в Первую Мировую войну под предлогом членства в Антанте. Объявляя войну Германии, Япония не имела никаких непосредственных претензий. Она лишь продолжала испытывать острую нехватку в внешних рынках. Восстановившаяся и модернизированная японская армия численностью около 250 тыс. человек смогла в кратчайшие сроки отобрать у Германии все владения в тихоокеанском бассейне. Поскольку все европейские страны и США были заняты военными действиями в Европе,

---

<sup>1</sup> Кузьминов Я.И., Платонов Д.Н. Экономика Японии в конце XIX – начале XX в. // Экономическая история капиталистических стран / Под ред. Ф.Я. Полянского, В.А. Жамина. М., 1986. С. 208-215.

Япония не остановилась на захвате германских остров. Так, Китаю было выдвинуто «21 требование», фактически ставивших Китай в экономическую зависимость от Японии. Не найдя защиты со стороны США и Англии, китайские власти приняли этот документ в полном объеме.

Несмотря на то, что союзники Японии по Антанте сумели добиться частичного смягчения кабального соглашения, навязанного Японией, ее вес в Китае, Корее и в остальной части Тихоокеанского региона оставался весьма существенным. Как уже говорилось, Япония стала по-настоящему великой державой с сильной армией и развитой промышленностью.

Важно понимать, что основной груз такой агрессивной внешней политики и бесцеремонной перестройки экономической и социальной сфер лег на плечи простых граждан, жестоко эксплуатируемых во благо империализма и безграничных appetites дзайбацу. Разорительные войны, дополнительные мобилизации, растущие налоги и кошмарные условия труда - все это составляло быт простого крестьянина и пролетария.

Таким образом, японцы, приняв путь милитаризма сделали качественный рывок в экономике, расширили территорию страны и обзавелись собственными колониями, приносящими существенный доход. История Японии в период войн и милитаризма показывает, что такие страны, экономика которых работает на нужды армии, действительно быстро развивают экономику и улучшают геополитическое положение, однако такой прогресс не стоит страданий и жизней сотен тысяч людей.

### **Библиография**

1. Кузнецов Ю.Д., Навлицкая Г.Б., Сырицын И.М. История Японии. М., 1988.
2. Лиф Ш. Война и экономика Японии. М., 1940.
3. Вооруженные силы Японии. История и современность. М., 1985.
4. Кузьминов Я.И., Платонов Д.Н. Экономика Японии в конце XIX – начале XX в. // Экономическая история капиталистических стран / Под ред. Ф.Я. Полянского, В.А. Жамина. М., 1986. С. 208-215.

5. Жуков Е.М. Международные отношения на Дальнем Востоке (1870 - 1945 гг.). Госполитиздат. 1951.
6. Иванов И.И. Рост милитаризма в Японии. Воениздат. 1982
7. Юшак К. Seiji Hisida. Japan among the Great Powers.

*Щеглова Мария Игоревна*

Студент

Оренбургского Государственный Университет (ОГУ)

**Педагогическая система Л.В. Занкова через призму синергетической  
концепции**

В данной статье рассмотрена проблема актуальности системы Л.В. Занкова в парадигме информационного общества. Выявлена и обоснована необходимость сравнительного анализа идей Л.В. Занкова и идей синергетики. Проанализированы основные положения синергетики, соотнесены с ними основные принципы системы «обучения на высоком уровне трудности».

**Ключевые слова:** Л.В. Занков, обучение, система, синергетика, повышенный уровень трудности.

**Pedagogical system L. S. Sankova through the prism of the synergetic concept**

This article deals with the problem of the relevance of LV Zankova in the paradigm of the information society. Identified and the necessity of a comparative analysis of ideas and ideas L.V.Zankova sinrgetiki. Analyzed the main provisions of synergy, correlated with them the basic principles of «training at a high level of difficulty».

**Key words:** LV Zankov, training, system, Synergetics, an increased level of difficulty.

Переход к информационному типу общества ознаменовался сменой многих парадигм, в том числе, касательно сферы образования. Связанно это в первую очередь с увеличением объёма необходимых знаний. Так, согласно исследованию корпорации EMC<sup>1</sup>, мировой объем данных увеличивается более чем в два раза каждые два года. А согласно исследовательской компании Digital Universe<sup>2</sup>, к 2020 году мировое сообщество произведет количество

---

<sup>1</sup> Корпорация EMC (Американская ведущая консалтинговая и исследовательская компания) [сайт] URL: <http://russia.emc.com/index.htm> (дата обращения 10.01.2015).

<sup>2</sup> EMC Corporation (Американская исследовательская компания, разрабатывающая исследования при поддержке EMC) [сайт] URL: <http://russia.emc.com/leadership/programs/digital-universe.htm> (дата обращения 10.01.2015).

информации, которое будет превышать нынешнее количество информации минимум в 50 раз. Такой вызов современности, сожалению, неадекватно оценивается всеми субъектами образования в наше время.

Учитывая тот акт, что информационная энтропия – явление неизбежное и необратимое, целесообразнее не противостоять ему, а приспособливаться. К тому же, на наш взгляд, проблема самоорганизации (переход) ученика в условия информационного потока не может быть разрешена исключительно методами педагогики или когнитивистики. Сами понятия, которые требуется подвергнуть анализу, такие как «информационная энтропия», «самоорганизация и самообучение», «система», имеют философское обоснование. Эта необходимость обусловлена самим исследованием, цель которого - соотношение педагогических идей и терминов синергетики. Бесспорно, без обращения к эмпирическим данным исследований мэтров педагогики невозможно составить целостное представление о том, как возможна адаптация объекта образования к ситуации обязательности умения обработки информации. Именно поэтому мы считаем актуальным исследование системы развивающего обучения Л.В. Л.В. Занкова. Новизной в нашей работе мы считаем попытку соотносить понятия синергетики и дидактики Л.В. Л.В. Занкова. Возможность такого соотношения видится нам в том, что из представлений педагога об ученике как субъекте образования, можно вычленить идею об ученике, как системе.

Для начала следует разобраться, представляет ли ученик, в частности, начальной школы (напомним, что система Л.В. Занкова разработана только для начальной школы) самоорганизующуюся систему? Что есть самоорганизующаяся система? Согласно Дж. Сардису, «Самоорганизующаяся система — кибернетическая (или динамическая) адаптивная система, в которой запоминание информации (накопление опыта) выражается в изменении структуры системы»<sup>1</sup>. В терминологии системы развивающего обучения,

---

<sup>1</sup> Сардис Дж. Самоорганизующиеся стохастические системы управления = Self-Organizing Control of Stochastic Systems. М., 2010.

наиболее соответствующим понятием становится «самоконтроль». По словарю С.И. Ожегова, самоконтроль есть «контроль над своими действиями, поступками»<sup>1</sup>. Соответственно, при контролировании, т.е. не хаотичном деянии, человек выстраивает свою структуру самостоятельно. Важно, что мы не можем утверждать, телеологичны ли поступки (события) самой системы ученика или же заданы неким алгоритмом (к примеру, действием педагога), однако самоконтроль обуславливает «максимальное снижение хаоса» в поведении.

Признаки самоорганизующихся систем, по которым будет проходить сравнениями, вычленены нами из работ Хакена Г.

1. Саморазвивающаяся система должна быть открытой. По мнению Стенгерс, большинство систем открыты - они обмениваются энергией, веществом информацией с окружающей средой. Главенствующую роль в окружающем мире играет не порядок, стабильность и равновесие, а неустойчивость и неравновесность.

