



КЕМЕРОВСКАЯ
МЕЖДУНАРОДНАЯ
МОДЕЛЬ ООН 2016

ПРОБЛЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ НА БЛИЖНЕМ ВОСТОКЕ

СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ:
ДОКЛАД ЭКСПЕРТА





Приветственное слово эксперта

Дорогие участники Модели,

Для меня это большое счастье приветствовать вас на Третьей сессии Международной Кемеровской модели Организации Объединённых Наций 2016!

Мы с вами живём в эпоху усиливающегося насильственного экстремизма и распространения радикализма, в эпоху пренебрежения человеческой жизнью. Сегодня в конфликтах и столкновениях во всём мире гибнут ни в чем не повинные люди и наша главная задача – предотвратить эти бессмысленные жертвы. Ситуация на Ближнем Востоке – яркий этому пример. К сожалению, многочисленные конфликты, как на политической, так и на религиозной почве, в течении нескольких десятилетий привели к тому, что данный регион является своеобразной «пороховой бочкой» всей планеты, и во многом именно сегодняшние действия, предпринимаемые мировым сообществом, определяют будущее всего человечества.

Сегодня Вы не просто участники Модели. Вы – представитель целого государства, страны и народа. Сегодня именно от вас зависит каким завтра будет наше с Вами будущее.

Помните – ни одну проблему нельзя решить в одиночку. Кооперируйтесь с представителями других стран, находите общие точки соприкосновения интересов, пытайтесь достичь понимания и консенсуса – и только тогда Вы сможете решить любую проблему и преодолеть любую возникшую перед вами преграду.

До встречи на Кемеровской модели ООН 2016!

С уважением,
эксперт Совета Безопасности
Кемеровской модели ООН 2016
Нестеров Данила.

Информация о комитете

Согласно Уставу, Совет Безопасности несёт главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Совет Безопасности состоит из пятнадцати членов Организации. Каждый член Совета Безопасности имеет один голос. Члены Организации соглашаются, в соответствии с настоящим Уставом, подчиняться решениям Совета Безопасности и выполнять их.

Совет Безопасности играет ведущую роль в определении наличия угрозы миру или акта агрессии. Он призывает стороны в споре урегулировать его мирным путём, и рекомендует методы урегулирования или условия урегулирования. В некоторых случаях Совет Безопасности может прибегать к санкциям или даже санкционировать применение силы в целях поддержания или восстановления международного мира и безопасности.

Согласно Уставу, Совет Безопасности обладает следующими функциями и полномочиями:

- поддерживать международный мир и безопасность в соответствии с принципами и целями Организации Объединённых Наций;
- расследовать любой спор или любую ситуацию, которая может привести к международным трениям;
- выносить рекомендации относительно методов урегулирования подобных споров или условий их разрешения;
- выработать планы в отношении определения существования угрозы миру или акта агрессии и выносить рекомендации в отношении необходимых мер;
- призывать членов Организации к осуществлению экономических санкций и других мер, не связанных с применением силы, для предупреждения или прекращения агрессии;
- предпринимать военные действия против агрессора.



Общая ситуация и положение дел на территории Ближнего Востока

Массовые протесты, прокатившиеся по арабским странам, дали импульс тектоническому сдвигу на Ближнем Востоке – тотальному переустройству всей системы культурных, социальных, экономических и политических отношений в обществах региона. Несмотря на существующий среди экспертов консенсус относительно внутреннего характера основных причин этого переустройства, конкретная их иерархия остаётся предметом дискуссий. Одни считают решающим фактором дисбаланс в социально-экономическом развитии (бедность, коррупция, безработица, «молодёжный бугор»). Другие концентрируют внимание на политико-психологических (авторитаризм, депривация и т.д.) или социально-политических (отсутствие социальных лифтов) проблемах. Если же рассматривать текущие процессы на общерегиональном уровне, то очевидно, что они связаны с наиболее тревожными трендами глобального развития. Концентрированное выражение на Ближнем Востоке находят и общая утрата управляемости международными процессами, и возвращение в них фактора силы, и повышение роли случайности, и укрепление периферии и полупериферии, и кризис национальных государств и идентичностей. К сожалению, приходится констатировать, что общий итог текущей трансформации региона пока что внушает тревогу. Конечно, в некоторых странах произошло расширение политического участия, модернизация политических систем, частичное обновление элит; в значительной части арабских обществ появилось осознание необходимости реформ и поиска креативных ответов на новые угрозы и вызовы. Однако объективно более значимым для мира итогом трансформации на сегодняшний день оказалось ослабление – а иногда и разрушение – государственности ряда стран, гражданские войны, приведшие к сотням тысячам жертв, обострение и растекание конфликтов, гуманитарные катастрофы, экспансия терроризма, возникновение и укрепление ДАИШ, превратившегося в угрозу глобального масштаба.

