

ВВЕДЕНИЕ ЗАЯВИТЕЛЬНОГО ПРИНЦИПА ПОЛУЧЕНИЯ ПРАВА ПОЛЬЗОВАНИЯ НЕДР В РФ. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ

М.А. Богуславский

27 января 2014 г. были внесены изменения в Порядок рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения) [1]. С момента вступления в силу этих поправок стало возможным подавать заявки на получение права пользования участком недр, по которому отсутствуют данные о наличии запасов полезных ископаемых и прогнозных ресурсов категорий P_1 и P_2 , и который не включен в программы или перечни объектов, предлагаемых для предоставления в пользование в целях геологического изучения за счет собственных (в том числе привлеченных) средств заявителей, в целях геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений твердых полезных ископаемых.

Введение заявочного принципа на получение лицензий на геологическое изучение в отношении участков недр с низкой степенью геологической изученности обеспечило значительное увеличение активности недропользователей. В 2014 г. поступило 286 заявок, в 2015 - 746 при общем количестве объявленных аукционов и конкурсов – 529 (рис.1).

Из 305 выданных в 2014 и 2015 гг. лицензий по 131 подготовлены проекты на геологическое изучение недр с ежегодными планируемыми инвестициями не менее 2,8 млрд руб., что при пятилетнем сроке проведения работ составит 14 млрд. руб.[2]



Подобный принцип действует на территории ряда стран, таких как Канада, США, Австралия и ряда других. Канадская система предоставления прав пользования недрами базируется на двух принципах: «первый пришёл – первый получил» (first-come-first-served) и «работай или потеряй» (use-it-or-lose-it). Эти принципы позволяют привлекать большое количество небольших

юниорных компаний и в итоге получать значимые инвестиции в ранних стадиях ГРП. Например, по итогам 2006 года 642 юниорных компании выполнили ГРП на твердые полезные ископаемые на сумму С\$1,1 млрд. В то же время 104 крупных горных компании выполнили в Канаде ГРП на сумму С\$0,6 млрд [3].

Однако есть мнение, что этот принцип губителен для геологии РФ, так как может помешать крупным компаниям выполнять работы, «согласующиеся с программами

социально-экономического развития отдельных субъектов РФ»[4]. На сегодняшний день более 80% поисковых работ ранних стадий проводятся за счет федерального бюджета. Правительство РФ в новой утвержденной стратегии развития МСБ РФ предполагает, что к 2020 году фактически 99% поисковых ГРР будут финансироваться частными компаниями, но для этого «заявительный принцип» является важным шагом, но не достаточным. И по этой же стратегии получается, что финансирование РОСГЕОЛОГИИ из бюджета для проведения ГРР на ранних стадиях также будет прекращено.

Одним важным направлением развития является проработка «продвинутых» биржевых инструментов, например, такого как акции FTS - фактически налоговая скидка к федеральному подоходному налогу, действующая в Канаде. Таким образом, федеральное правительство и региональные власти Канады непосредственно участвуют в финансировании [4]. Также используются разные другие биржевые инструменты привлечения средств от тех, кто готов вкладывать средства в высокорискованный бизнес. Таким образом, утверждение, что в развитых странах бюджет не участвует в финансировании ГРР, не вполне корректен. Однако в Канаде, в отличие от России, решение о выборе направления вложения бюджетных денег (конкретного поискового проекта) принимает не чиновник в рамках региональной программы развития, а инвестор, который кровно заинтересован в их эффективном расходовании и достижении максимального результата.

Если говорить о привлечении частного капитала и увеличении числа юниорных компаний в РФ, «заявительный порядок» – это лишь первый шаг к решению проблемы. Следующим шагом нужно создавать и регламентировать возможность залога и продажи лицензии, так как сейчас лицензия не может быть предметом купли-продажи и залога. Такой порядок приводит к тому, что юниорная компания имеет большие сложности в привлечении инвестиций, а также, обнаружив месторождение и поставив его на баланс, будет вынуждена продать компанию и заново зарабатывать имя на рынке.

Еще один немаловажный момент – это систематизация геологической информации и открытый доступ к этой информации всех желающих, возможно платный. В Канаде вновь полученные геологические данные перестают быть коммерческой тайной через два года (в редких случаях через пять лет). В РФ для ряда территорий доступ к геологической информации (даже к картам мелких и средних масштабов) полностью закрыт государством и крупными недропользователями.

Библиография.

1. Приказ МПР России №61 от 15.03.2005 г. с изменениями введенными 27.03.2015.

2. Киселев Е.А. Итоги геолого-разведочных работ на территории России и ее континентальном шельфе в 2015 г. и задачи на 2016 г. // Минеральные ресурсы России. Экономика и управление. — 2016. — №3. — С. 3-15–80.
3. Ставский А.П., Войтенко В.Н. Альтернативная концепция развития геологоразведочных работ в России. – Москва, 2007 . с. 27.
4. Михайлов Б.К. К вопросу регулирования права пользования недрами для их геологического изучения на основе «заявительного» принципа. // Минеральные ресурсы России. Экономика и управление. — 2016. — №3. — С. 64-66.