Сейчас, в рамках современной образовательной парадигмы, для нас не вызывает сомнения этот факт. Действительно, никто не практикует античное «припоминание» или «ожидания мистического озарения». Очевидно, что без контакта с педагогической средой трудно говорить об образовательном прогрессе в рамках системы ребёнка. Но в 1957 году концептуализированные идеи Л.В. Занкова стали новаторскими в понимании принципа открытости системы. Педагог ссылается на П. Я. Гальперина: «Мы отстаиваем мнение, что в отличие от животных психика человека вся задается извне и все ее структуры подлежат усвоению. Верно, что усвоение происходит только через собственную деятельность, но она сама должна быть сформирована, а, следовательно, и организована»<sup>2</sup>. Ключевым здесь является слово «извне», говорящее нам о необходимой открытости ученика среде. При этом, в работах Л.В. Занкова нами не было найдено замечаний о том, что внешняя среда должна быть

---

<sup>1</sup> Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений. М., 1999.

<sup>2</sup> Занков Л. В. Избранные педагогические труды. М., 1999.

упорядочена. Напротив, между средой и системой должно лежать противоречие, затруднение, требующее от системы создания особой структуры, чтобы информация из среды могла быть усвоена учеником. Л.В. Занков формулирует постулат о «взаимоотношении с учением», в котором и отражается идея открытости ко всем информационным источникам, не только к учителю, но к социуму и знаниям.

2. Фундаментальным условием самоорганизации служит возникновение и усиление порядка через флуктуации. Флуктуация есть термин, характеризующий любое колебание или любое периодическое изменение. Не менее значимой является и категория случайности, которая связана с учетом явления стохастичности в обучении, в соответствии с которым одно и то же педагогическое воздействие предполагает вариативность ответных реакций обучаемых не всегда адекватных замыслу педагога.

3. Под точкой бифуркации понимается состояние рассматриваемой системы, после которого возможно некоторое множество вариантов ее дальнейшего развития. В особой точке бифуркации флуктуация достигает такой силы, что система ученика изменяется, и принципиально невозможно предсказать траекторию развития точки бифуркации. В точке бифуркации система может начать развитие в новом направлении, изменить свое поведение.

Мы можем провести параллель, с позицией Л.В. Занкова об обучении с повышенным уровнем сложности. Главная идея этого принципа заключается в создании атмосферы интеллектуальной активности учащихся, в предоставлении им возможности максимально самостоятельно (при тактичной направляющей помощи учителя) не только решать поставленные учебные задачи, но и видеть и понимать возникающие в процессе учения трудности (по сути, это и есть бифуркации) и находить способы их преодоления. И эти способы могут быть разнообразными. Иными словами, пока самоорганизованный ребёнок справляется с обработкой новой информации в заданной структуре, он наращивает уровень энтропии. Затем наступает момент бифуркации, и ребёнку необходимо перестроить имеющуюся систему

информации, знаний и действий с ними. Но мы не можем прогнозировать, станет ли это принципиально новый уровень системы.

4. Новые структуры, возникающие в результате эффекта взаимодействия многих систем, называются диссипативными, для их поддержания требуется больше энергии, чем для поддержания более простых, на смену которым они приходят. В точке бифуркации система встает на новый путь развития. Те траектории или направления, по которым возможно развитие системы после точки бифуркации и которые отличаются от других относительной устойчивостью, ведут в новое состояние - аттрактор. Аттрактор – это система, притягивающая к себе развитие основной систем.

Рассматривая данный пункт, поговорим о роли учителя в системе Л.В. Занкова. «Предоставление детям самостоятельности является необходимым условием воспитания воли, которая играет большую роль в жизни человека. Если учитель постоянно регламентирует поведение школьников, он тем самым допускает непонимание тех условий и источников, которые служат формированию силы воли. Постановка цели и выработка плана действий самими школьниками порождают сильный мотив к преодолению трудностей и препятствий, встречающихся на пути выполнения задуманного»<sup>1</sup>. Таким образом, учитель интенсифицирует процесс развития самоконтроля, а не задаёт траекторию самоорганизации. Учитель должен выступать в роли такого аттрактора.

5. Диссипативные структуры существуют лишь постольку, поскольку система диссипирует (рассеивает) энергию, а, следовательно, производит энтропию. Энтропия является не просто «соскальзыванием» системы к дезорганизации, она становится прародительницей нового порядка. Для описания процесса системообразования лучше всего подходит образ спирали. Так, система ученика, накопив достаточный уровень энтропии, когда предыдущий каркас системы знаний перестаёт обеспечивать адекватную работу всех информационных процессов, не полностью перестраивается, а переходит

---

<sup>1</sup> Занков Л. В. Избранные педагогические труды. М., 1999.



на новый уровень. И если выше мы говорили, что система ученика в своей самоорганизации посредством формирования самоконтроля стремится минимизировать уровень энтропии, то учитывая механизм развития систем, без увеличения показателя энтропии скачки на следующие уровни спирали невозможны. Возрастание уровня энтропии гарантируется принципами обучения по Л.В. Занкову: в системе ученика никогда не будет равновесного состояния между целями и средствами

Итак, мы установили, что в педагогике самоконтроль есть некий часть самоорганизации, по крайней мере, Л.В. Занков указывал на важность этого понятия. Но очевидно, что не все дети обладают достаточным уровнем самоконтроля, когда уровень энтропии стремится к 0. Л.В. Занков приводит пример, что «на более высоком уровне, когда самоконтроль включен в процесс выполнения действия, оказались 86% учащихся экспериментальных классов и лишь 25% школьников обычных классов»<sup>1</sup>.

Проанализировав и сопоставив основные свойства самоорганизующихся систем в концепции синергетики и принципы обучения Л.В. Занкова, мы пришли к выводу, что педагог во многом предвосхитил развитие дидактической мысли, позволив экстраполировать понятия синергетики на педагогику. Несмотря на то, что существует множество других обучающих программ, в идеях Л.В. Занкова в историческом контексте ранее всех ученик стал рассматриваться, как самоорганизующаяся система, открытая по своему характеру, находящаяся в противоречивом отношении к уровню энтропии, и неотъемлемо ищущая точки бифуркации для выбора аттрактора. И если сам Л.В. Занков не использовал терминологию синергетики, то мы увидели, что из содержания его работ вычленяются идеи, тождественные смыслу этих терминов.

---

<sup>1</sup> Занков Л. В. Избранные педагогические труды. М., 1999.

## Библиография

1. Корпорация EMC (Американская ведущая консалтинговая и исследовательская компания) [сайт] URL: <http://russia.emc.com/index.htm> (дата обращения 10.01.2015).
2. EMC Corporation (Американская исследовательская компания, разрабатывающая исследования при поддержке EMC) [сайт] URL: <http://russia.emc.com/leadership/programs/digital-universe.htm> (дата обращения 10.01.2015).
3. Занков Л. В. Избранные педагогические труды. М., 1999.
4. Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений. М., 1999.
5. Саридис Дж. Самоорганизующиеся стохастические системы управления = Self-Organizing Control of Stochastic Systems. М., 2010.

*Журавлева Валерия Станиславовна*

Аспирант кафедры социологии управления

Факультета государственного управления

МГУ имени М.В. Ломоносова

**Женщина-руководитель в российской строительной компании:  
особенности поведения и деятельности**

Трансформация российского общества, происходящие сейчас социальные изменения рождают серьезные проблемы занятости женщин, ломая стереотипы в такой традиционной сфере как строительство, создавая благоприятные условия для профессионального роста женщин-руководителей. В статье анализируется женское руководство российскими строительными компаниями, специфика поведения и деятельности женщин в профессиональной сфере.

**Ключевые слова:** гендерные аспекты, женщины-руководители, строительство, управление, социология, поведенческие паттерны.

**Woman leader in the Russian construction company: behaviors and activities**

Transformation of the Russian society, today's social changes gives rise to serious problems in the employment of women, breaking stereotypes in the traditional field as construction, creating favorable conditions for woman leader professional growth. In the article analyses female heads of Russian construction companies, specific behavior and activity of the woman in the field of work related.