Начавшееся пять лет назад переформатирование всей региональной системы международных отношений обернулось разрушением старых и формированием новых альянсов. На фоне ослабления государственности на некоторых территориях ключевую роль стали играть негосударственные факторы, иногда преследующие



собственные цели, а иногда выполняющие роль агентов внешних сил; разрушенные гражданскими войнами страны превратились в арены «войн по доверенности».

Ни на одном из уровней трансформационный процесс не только не завершён, но и не достиг своего апогея. Контуры будущего устройства региона все ещё не просматриваются, да и говорить о полном демонтаже старой системы едва ли приходится. Именно поэтому преобладающие пессимистические оценки ситуации на Ближнем Востоке не должны восприниматься как окончательные. Очевидно, что любая глубокая политическая трансформация, продолжительность которой может занять десятилетие или больше (если ориентироваться на опыт XX века), предполагает разрушение старой системы и прохождение через период хаоса, по завершении которого должна наступить новая стабилизация.

При всей хаотичности нынешней ситуации в регионе, в её развитии могут быть выделены некоторые устойчивые тренды. Прежде всего, трансформационные процессы выявили определённую интровертность ближневосточного региона при увеличивающейся дифференциации стран, его составляющих. Даже те государства, которые на определённых этапах своего развития пытались интегрироваться в иные региональные подсистемы (европейскую, средиземноморскую и др.), вынуждены все больше замыкаться на ближневосточной повестке дня. Вместе с тем, попытки системного воздействия на ситуацию на Ближнем Востоке извне пока что не увенчались успехом. Сохраняется существенная дистанция между арабскими и неарабскими странами. Стремясь к лидерству, Иран и Турция все активнее действуют в арабском мире, опираясь на местных игроков. Многие арабские режимы воспринимают активность неарабских региональных держав как вызов своей безопасности.

Военная ситуация в Сирийской Арабской Республике

Жестокий конфликт в Сирийской Арабской Республике продолжается уже более пяти лет, и все это время народ страны сталкивается с чудовищной волной насилия. Как это ни трагично, но в последнее время число случаев ужасающих нападений на гражданских лиц и зверских расправ с ними только увеличилось.



Активизировавшиеся боевые действия и многочисленные обстрелы с земли и воздушные удары привели к гибели большого числа гражданских лиц, разрушению объектов гражданской инфраструктуры и дальнейшему ухудшению гуманитарной ситуации. Пострадали, в том числе, объекты, которые пользуются особой защитой по международному гуманитарному праву, – например, медблоки. Народ Сирийской Арабской Республики продолжает испытывать чудовищные мучения: люди подвергаются нападениям, лишены еды, воды и медикаментов. Опасная обстановка и продолжающееся насилие по-прежнему серьёзно ограничивали способность учреждений Организации Объединённых Наций и их партнёров доставлять столь необходимую гуманитарную помощь. По всей стране, в том числе в Алеппо, Дайр-эз-Зауре, Хаме, Идлибе, Риф-Димашке, продолжались тяжёлые бои.