**Key words:** gender issues, women leaders, construction, management, sociology, patterns of behavior.

Социально-экономическая ситуация в российском обществе отличается сейчас нестабильностью, противоречивостью настроений и установок разных социальных групп, следующей из поляризации возможностей. Так, с одной стороны, увеличивается число безработных, растет неудовлетворенность трудом, обостряются социальные противоречия, предъявляются требования к предприятиям и государству как акторам социальных преобразований. С другой

стороны, у предприятий все чаще появляются кадровые проблемы, падает производительность труда и, в конечном счете, снижается эффективность работы.

Рощин С. Ю. в книге «Занятость женщин в переходной экономике России» отмечает, что гармонизация интересов людей в трудовой сфере обеспечивается в наибольшей мере тогда, когда учитывается социально-демографическая специфика различных групп населения. Оптимизации занятости женщин (а существуют определенные различия в занятости мужчин и женщин) принадлежит особая роль в реализации задач рационального использования трудовых ресурсов<sup>1</sup>.

Но если формирование профессиональной карьеры работника, в особенности женщин, детерминировано самими процессами обновления экономической, социальной, духовной жизни, то противоречивый характер преобразований значительно осложняет этот процесс. Так, равенство прав женщин и мужчин на труд, в частности на участие в управлении, декларируется, однако в сфере занятости россиян явно проявляется гендерная асимметрия:

- профессиональная горизонтальная сегрегация на рынке труда, когда традиционно «женские» профессии оплачиваются на порядок меньше и не имеют престижа в обществе;
- профессиональная вертикальная сегрегация, где существует феномен «стеклянного потолка», когда мужчины, как правило, чаще занимают высокие места в должностной иерархии, чем женщины;
- малообеспеченные женщины становятся обреченными на квалификационное отставание, имея все меньше и меньше шансов на рынке труда и т.д.

В современных условиях ужесточаются требования ко всем претендентам на карьерное продвижение, вне зависимости от того, предъявляются ли они мужчинам или женщинам. Это открывает для женщин возможности повысить

---

<sup>1</sup> Рощин С. Ю. Занятость женщин в переходной экономике России. М., 1996.

конкурентоспособность на рынке труда, хотя, по-прежнему, остается сильна инерция старых гендерных стереотипов.

Проведенное автором в 2014 г. на базе ряда строительных фирм и корпорации \*\*\* собственное исследование «Женщина-руководитель в российской строительной компании» показало, что возможности карьерного роста для женщин в производственных подразделениях организаций строительного профиля весьма незначительны. При сравнении общего стажа и стажа работы в должности (78% респондентов-женщин имели общий трудовой стаж от 8 до 15 лет) это становилось совершенно очевидным.

Так, из 100% опрошенных женщин стаж работы 1-2 года в настоящей должности имели только 23,8%, ещё 28,6% пришли работать в свои организации, не меняя должности, остальные 47,6% занимали свои должности от 6 до 15 лет. Оказалось, что 58,0% респондентов никогда не стремились к повышению своего должностного уровня, 30,0% - затруднились в выборе ответа, лишь 12,0% - ответили утвердительно.

Среди причин, обусловивших желание карьерного роста, респонденты называли: *больше прав и возможностей в работе (10,3%), более высокое материальное положение (6,0%), наличие возможности решать более крупные задачи (5,3%), возможность улучшения социально-бытовых условий (2,7%), большой престиж, удовлетворение (1,3%) и др. (6,3%)*

Вместе с тем, почти 2/3 (68,0%) из тех, кто стремился получить более высокую должность, затруднились обосновать причины своего стремления к карьере. Основная часть опрошенных женщин видела на пути карьерного продвижения лишь непреодолимые преграды, предпочитая оставаться в прежней должности, даже если заработная плата была ниже.

Представляла интерес интерпретация респондентами термина «профессиональная карьера». Подавляющее большинство (75,0%) трактовало его как результат, связанный с должностным или профессиональным ростом. Лишь незначительная часть (15,0%) респондентов полагала, что профессиональная карьера предполагает рост знаний, умений и навыков, которые определяют

понятие «личностные ресурсы». На то, что любую карьеру человек строит сам, собственными трудовыми усилиями, сообразуясь со своими желаниями и установками, указали лишь 10,0%.

Однако стоит отметить, что высоко ценя собственный практический опыт, напористость и кругозор, многие все же увидели недостатки подготовки для дальнейшего профессионального роста. Становилось сразу понятным, учитывая возраст и уровень образования опрашиваемых, почему 76,2% респондентов указали на это. На первое место начинают выходить проблемы образовательного потенциала женщин.

Таблица 1. «Недостаток образовательного потенциала»

Вариант ответа	% от общего числа опрошенных
1. Бухгалтерский учет	29,0%
2. Аудит	14,3 %
3. Работа с персоналом	10,3 %
4. Иностраный язык	49,3 %
5. Работа с компьютерными программами	36,3 %
6. Психология	4,8 %

В ходе проведенного исследования женщин-руководителей строительных компаний были получены интересные данные:

- женщины не ставят своей целью полностью перенять методы управления мужчин. Около 50% считали, что мужчины все же превосходят женщин в стратегии и анализе, хотя в реализации поставленных целей деятельность женщины-руководителя не менее эффективна;
- по мнению 69,0%, женский стиль управления имеет определенные преимущества, хотя более половины вообще не считали целесообразным различать в менеджменте мужские и женские составляющие. 34,4% женщин были убеждены, что умеют управлять даже лучше мужчин;
- лишь 27,1% обследованных женщин-руководителей относили себя к людям рационального типа, но почти 73% настаивали на необходимости использования иррациональных или интуитивных стратегий. Среди женщин-руководителей 33,4% считали, что интуиция помогает в

реализации деловых задач (в подборе персонала, прежде всего), что именно интуиция позволяет формировать творческие линии поведения женщин-руководителей в деловой среде.

Во всех исследованиях, действительно, отмечается эта разница в отношении мужчин и женщин к роли руководителя в организации. Так, женщины опираются, в первую очередь, на собственные представления, манера вести себя в организации является частью их собственной личности, т.к. не отделяются отношения личные от служебных. Мужчины в большей степени ориентируются на ожидания своих начальников.

Действия женщин-руководителей направлены, в основном, на изменения области отношений, а не на трансформацию области правил и норм, как у мужчин-руководителей. Мужчины, занимая руководящие позиции в организации, склонны судить о других сотрудниках на основе общих представлений о природе управления, о карьере, даже о компании, на которую они работают и т.д.<sup>1</sup>

Дж. Рознер, характеризуя процессы принятия решений при женском стиле управления, отмечает, что в течение длительного периода времени ключом к успеху считались такие «мужские» особенности стиля управления как твердость, жесткость, эгоизм<sup>2</sup>. Однако, как со временем выяснилось, женщины в состоянии добиваться успеха вопреки этому распространенному мнению.

Среди черт, обеспечивающих успех, женщины назвали и ряд чисто «женских»: *умение контактировать с подчиненными, клиентами, партнерами, интуицию, удачливость и др.* Среди качеств, тормозящих работу, ими были названы *отсутствие пунктуальности, невозможность перешагнуть через жалость, эмоциональность, переходящая в несдержанность, доверчивость, стремление сделать хорошо для всех и др.*

Сейчас, например, 89% мужчин, занятых в строительном бизнесе, считают, что женщины способны управлять людьми. Но среди них также

---

<sup>1</sup> Загузова Т.А. Гендерные различия в стилях принятия решений руководителем // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2008. № 2. С. 403-406.

<sup>2</sup> Rosener J.B. Ways women lead // Harvard business rev. Boston, 2000. V. 68. № 6. P. 74-85.

бытует мнение, что женщина должна быть руководителем на традиционных женских должностях. Дело в том, что в производственных подразделениях российских строительных организаций линейные руководители отвечают за план, выполнение оперативных заданий и т.п. Это наиболее загруженная часть руководителей. Несколько меньшая нагрузка у тех, кто возглавляет так называемые функциональные подразделения – отделы, службы и т.д., поэтому в российской строительной практике именно здесь сложилась иерархия женских руководящих мест.