Попытки облегчить участь порядка 275 000 человек, с июля находящихся в осаде в восточной части Алеппо, в конечном итоге не увенчались успехом. После нескольких месяцев переговоров 9 сентября Соединённые Штаты Америки и Российская Федерация заключили соглашение, условия которого включали восстановление режима прекращения боевых действий, содействие гуманитарному доступу и более тесное военное сотрудничество между этими двумя странами. 12 сентября были вновь прекращены боевые действия, и это помогло на несколько дней значительно снизить уровень насилия. Однако 19 сентября правительство Сирийской Арабской Республики заявило о том, что из-за нарушений, совершаемых негосударственными вооружёнными оппозиционными группами, оно прекращает соблюдать режим прекращения боевых действий, а 22 сентября объявило о начале масштабного наступления на восточную часть Алеппо. В ходе первой недели этого наступления погибло более 300 человек, в том числе 100 детей. По сообщениям, за тот же период в западной части Алеппо погибло более 80 человек, включая 32 детей.

Опасность, создаваемая террористической организацией Исламское государство Ирака и Леванта (ДАИШ)

Становлению ИГИЛ способствовали затяжные конфликты в Ираке и Сирийской Арабской Республике и обусловленная ими политическая



нестабильность, ослабление государственных институтов и неспособность государства осуществлять действенный контроль над собственной территорией и границами. Меньше чем за два года ИГИЛ удалось захватить обширные территории в Ираке и Сирийской Арабской Республике, управление которыми осуществляется с помощью сложной, квази-бюрократической структуры получения доходов, которая является достаточно диверсифицированной и позволяет компенсировать сокращение поступлений из отдельных источников.

ИГИЛ также извлекает выгоду из его связей с лицами и группами, замешанными в транснациональной организованной преступности. Оно использует имеющиеся в его распоряжении финансовые средства для финансирования текущих военных кампаний, управления находящимися под его контролем территориями, а также распространения конфликта за пределы Ирака и Сирийской Арабской Республики.

Несмотря на усилия международного сообщества по противодействию ИГИЛ с помощью мер военного и финансового характера и пограничного контроля, благодаря которым ИГИЛ в последнее время был нанесён значительный ущерб, ИГИЛ все ещё сохраняет своё присутствие в Ираке и Сирийской Арабской Республике. Кроме того, оно включает в сферу своей деятельности другие регионы. Террористические нападения, совершенные в последние месяцы 2015 года, свидетельствуют о том, что ИГИЛ в состоянии совершать нападения на гражданские объекты, расположенные далеко за пределами контролируемых им территорий.

ИГИЛ представляет собой беспрецедентную угрозу для международного мира и безопасности. Оно в состоянии быстро реагировать на изменения обстановки и побуждать или вдохновлять придерживающиеся аналогичных взглядов террористические группы в разных районах мира к облегчению и совершению актов терроризма.



Список источников и литературы, рекомендуемые для ознакомления

1. Проект кодекса преступлений против мира и безопасности человечества / URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/code_of_offences.shtml
2. Третий доклад Генерального секретаря об угрозе для международного мира и безопасности, которую создаёт ИГИЛ (ДАИШ), и о масштабах усилий Организации Объединённых Наций по оказанию поддержки государствам-членам в борьбе с этой угрозой (S/2016/830) / URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N16/321/72/PDF/N1632172.pdf?OpenElement>
3. А.В. Коротаев, А.Р. Шишкина, Л.М. Исаев. «Арабская весна» как триггер глобального фазового перехода / Полис. Политические исследования. 2016. № 3. С. 108-122. URL: https://vk.com/doc52686014_438671352 (доступно для скачивания)
4. Проблемы безопасности на Ближнем и Среднем Востоке / URL: http://nicbar.ru/m_bez_lekzia9.htm
5. Иванов И.С. Три корзины для Ближнего Востока / URL: http://www.ng.ru/dipkurer/2016-02-01/9_korziny.html
6. Заседания Совета Безопасности ООН в 2016 году и принятые на них решения / URL: <http://www.un.org/ru/sc/meetings/records/2016.shtml>
7. Доклады, представленные или препровождённые Генеральным секретарём Совету Безопасности / URL: <http://www.un.org/ru/sc/documents/sgreports/>