В этой ситуации степень эффективности использования социального, в частности управленческого, потенциала женщин в решении задач управления строительной компании зависит от того, насколько адекватно, глубоко и полно учитывается в этой фирме или корпорации специфика поведения женщин, особенности их деятельности.

### Библиография

1. *Грошев И.В., Синельникова С.Н., Смольякова Э.В.* Организационная культура как составляющая системно-факторной модели формирования стиля управления // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2005. № 3 (39).
2. *Загузова Т.А.* Гендерные различия в стилях принятия решений руководителем // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2008. № 2.
3. *Макивчук А.В.* Гендерный аспект карьеры: стремление к соперничеству у женщин. // Сборник конференций НИИ СОЦИОСФЕРА. 2014. № 16.
4. *Рошин С. Ю.* Занятость женщин в переходной экономике России. М., 1996.
5. *Henning M., Jardin A.* The managerial women. L., 1998.
6. *Rosener J.B.* Ways women lead // Harvard business rev. Boston, 2000. V. 68. №6.



*Нестерова Елена Владиславовна*

Студент

Государственного университета управления

### **Здоровье населения и государственное регулирование здравоохранения**

Рассмотрены основы государственного регулирования системы здравоохранения в Российской Федерации. Описаны основные органы государственной власти, формирующие и реализующие политику здравоохранения населения России. Проанализированы данные об уровне здоровья населения России и его обеспеченности медицинскими услугами.

**Ключевые слова:** государственное регулирование здравоохранения, органы государственного регулирования здравоохранения, здоровье населения, инновационные пути государственного регулирования здравоохранения.

### **Population health and public health regulation**

The bases of public administration of the healthcare system in the Russian Federation are reviewed. The basic public authorities, developed and implemented health policy of the Russian population are described. The information of the level of health of the Russian population and the provision of health services are analyzed.

**Key words:** government regulation of healthcare, health regulatory agencies, public health, innovative ways of state regulation of healthcare.

Одним из важных факторов развития любого государства являются человеческие ресурсы, которые обеспечивают национальную безопасность и стабильность функционирования стран. Исходя из этого, здоровье населения страны является ключевым аспектом в оценке качества государственной поддержки социальной сферы и здравоохранении. Однако, активное развитие и распространение инновационных технологий в социальной и производственной сфере все более ставит необходимость новых подходов и методов государственного регулирования здравоохранения, что в будущем позволит сохранять человеческий капитал и реализовывать его потенциал, что

обуславливает актуальность исследуемой проблемы.

Целью исследования является изучение государственного регулирования здравоохранения и уровень здоровья населения России.

Система здравоохранения является системой мер, реализуемых органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектов с целью сохранения и улучшения физического и психического здоровья населения страны посредством предоставления медицинской помощи.

Права человека на получение медицинского обслуживания и тем самым сохранение и улучшение своего здоровья определены Всеобщей декларацией прав человека, Всемирной организацией здравоохранения, Конституцией Российской Федерации, Законом Российской Федерации «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Охрана здоровья населения России возложена на Министерство здравоохранения Российской Федерации. Политику в сфере здравоохранения осуществляет Правительство Российской Федерации.

Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения осуществляет контроль и надзор за здравоохранением. Оказанием государственных услуг и управлением государственным имуществом в сфере здравоохранения занимается Федеральное медико-биологическое агентство России<sup>1</sup>.

Министерство здравоохранения в подчинении имеет Министерства здравоохранения республик Российской Федерации, комитеты по здравоохранению автономных округов, автономной области, краев и областей, а также Москвы и Санкт-Петербурга. В городах управление здравоохранением осуществляется городскими и районными комитетами по здравоохранению<sup>2</sup>.

Современное состояние медицинской сферы, обеспечивающей здравоохранение населения России характеризуется нестабильностью: происходит сокращение медицинских учреждений (в 2013 г. в сравнении с 2012

---

<sup>1</sup> Официальный сайт Министерства здравоохранения Российской Федерации [Электронный ресурс] URL: <http://www.rosminzdrav.ru/> (дата обращения 01.03.2015).

<sup>2</sup> Официальный сайт Министерства здравоохранения Российской Федерации [Электронный ресурс] URL: <http://www.rosminzdrav.ru/> (дата обращения 01.03.2015).

г. на 8,6%; выросла обеспеченность населения врачами в 2013 г. в сравнении с 2008 г. на 40,8%, но снизилась обеспеченность медицинскими работниками на 4,9%; произошло незначительное увеличение численности врачей в 2013 г. в сравнении с 2012 г., медицинских работников на 0,9%, что говорит о снижении желания получать профессию врача и осуществлять здравоохранение в России; наблюдается прирост заболеваемости в 2013 г. относительно 2008 г. на 3,3% (основные классы болезней: глаза, болезни уха, костно-мышечной системы)).

В медицинских организациях Российской Федерации в 2013 году работало более 2 миллионов медицинских работников, из них по данным Росстата на 1 января 2014 г., в учреждениях здравоохранения системы Минздрава России – 587 482 врача (в том числе 365 842 врача клинических специальностей) и 1 295 736 медицинских работников со средним профессиональным образованием<sup>1</sup>.

Уровень здоровья населения России характеризуется наличием следующих проблем: значительный уровень смертности, большое количество аборт и суицидов, снижение репродуктивного потенциала населения, низкий уровень здоровья детей, низкий уровень жизни населения и его обеспеченности денежными средствами, неравенство в получении медицинских услуг жителей городов и области, низкий уровень обеспеченности медицинских учреждений современным оборудованием, неудовлетворительное состояние инфраструктуры медицинских учреждений, низкий уровень медицинской активности и ответственности за здоровье у населения, низкий уровень физической активности и санитарно-гигиенической грамотности. Все вышеопределенные проблемы требуют решений, которые должны быть основаны на современных особенностях и подходах здравоохранения.

Инновационные веяния касаются и здравоохранения: осуществляется создание научно-образовательных медицинских кластеров; в рамках

---

<sup>1</sup> Доклад о состоянии здоровья населения и организации здравоохранения по итогам деятельности органов исполнительной власти субъектов российской федерации за 2013 год [Электронный ресурс] URL: [http://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/doklad\\_2013](http://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/doklad_2013) (дата обращения 01.03.2015); Здравоохранение Российской Федерации. Итоги 2013 г. [Электронный ресурс]. URL: [http://www.rosminzdrav.ru/system/attachments/attaches/000/020/222/original/Здравоохранение\\_Российской\\_Федерации\\_Итоги\\_2013.pdf?1398762494](http://www.rosminzdrav.ru/system/attachments/attaches/000/020/222/original/Здравоохранение_Российской_Федерации_Итоги_2013.pdf?1398762494) (дата обращения 01.03.2015).

разработанного проекта Концепции федеральной целевой программы «Развитие инновационных медицинских технологий в Российской Федерации на период до 2020 года» поставлена цель инновационного развития сферы посредством инновационных медицинских разработок в области техники и лекарственных препаратов; происходит реализация Стратегии развития медицинской науки в Российской Федерации на период до 2025 года, в рамках которой предусмотрено осуществлять целевое планирование, разработку и внедрение созданных инновационных продуктов и технологий в сферу здравоохранения.

Выводы. Одним из важных факторов развития любого государства являются человеческие ресурсы, которые обеспечивают национальную безопасность и стабильность функционирования стран. Исходя из этого, здоровье населения страны является ключевым аспектом в оценке качества государственной поддержки социальной сферы и здравоохранении.

Система здравоохранения является системой мер, реализуемых органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектов с целью сохранения и улучшения физического и психического здоровья населения страны посредством предоставления медицинской помощи.

Охрана здоровья населения России возложена на Министерство здравоохранения Российской Федерации. Политику в сфере здравоохранения осуществляет Правительство Российской Федерации. Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения осуществляет контроль и надзор за здравоохранением. Оказанием государственных услуг и управлением государственным имуществом в сфере здравоохранения занимается Федеральное медико-биологическое агентство России.

Характеризуя состояние здоровья населения страны, нельзя не отметить наличие существенной дифференциации его показателей в региональном отношении. Территориальные особенности здоровья населения и здравоохранения в то же время говорят о схожести происходящих процессов в сфере охраны здоровья населения, что подтверждает необходимость значительно большего влияния здравоохранения на состояние здоровья

населения с целью исправления сложившейся ситуации.

На улучшение системы здравоохранения России направлены государственные программы инновационного развития, которые призваны улучшить качество медицинского обслуживания населения и повысить здоровье нации.

### **Библиография**

1. Официальный сайт Министерства здравоохранения Российской Федерации [Электронный ресурс] URL: <http://www.rosminzdrav.ru/> (дата обращения 01.03.2015).
2. Доклад о состоянии здоровья населения и организации здравоохранения по итогам деятельности органов исполнительной власти субъектов российской федерации за 2013 год [Электронный ресурс] URL: [http://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/doklad\\_2013](http://www.rosminzdrav.ru/ministry/61/22/stranitsa-979/doklad_2013) (дата обращения 01.03.2015).
3. Здравоохранение Российской Федерации. Итоги 2013 г. [Электронный ресурс]. URL: [http://www.rosminzdrav.ru/system/attachments/attaches/000/020/222/original/Здравоохранение\\_Российской\\_Федерации.\\_Итоги\\_2013.pdf?1398762494](http://www.rosminzdrav.ru/system/attachments/attaches/000/020/222/original/Здравоохранение_Российской_Федерации._Итоги_2013.pdf?1398762494) (дата обращения 01.03.2015).

## ***Рашкева Ирина Владимировна***

Студент факультета государственного и муниципального управления

Финансового университета при Правительстве РФ

### **Общественная экспертиза: понятие и задачи**

Проведение экспертизы подразумевает собой обязательное наличие специальных знаний и умений исследование какого-либо вопроса. Общественная экспертиза является моделью общественного участия в формировании государственной политики. Необходимость развития общественной экспертизы признается на международном уровне.

**Ключевые слова:** экспертиза, общественная экспертиза, политика, государство.

### **Public examination: the concept and objectives**

Public examination is a model of public participation in development of public policy. The necessity of development of public examination is recognized at the international level.

**Key words:** expertise, public examination, politics, the state.

Для определения понятия общественной экспертизы, стоит отметить, что она может рассматриваться как форма реализации конституционных прав граждан на участие в управлении делами государства с помощью организации общественного обсуждения, и впоследствии с помощью выработки предложений по совершенствованию управленческих решений, принимаемых на различных уровнях власти.

В целом, понятие экспертиза означает исследование какого-либо вопроса, процесса или проблема, которое требует особые знаний и навыки.

Современное правовое поле экспертной деятельности представляет собой нечто целое, состоящее из нескольких частей. Различные отрасли права постоянно развиваются, соответственно увеличивается и количество видов регулируемой деятельности. Вследствие данного развития формулировались новые формы экспертизы, издавались регламентирующие их нормативно-

правовые акты, в результате чего был накоплен объемный законодательный и нормативно-правовой материал (ФЗ «Об экологической экспертизе», «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации», «О защите прав потребителей», «Об оценочной деятельности», «О сертификации продукции и услуг» и т.д.).

Основной целью проведения общественной экспертизы является учет и защита интересов граждан при принятии решений государством и последующей их реализации. Для выполнения данной цели необходимо, чтобы в числе экспертов присутствовали представители реально действующих на данной территории некоммерческих организаций, отражающих интересы конкретных групп и категорий граждан. При проведении общественной экспертизы подразумевается, что она проводится в интересах всего общества в целом, а также отдельных социальных групп<sup>1</sup>.

Задача общественной экспертной деятельности заключается в воспрепятствовании принятию некомпетентных управленческих решений в любой области или неадекватному исполнению данных решений. Выделяют также и другие задачи общественной экспертизы:

- она должна следить за соответствием законопроектов социально-экономической политике и интересам общества;
- исследовать и выявлять статьи законопроектов, которые могут привести к негативным последствиям, оценивать вероятные масштабы последствий;
- оценивать, соответствует ли законопроект конституционным нормам;
- оценивать уровень реализованности прав и законных интересов граждан в результате действия того или иного НПА или проекта, выработать прогнозы таких изменений в случае принятия проекта данного НПА или проекта;
- следить за изменениями уровня реализованности прав граждан на участие в управлении государственными делами;

---

<sup>1</sup> Попов А.Н., Хананашвили Н.Л. Общественная экспертиза: принципы организации и условия эффективности // Научно-практическое пособие. Москва, 2010.

- повышать открытость и прозрачность деятельности органов государственной власти и местного самоуправления;
- совершенствовать партнерство органов государственной власти, граждан и их объединений в целях социально-экономического развития.
- оценивать уровень коррупционной опасности нормативных актов и проектов актов<sup>1</sup>.

Под принципами экспертной деятельности следует понимать общие, руководящие, исходные положения, определяющие наиболее существенные стороны этой деятельности, содержание всех видов экспертизы, правовое положение участников экспертной деятельности, обеспечивающие достижение ее целей<sup>2</sup>.

Основной смысл проведения общественной экспертизы представляет собой поиск альтернативных вариантов решений социально значимых проблем, оптимизация этих решений, оценка реакции различных социальных групп на возможные варианты и их последствия, прогнозирование и планирование результатов.

Таким образом, общественная экспертиза – это комплексное аналитическое исследование различных НПА, проектов, общественных инициатив, проводимое, как мы выяснили, институтами гражданского общества либо их представителями. Вследствие данного исследования формулируется экспертное заключение – оно включает рекомендации для самих лиц, принимающих решения, для того, чтобы учет прав и интересов граждан проводился по всем параметрам в обязательном порядке<sup>3</sup>.

В заключении хотелось бы отметить значимость общественной экспертизы: она может стать особым институтом в нашем обществе, который будет учитывать и выражать консолидированное мнение организованных

---

<sup>1</sup> Общественная экспертиза // Методическое пособие для активистов общественных объединений и некоммерческих организаций. Самара, 2013.

<sup>2</sup> Актуальные проблемы экспертной деятельности Общественной палаты Российской Федерации / Доклад межкомиссионной рабочей группы по организации экспертной деятельности Общественной палаты Российской Федерации [Электронный ресурс] URL: <http://www.oprf.ru/files/actualproblems.doc> (дата обращения 15.01.2015).

<sup>3</sup> Общественная экспертиза // Методическое пособие для активистов общественных объединений и некоммерческих организаций. Самара, 2013.



гражданских касательно вопросов государственной и социально-экономической политики; приоритетов законотворческой деятельности, федеральным программам и способам их реализации; вопросам проведения социальных реформ и возможности включения творческого потенциала инициатив граждан.

### **Библиография**

1. Актуальные проблемы экспертной деятельности Общественной палаты Российской Федерации / Доклад межкомиссионной рабочей группы по организации экспертной деятельности Общественной палаты Российской Федерации. [Электронный ресурс] URL: <http://www.oprf.ru/files/actualproblems.doc> (дата обращения 15.01.2015).
2. Общественная экспертиза // Методическое пособие для активистов общественных объединений и некоммерческих организаций. Самара, 2013.
3. Попов А.Н., Хананашвили Н.Л. Общественная экспертиза: принципы организации и условия эффективности // Научно-практическое пособие. Москва, 2010.

*Лобзина Юлия Валерьевна*

Орловский государственный институт экономики и торговли

**Целевые государственные программы как инструмент стратегического управления сельским хозяйством**

Статья посвящена программно-целевому управлению – эффективному подходу стратегического государственного управления сельским хозяйством страны. Успешная реализация подхода обеспечивает увеличение экономической эффективности производства сельскохозяйственной продукции и рост ее потребления. Целевые государственные программы характеризуются масштабностью целей и задач, реализацией на всей территории страны. Описываются цели и проблемы Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Указываются возможные риски программно-целевого проекта в сфере АПК и действия по снижению рисков.

**Ключевые слова:** целевая программа; Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия; риск программно-целевого проекта.

**Target state programs as a strategic management tool in agriculture**

This article is devoted Management by Objectives, an effective approach of strategic public administration of agriculture. The successful implementation of the approach provides an increase of economic efficiency of agricultural production and the growth of its consumption. Government programs are characterized by ambitious goals and objectives and by implementation throughout the country. Objectives and problems of the government program of agricultural development and regulation of agricultural products, raw materials and food are described. Potential risks of purpose-oriented project in the agricultural sector and actions for risk minimization are indicated.

**Key words:** purpose-oriented program; the government program of agricultural development and regulation of agricultural products, raw materials and food; risk of purpose-oriented project.

В «Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» среди основных вызовов периода, в котором развивается современная российская экономика, указываются усиление глобальной конкуренции, охватывающей традиционные рынки товаров, технологий и рабочей силы; волна технологических изменений, основанных на использовании новейших достижений во всех сферах, в том числе, и в сфере агропромышленного комплекса России<sup>1</sup>. В силу объективных причин сельское хозяйство не может конкурировать с другими отраслями народного хозяйства. Для аграрного сектора России, к тому же, характерны консервативность и слабая гибкость реагирования на рыночную ситуацию. Поэтому эффективная работа сельского хозяйства возможна лишь при активном участии и поддержке государства и на федеральном, и на региональном уровнях. Государству необходимо проводить аграрную политику через оказание помощи сельскохозяйственным производителям и разработку системы мероприятий по управлению аграрным сектором страны. На основе какого подхода, с помощью каких методов и управленческих инструментов можно согласовывать по срокам, используемым ресурсам, ответственности, системе мероприятий стратегические инициативы в области развития сельского хозяйства? Эффективным подходом к решению задач стратегического управления сельским хозяйством является программно-целевое управление, позволяющее решить важнейшую государственную задачу по созданию условий для развития аграрного сектора России.

Государственной программой является система мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам, совокупность инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках

---

<sup>1</sup> Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_90601/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_90601/) (дата обращения: 23.01.2015).

реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности<sup>1</sup>. Согласно общетеоретической трактовке под программой понимается комплекс, состоящий из взаимосвязанных работ с четко определенными целями, расписанием (графиком работ) и бюджетом. При этом работа – это краткосрочная деятельность, необходимая для достижения конкретного результата. Определения понятия программы, приведенные в официальных документах, рассматривающих проблемы стратегии и политики в области сельского хозяйства, удачно согласуются с приведенным общетеоретическим термином. Так, программа как организационная основа реализации государственной аграрной политики представляет собой «увязанный по задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение системных проблем в области государственного, экономического, экологического, социального и культурного развития Российской Федерации»<sup>2</sup>. Таким образом, программный подход к управлению сельским хозяйством позволяет обратить набор стратегических инициатив в систему конкретных работ, действий, мероприятий, а значит, вооружает инструментарием осуществления или реализации стратегии управления АПК.

В Российской Федерации с 2008 года реализуется Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия: I этап проходил в 2008-2012 гг., II этап назначен на 2013-2020 гг. Программа разработана в соответствии со статьей 8 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства». Государственная программа развития сельского хозяйства и

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 2 августа 2010 г. №588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации». [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_173764/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173764/) (дата обращения: 20.01.2015).

<sup>2</sup> Федеральные целевые программы. [Электронный ресурс] URL: <http://www.programs-gov.ru/> (дата обращения: 20.01.2015).

регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия является документом, определяющим цели и основные направления развития сельского хозяйства и регулирования указанных рынков на среднесрочный период, финансовое обеспечение и механизмы реализации предусматриваемых мероприятий<sup>1</sup>.

Цели Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия:

- обеспечение продовольственной независимости России в параметрах, заданных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»;
- ускоренное импортозамещение в отношении мяса (свинины, птицы, крупного рогатого скота), молока, овощей открытого и закрытого грунта, семенного картофеля и плодово-ягодной продукции;
- повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках в рамках вступления России во Всемирную торговую организацию;
- повышение финансовой устойчивости предприятий агропромышленного комплекса;
- обеспечение эпизоотического благополучия территории Российской Федерации;
- устойчивое развитие сельских территорий;
- воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов, а также экологизация производства;

---

<sup>1</sup> Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»/ [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_173011/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173011/) (дата обращения: 21.01.2015).

- обеспечение сбыта сельскохозяйственной продукции, повышение ее товарности за счет создания условий для ее сезонного хранения и подработки<sup>1</sup>.

Программный подход в качестве объектов управления предполагает проблемы, на решение которых направлена федеральная целевая программа. В качестве проблем, поставленных в Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, выступают замедление экономического роста в сельском хозяйстве, отсутствие условий для альтернативной занятости на селе, исторически сложившийся низкий уровень развития социальной и инженерной инфраструктуры<sup>2</sup>.

Важной задачей государственного стратегического управления в сфере АПК является отбор значимых проблем для их программной разработки и решения. К основным факторам отбора относятся важность проблемы и ее комплексная неразрешимость с помощью регулярного использования существующих функциональных и процессных механизмов управления в приемлемые сроки. В условиях преобладания сферы АПК в нашей стране и активных преобразований в этой отрасли количество таких проблем чрезвычайно велико, что может привести к достаточно высокому росту количества целевых программ. Стратегическое государственное управление должно основываться на присвоении приоритетов выделенным проблемам, комплексном учете и координации влияния одних проблем на другие, интеграции усилий при решении взаимосвязанных задач, что позволит достичь синергетического эффекта в ходе управления. Так решаются важные стратегические задачи в программно-целевом управлении АПК:

---

<sup>1</sup> Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия/ [Электронный ресурс] URL: <http://www.mcx.ru/navigation/docfeeder/show/342.htm> (дата обращения: 21.01.2015).

<sup>2</sup> Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Ч I. Постановка проблемы и необходимость разработки программных мероприятий. [Электронный ресурс] URL: [http://www.mcx.ru/documents/document/v7\\_show/1349.145.htm](http://www.mcx.ru/documents/document/v7_show/1349.145.htm) (дата обращения: 20.01.2015).

- координация деятельности органов управления государственными программами;
- определение стратегических направлений реализации программ;
- определение принципов классификации проектов в рамках государственных программ;
- подготовка предложений по ресурсному обеспечению стратегических направлений реализации программ;
- анализ заключений, содержащих оценку результатов реализации госпрограмм и степени достижения целей государственной политики в сфере АПК.

В настоящее время в непростых условиях формирования российской экономики, имеющей кризисный характер в результате санкционных мер Запада против России<sup>1</sup>, сельское хозяйство является одной из стратегически приоритетных отраслей, в которой производятся важные ресурсы для общества. Важная роль в решении проблем агропромышленного комплекса отводится органам управления сельского хозяйства регионов. Именно на этом уровне осуществляется системное, комплексное регулирование агропромышленного комплекса в целях создания благоприятных финансовых и социальных условий для обеспечения российского населения продуктами питания, а сельскохозяйственных производителей – необходимым уровнем дохода.

Федеральные и региональные целевые программы в сельском хозяйстве являются в последнее время достаточно эффективным инструментом реализации государственной стратегии управления АПК<sup>2</sup>. Несмотря на существенное совершенствование в последние годы инструментария применения программного подхода к стратегическому управлению сельским

---

<sup>1</sup> Санкции против России (архив) // Российская газета. 21.02.2012. [Электронный ресурс] URL: <http://www.rg.ru/sujet/2861/> (дата обращения 21.01.2015).

<sup>2</sup> Национальный доклад о ходе и результатах реализации в 2012 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 г. № 446. [Электронный ресурс] URL: <http://www.mcx.ru/navigation/docfeeder/show/297.htm>. (дата обращения 22.01.2015).

хозяйством, представляется актуальным значительно повысить уровень решения ряда управленческих задач в этой области.

Так, например, в современных условиях при управлении деятельностью в рамках целевых программ в области сельского хозяйства целесообразно применять механизмы управления рисками. Риск при реализации целевой программы – это событие, несущее в себе опасность для проекта и имеющее вероятность осуществления. Очевидно, чем выше степень новаторства целевой программы в целом или механизмов ее реализации, тем выше уровни рисков и разнообразнее их виды. Поэтому, чем значимее цели программы для развития сельского хозяйства, тем больше внимания требуется уделять механизмам управления рисками в контексте реализации целевой программы. Поэтому представляется разумным на этапе разработки и реализации целевой программы воспользоваться экспертными оценками рисков, свойственных каждой целевой программе. Предлагаем использовать для этого, например, достаточно несложный и эффективный метод оценки рисков. Оценка рисков проектов позволяет уже на этапе планирования продумывать и оценивать мероприятия или действия по снижению влияния рисков (таблица №1).

*Таблица №1. Риски программно-целевого проекта в сфере АПК и действия по снижению рисков*

<b>Типы рисков программно-целевого проекта в сфере АПК</b>	<b>Виды рисков</b>	<b>Вероятность наступления</b>	<b>Мера воздействия на проект</b>	<b>Действия по снижению влияния рисков</b>
Риски бизнес-процессов	риск неадекватности структуры бизнеса	средняя	средняя	реинжиниринг бизнес-процессов
Риски расползания масштаба программно-целевого проекта	— риск увеличения сроков реализации проекта; — риск увеличения количества ресурсов для реализации проекта (людских, топливных и т.п.)	высокая	средняя	— оптимизация с/х и организаторских работ; — частные собрания, планы коммуникаций
Риски, связанные с	— риски неточности внешних	средняя	высокая	— переговоры по уточнению;



персоналом	консультаций и экспертной оценки по проекту; — риск, связанный с «внутренними» исполнителями			— повышение квалификации персонала
Финансовые риски	— риск увеличения стоимости проекта (превышения затрат над прогнозируемой необходимостью финансовых средств); — риск невыполнения обязательств по кредиту	высокая	высокая	— страхование риска; — уклонение от риска; — использование внутренних финансовых нормативов
Рыночные риски	— маркетинговый риск (низкое качество услуг, недостаточный спрос на услуги); — ценовой риск; — конкурентный риск	средняя	высокая	— снижение издержек на производство: поиск альтернативных поставщиков, внедрение новых технологий, сокращение расходов на иные цели; — постоянный контроль и пересмотр цен; — постоянный анализ деятельности конкурентов; — повышение качества и характеристик своего товара; — повышение удобства и скорости обслуживания; — активная реклама.

Главным стратегическим направлением антикризисных мер государства является усиление его координирующей роли при реализации действующих целевых программ, ориентированных на создание достойных условий труда, обеспечение высокого качества продукции, эффективного размещения

воспроизводственных сил в национальном хозяйстве России. Эти меры должны послужить удачному укреплению позиций сельского хозяйства нашей страны.

### Библиография

1. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия [Электронный ресурс] URL: <http://www.mcx.ru/navigation/docfeeder/show/342.htm> (дата обращения 21.01.2015).
2. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Ч I. Постановка проблемы и необходимость разработки программных мероприятий. [Электронный ресурс] URL: [http://www.mcx.ru/documents/document/v7\\_show/1349.145.htm](http://www.mcx.ru/documents/document/v7_show/1349.145.htm) (дата обращения: 20.01.2015).
3. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_90601/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_90601/) (дата обращения 23.01.2015).
4. Национальный доклад о ходе и результатах реализации в 2012 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 г. № 446. [Электронный ресурс] URL: <http://www.mcx.ru/navigation/docfeeder/show/297.htm>. (дата обращения 22.01.2015).
5. Постановление Правительства РФ от 2 августа 2010 г. №588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации». [Электронный ресурс]

URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_173764/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173764/) (дата обращения 20.01.2015).

6. Санкции против России (архив) // Российская газета. 21.02.2012. [Электронный ресурс] URL: <http://www.rg.ru/sujet/2861/> (дата обращения 21.01.2015).

7. Федеральные целевые программы. [Электронный ресурс] URL: <http://www.programs-gov.ru/> (дата обращения 20.01.2015).

8. Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_173011/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173011/) (дата обращения 21.01.2015).

***Стаганович Анастасия Леонидовна***

Аспирант экономического факультета

Белорусского государственного университета

**Специфика антикризисного управления в процедурах банкротства, его особенности в Республике Беларусь**

Рассмотрены особенности антикризисного управления предприятием в процедурах экономической несостоятельности (банкротства), отличающих его от управления в период стабильного функционирования, а также специфика реализации антикризисного управления в Республике Беларусь.

***Ключевые слова:*** антикризисное управление, банкротство, экономическая несостоятельность.

**The specificity of anti-crisis management in bankruptcy procedures, particularly in the Republic of Belarus**

Features of crisis management by the enterprise in the procedures of economic insolvency (bankruptcy) distinguishing it from management during stable functioning, and also specifics of its application in Republic of Belarus are considered.

***Key words:*** risk management, bankruptcy, economic insolvency.

Рыночные условия функционирования экономических систем создают принципиально новую среду их хозяйствования, которая характеризуется неопределенностью и высокой вероятностью кризисного состояния. Как свидетельствуют статистические данные, четверть белорусских предприятий пребывает в кризисном состоянии, около половины из них – на поздних стадиях кризиса, то есть являются потенциальными банкротами. Кроме того, наблюдается тенденция к увеличению числа убыточных и неплатежеспособных предприятий.

Так, за январь-июль 2014 г. в Республике Беларусь убыточными были 1 225 организаций, или 15,1% от общего количества организаций (за январь-июль

2013 г. – 745 организаций, или 9,2%). Сумма чистого убытка убыточных организаций за январь-июль 2014 г. составила 8 трлн. рублей или в 1,9 раза больше, чем за январь-июль 2013 г. Кредиторская задолженность на 1 июля 2014 г. составила 265,8 трлн. рублей, в том числе просроченная – 33,4 трлн. рублей или 12,5% от общего объема кредиторской задолженности (на 1 июля 2013 г. – 9,5%)<sup>1</sup>.

Это обусловлено тем, что на практике первоочередной задачей в управлении предприятием является решение текущих проблем, связанных с эффективным использованием их потенциала. Вопросы обеспечения перспектив развития с обеспечением защиты от изменений внешней среды остаются без внимания. На большинстве белорусских предприятиях практически отсутствует механизм по ранней диагностике и предупреждению экономической несостоятельности (банкротства), поэтому зачастую возникшие финансовые проблемы и крах предприятия является для менеджмента полной неожиданностью.

Прежде всего, это связано с восприятием антикризисного управления только как неких действий по выводу предприятия из кризисной ситуации.

По мнению Г. Махлина, распространенность такой точки зрения обусловлена, в первую очередь тем, что возникновение понятия антикризисного управления в отечественной практике связано с введением правового регулирования деятельности хозяйствующих субъектов, характеризуемой явлениями финансовой несостоятельности (банкротства). Данное регулирование отвечает интересам целевой ориентации заинтересованных сторон: государства – в создании правового поля для осуществления мер оздоровления структур, не адаптируемых или плохо адаптируемых в условиях рынка; собственников – в осуществлении возможностей развития в условиях реальной конкуренции. Главным элементом

---

<sup>1</sup> Об убыточных организациях за январь-июль 2014 г. / Национальный статистический комитет Республики Беларусь – Мн., 2014. [Электронный ресурс] URL: [http://belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/otrasli-statistiki/finansy/operativnaya-informatsiya\\_14/ubytochnye-organizatsii/ob-ubytochnyh-organizatsiyah-za-yanvar-iyul-2014-g/](http://belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/otrasli-statistiki/finansy/operativnaya-informatsiya_14/ubytochnye-organizatsii/ob-ubytochnyh-organizatsiyah-za-yanvar-iyul-2014-g/) (дата обращения: 10.09.2014)

этой сферы отношений являются процессы применения законодательных норм банкротства к субъектам хозяйствования. В содержание этих процессов входят элементы инициативы банкротства, судебного разбирательства, внешнего управления, санации, ликвидации. Процессы же диагностики, профилактики хозяйственных связей, проектирования, инноваций, направленные на упреждение кризисов, остаются за пределами нормативно регулируемых отношений<sup>1</sup>.

Как показывает практика, антикризисные механизмы управления на белорусских предприятиях, как правило, реализуются в рамках процедур экономической несостоятельности (банкротства).

Проведенное исследование теоретических и методологических основ банкротства и антикризисного управления показало, что отождествлять данные понятия не следует. Понятие антикризисное управление включает целый ряд мероприятий по прогнозированию, профилактике и предотвращению кризиса, управлению в период кризиса, выводу предприятия из кризиса и устранению последствий кризиса, реализуемых последовательно и непрерывно с момента создания организации. Поэтому понятие антикризисное управление имеет более широкое содержание.

Экономическую несостоятельность (банкротство), а именно его специфические судебные процедуры, необходимо трактовать как один из инструментов антикризисного управления применяемый на стадии умирания жизненного цикла предприятия, в самый острый момент кризиса.

Проведенное исследование показало, что антикризисное управление предприятием в процедурах экономической несостоятельности (банкротства) обладает рядом специфических особенностей, отличающих его от управления в период стабильности.

Во-первых, предприятие находится в самой острой фазе кризиса, поэтому проведение антикризисного управления крайне затруднено. Кроме того,

---

<sup>1</sup> Махлин Г. Антикризисное управление предприятием: функции или процесс? // Антикризисное управление. 2008. Август. С.15

управление осуществляется в рамках судебных процедур при установлении особого правового и экономического статуса должника.

Во-вторых, рыночная экономика представляет собой сложную систему взаимосвязанных и взаимодействующих между собой различных экономических субъектов. Каждый субъект оказывается втянутым в цепочку контрактов, когда несостоятельность одного из них вызывает расходящуюся волну негативных последствий как для партнеров и кредиторов, так и для государства. Кроме того, разорение предприятия затрагивает не только имущественные интересы собственников, но и права работников, порождая во многих случаях негативные социальные последствия.

В этих условиях особое значение приобретает эффективный механизм согласования интересов всех заинтересованных сторон, снижения негативных социально-экономических последствий банкротства экономических субъектов. Поэтому антикризисное управление в процедурах экономической несостоятельности (банкротства) осуществляется не только в интересах самого должника, но и в интересах кредиторов, государства и общества в целом, что и отличает его от управления предприятием в период стабильности.

В-третьих, проявлением антикризисного потенциала банкротства является переход экономических ресурсов от неэффективных собственников к эффективным в процессе процедуры ликвидации.

Однако само проведение процедуры экономической несостоятельности (банкротства) вовсе не означает обязательное прекращение деятельности предприятия в ходе ликвидации, а может служить переходом на новую стадию жизненного цикла. Поэтому осуществление антикризисного управления в процедурах банкротства, по мнению автора, прежде всего, должно быть нацелено на восстановление платежеспособности предприятия и обеспечение его нормального функционирования, что способствует сохранению рабочих мест, а также удовлетворению требований кредиторов из средств функционирующего предприятия. От выбора процедуры ликвидации либо санации будет зависеть судьба, как самого предприятия, так и кредиторов,

поэтому данный выбор должен основываться на тщательно проведенном анализе причин неплатежеспособности, финансового и имущественного состояния предприятия.

В-четвертых, управление в конкурсном производстве осуществляется антикризисным управляющим. Менеджмент предприятия отстраняется от руководства либо осуществляется контроль над его действиями со стороны управляющего, но только в защитном периоде.

В-пятых, деятельность самого антикризисного управляющего подвергается контролю со стороны кредиторов, предъявляющих требования к направлению и содержанию процедур экономической несостоятельности (банкротства), а также контролю со стороны экономического суда и государственных органов по банкротству за соблюдением требований законодательства.

Таким образом, из двух последних выше перечисленных особенностей следует, что посредством реализации процедур экономической несостоятельности (банкротства) может быть преодолен такой негативный фактор как некомпетентный или нечестный менеджмент, который и мог стать причиной кризисного состояния. Однако здесь же возникает риск, связанный с некомпетентностью и/или недобросовестностью самого управляющего.

В-шестых, осуществление процедур экономической несостоятельности (банкротства) должно проводиться в полном соответствии с законодательством о банкротстве. Кроме того, в целях недопущения правонарушений и преступлений, как со стороны антикризисного управляющего, так и со стороны заинтересованных лиц в отношении должника, законодательством предусмотрены нормы административной и уголовной ответственности.

В-седьмых, антикризисное управление в процедуре экономической несостоятельности (банкротства) осуществляется в условиях ограничения по времени и ресурсам, что требует проведения серьезных изменений в деятельности организации, а не косметических мероприятий. Кроме того,



существует вероятность потерь стоимости активов предприятия в номинальном выражении.

Прежде всего, это связано с тем, что законодательство строго регламентирует сроки проведения тех или иных процедур экономической несостоятельности (банкротства). Так, продолжительность защитного периода не должен превышать трех месяцев, общий срок конкурсного производства при проведении ликвидационного производства составляет шестнадцать месяцев, при проведении санации - двадцать два месяца. Однако законодательство предусматривает и возможность продления сроков реализации процедур. Строго регламентированы и сами сроки проведения антикризисных мероприятий в процедурах экономической несостоятельности (банкротства). Как правило, они утверждаются на собрании кредиторов и прописываются в планах санации либо ликвидации, которые, в свою очередь, являются обязательными к исполнению.

Антикризисное управление осуществляется в условиях ограниченности ресурсов - конкурсной массы, которой недостаточно для удовлетворения всех требований кредиторов. В связи с этим антикризисный управляющий осуществляет свою деятельность в условиях, характеризующихся социальной, психологической напряженностью, а также при наличии конфликта интересов. Порой управление осуществляется также в условиях информационной ограниченности, которая связана с тем, что в процессе осуществления процедур, антикризисный управляющий не редко сталкивается с недостоверностью или неполнотой документов выступающих источником информации о состоянии предприятия, а иногда и с полным их отсутствием. Таким образом, затруднено выполнение управляющим своих обязанностей. Среди них одной из основных является анализ финансового состояния должника, который служит основой для принятия решений, относящихся к будущему положению должника, а значит, вопрос достоверности и полноты его результатов приобретает особую значимость.

## Библиография

1. Махлин Г. Антикризисное управление предприятием: функции или процесс? // Антикризисное управление. 2008. Август.
2. Об убыточных организациях за январь-июль 2014 г. / Национальный статистический комитет Республики Беларусь – Мн., 2014. [Электронный ресурс] URL: [http://belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/otrasli-statistiki/finansy/operativnaya-informatsiya\\_14/ubytochnye-organizatsii/obytochnyh-organizatsiyah-za-yanvar-iyul-2014-g/](http://belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/otrasli-statistiki/finansy/operativnaya-informatsiya_14/ubytochnye-organizatsii/obytochnyh-organizatsiyah-za-yanvar-iyul-2014-g/) (дата обращения 10.09.2014).

**Современные тренды развития науки: теория и практика:  
сборник научных статей Международной научно-практической  
конференции  
26 января 2015 г.**

Издательство «Перо»  
109052, Москва, Нижегородская ул., д. 29-33, стр. 27, офис 105  
Тел.: (495) 973-72-28, 665-34-36  
Подписано к использованию 24.02.15.  
1 электрон. опт. диск (CD-ROM); 12 см.  
Систем. требования: ПК с процессором 486+; Windows 95; дисковод CD-ROM;  
Adobe Acrobat Reader.  
Электрон. текстовые дан. Заказ 092.